

บันทึก

เรื่อง การจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินสวัสดิการให้แก่พนักงานที่การประปา
ส่วนภูมิภาคมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งย้อนหลัง

การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ มท ๕๗๔๔๓-๐๒/๓๙๑๐ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคมีมติในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๔๐ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๐ ให้ กปภ.มีคำสั่งให้นายอรุณ ไทยเจริญ ผู้อำนวยการฝ่ายอำนวยการ ภาค ๒ พ้นสภาพจากการเป็นพนักงานโดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๘ เนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงว่า ตามเอกสารที่นายอรุณฯยื่นไว้เมื่อเข้าทำงานครั้งแรกระบุวัน เดือน ปีเกิด เป็นวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๔๗๘ ซึ่งจะมีผลให้นายอรุณฯต้องพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากเกษียณอายุในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๘ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๓๒ นายอรุณฯได้ขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิดของตนเองในทะเบียนบ้านต่อนายทะเบียนเทศบาลตำบลท่าข้าม อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี จากวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๔๗๘ เป็นวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๔๘๑ ซึ่งการขอแก้ไขดังกล่าวมีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงวันพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากเกษียณอายุจากเดิมมาเป็นวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๒ และนายอรุณฯได้คงอยู่ปฏิบัติงานต่อมาจนถึงวันที่คณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคมีมติดังกล่าว ทำให้มีปัญหาในเรื่องเงินเดือน ค่าจ้าง ตลอดจนสวัสดิการต่าง ๆ ที่ได้จ่ายให้แก่นายอรุณฯไปแล้ว ในช่วงระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๘ ถึงวันที่ กปภ.มีคำสั่งให้นายอรุณฯพ้นจากตำแหน่ง จึงขอหารือว่าหาก กปภ.จะไม่ดำเนินการเรียกให้นายอรุณฯชดใช้เงินที่รับไปแล้วดังกล่าวคืนเนื่องจากนายอรุณฯได้ปฏิบัติงานให้แก่ กปภ.มาตลอดและ กปภ.ก็รับเอาผลงานที่นายอรุณฯดำเนินการไปตลอดมา กปภ.ก็ควรจะต้องจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง รวมทั้งสวัสดิการอื่น ๆ เป็นการตอบแทนให้ จะเป็นการพิจารณาที่ถูกต้องหรือไม่ หรือ กปภ.ควรจะดำเนินการอย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้รับฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทน กปภ. สรุปความได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ งานทะเบียนประวัติ กปภ.ได้ทำการตรวจสอบประวัติพนักงานเพื่อแจ้งการเกษียณอายุของพนักงานในสังกัดและรายงานว่ามีเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับวัน เดือน ปีเกิด ของนายอรุณฯแตกต่างกันหลายฉบับ คือ ใบสมัครสอบเพื่อบรรจุเป็นข้าราชการระบุว่าเกิดวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๔๗๘ สำเนาทะเบียนบ้านเลขที่ ๒๓๙๘/๕ ตำบลลาดยาว อำเภอบางเขน กรุงเทพฯ ระบุว่าเกิดวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๔๗๘ สำเนาทะเบียนบ้านเลขที่ ๖๙๒/๖ หมู่ ๓ ตำบลท่าข้าม อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระบุว่าเกิดวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๔๗๘ แต่มีการแก้ไขเป็นวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๔๘๑ สำเนาทะเบียนบ้านเลขที่ ๗ หมู่ ๑ ตำบลบางตลาด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ระบุว่าเกิดวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๔๘๑ กองการเจ้าหน้าที่จึงได้มีหนังสือสอบถามความถูกต้องจากสำนักงานทะเบียน

ท้องถิ่น เทศบาลตำบลท่าข้าม โดยมีหนังสือถึงนายอำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๓๘ และได้รับหนังสือตอบจากสำนักงานทะเบียนท้องถิ่นว่า นายอรุณา ได้ขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิดจากเดิมเกิดวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๓๘ เป็นเกิดวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๔๑ โดยมีสูติบัตรเลขที่ ๔ ตำบลธาตุ อำเภอธาตุ จังหวัดสกลนคร มาแสดงเป็นหลักฐานในการขอแก้ไข จึงได้แก้ไขให้ตามสำเนาทะเบียนบ้านที่แก้ไขใหม่ซึ่งแนบมาด้วย ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ได้ส่งหนังสือตอบของนายทะเบียนท้องถิ่นกับสำเนาทะเบียนบ้านที่ได้แก้ไขใหม่และแนบมาด้วยนั้นไปให้งานทะเบียนประวัติ เจ้าหน้าที่งานทะเบียนประวัติจึงได้แก้ไขวัน เดือน ปีเกิดของนายอรุณา ในแฟ้มทะเบียนประวัติที่เดิมเขียนว่าเกิดวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๓๘ โดยขีดฆ่าแล้วเขียนใหม่เป็นเกิดวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๔๑ ทั้งนี้ โดยนายอรุณามีได้เป็นผู้ยื่นขอแก้ไขและมิได้รับอนุมัติให้แก้ไขจากผู้ว่าการ กปภ.หรือคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคแต่อย่างใด นายอรุณาได้อยู่ปฏิบัติงานใน กปภ.ติดต่อกันมาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๘ ซึ่งเป็นวันที่ควรจะออกจากงานเพราะเกษียณอายุตามวัน เดือน ปีเกิดที่เขียนไว้เดิมในทะเบียนประวัติ

ต่อมาได้มีการร้องเรียนเป็นบัตรสนเท่ห์ว่านายอรุณา โกงอายุ กปภ.จึงมีคำสั่งลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๓๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริงทั้งในส่วนของผู้ที่เกี่ยวข้องในการกระทำการแก้ไขวัน เดือน ปีเกิดของนายอรุณา และเรื่องอายุที่แท้จริงของนายอรุณา ต่อมาวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๙ ผู้ว่าการ กปภ.ได้รายงานประธานคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคว่าได้พิจารณารายงานชี้แจงของพนักงานผู้เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า พนักงานผู้เกี่ยวข้องมิได้มีเจตนาไปในทางไม่สุจริต แต่กระทำไปโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ เห็นควรยุติเรื่องในส่วนของผู้ที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขทะเบียนประวัติ ส่วนนายอรุณาได้มีบันทึกลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๓๙ ส่งหลักฐานสำเนาทะเบียนบ้านที่ตำบลท่าข้ามฯ ซึ่งมีการขีดฆ่าแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ให้แก่กองการเจ้าหน้าที่เพื่อแก้ไขในทะเบียนประวัติ คณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคได้พิจารณาแล้วไม่อนุมัติให้แก้ไขและให้ถือว่านายอรุณา เกิดวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๓๘ ตามที่ลงไว้ในเอกสารการเข้าทำงานครั้งแรก แล้วมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๐ ให้นายอรุณาพ้นสภาพจากการเป็นพนักงานโดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๘ เป็นต้นมา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของ กปภ.ประกอบคำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้แทน กปภ.แล้ว เห็นว่า ตามข้อหารือของ กปภ.ที่ว่าเมื่อคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๐ ให้นายอรุณาพ้นสภาพจากการเป็นพนักงานเนื่องจากเกษียณอายุและ กปภ.มีคำสั่งให้นายอรุณาพ้นสภาพจากการเป็นพนักงานโดยมีผลย้อนหลังไป จนถึงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๘ แต่นายอรุณาได้ปฏิบัติหน้าที่ต่อมาจนถึงวันที่คณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคมีมติดังกล่าว และ กปภ.ได้จ่ายเงินเดือนให้นายอรุณาตลอดมานั้น หาก กปภ.จะไม่ดำเนินการเรียกให้นายอรุณาชดใช้เงินคืนเนื่องจากนายอรุณาได้ปฏิบัติงานให้แก่ กปภ.มาตลอด และ กปภ.ก็รับเอาผลงานที่นายอรุณาดำเนินการไปตลอดมา กปภ.ก็ควรจะต้องจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง รวมทั้งสวัสดิการอื่น ๆ เป็นการตอบแทนให้ จะเป็นการพิจารณาที่ถูกต้องหรือไม่ หรือ กปภ.ควรจะดำเนินการอย่างไร นั้น ปัญหาจะต้องพิจารณาในเบื้องต้นว่า นายอรุณาครบเกษียณอายุต้องพ้นจากตำแหน่งและออกจากงานเมื่อใด และการ

ทำงานสำหรับระยะเวลาที่ล่วงเลยมานั้น กปภ.จะต้องจ่ายเงินเดือนและเงินสวัสดิการในระหว่างนั้นให้นายอรุณาหรือไม่

ในประเด็นที่ว่า นายอรุณาจะครบเกษียณอายุต้องพ้นจากตำแหน่งและออกจากงานเมื่อใดนั้น ตามข้อบังคับของการประปาส่วนภูมิภาค ว่าด้วยการกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนขั้นเงินเดือน การถอดถอน ระเบียบวินัย การลงโทษ และการอุทธรณ์การลงโทษของพนักงาน พ.ศ. ๒๕๒๒ ในข้อ ๑๖^๑ กำหนดให้พนักงานพ้นจากตำแหน่งเมื่ออายุหกสิบปีบริบูรณ์ และข้อ ๑๙^๒ กำหนดให้พนักงานซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ในปีงบประมาณใด ต้องออกจากงานเมื่อสิ้นปีงบประมาณนั้น สำหรับนายอรุณาเป็นพนักงานซึ่งโอนมาจากกรมโยธาธิการ ตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒^๓ เมื่อโอนมาแล้วทาง กปภ.ได้ทำทะเบียนประวัติเกี่ยวกับวัน เดือน ปีเกิดของนายอรุณาไว้ ๒ ฉบับ ฉบับหนึ่งคือ “รายการประวัติ (ภาค ๑ ส่วนบุคคล)” อีกฉบับหนึ่งคือ “ประวัติบุคคล (พนักงานการประปาส่วนภูมิภาค)” ทั้ง ๒ ฉบับได้ลงวัน เดือน ปีเกิดของนายอรุณาไว้ตรงกันคือ วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๔๗๘ ซึ่งตามทะเบียนประวัติที่ลงไว้ให้นายอรุณาจะครบเกษียณอายุต้องพ้นจากตำแหน่งและออกจากงานในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๘ การแก้ไขวันเดือน ปีเกิดของนายอรุณาเป็นเกิดวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๔๘๑ มิได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคหรือผู้ว่าการ กปภ.แต่อย่างใด จึงต้องถือวันเดือน ปีเกิดตามทะเบียนประวัติที่ลงไว้เดิม ซึ่งนายอรุณาจะครบเกษียณอายุต้องพ้นจากตำแหน่งและออกจากงานในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๘

ในประเด็นที่ว่า การที่นายอรุณาทำงานใน กปภ.ต่อมาหลังจากที่พ้นจากตำแหน่งและออกจากงานเนื่องจากเกษียณอายุแล้ว ทาง กปภ.จะต้องจ่ายเงินเดือนและเงินสวัสดิการให้นายอรุณาในระหว่างนั้นหรือไม่ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) เห็นว่า เมื่อนายอรุณาพ้นจากตำแหน่งและออกจากงานเนื่องจากเกษียณอายุตามข้อบังคับการประปาส่วนภูมิภาคฯตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๘ แล้ว นายอรุณาก็ไม่มีฐานะเป็นพนักงานการประปาส่วนภูมิภาคตั้งแต่นั้นมา จึงไม่มีสิทธิที่จะได้รับเงินเดือนหรือเงินสวัสดิการในฐานะพนักงาน

^๑ ข้อ ๑๖ พนักงานพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ได้รับอนุญาตให้ลาออก

(๓) อายุครบหกสิบปีบริบูรณ์

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ ข้อ ๑๙ พนักงานผู้ใดมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ในปีงบประมาณใดให้ออกจากงานในวันถัดจากวันสิ้นปีงบประมาณนั้น

^๓ มาตรา ๕๒ ข้าราชการหรือลูกจ้างผู้ใดของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และของกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการที่โอนไปตามมาตรา ๔๙ หรือมาตรา ๕๐ แล้วแต่กรณี ถ้าสมัครใจจะโอนไปปฏิบัติงานกับ กปภ. และได้แจ้งความจำนงค์เป็นหนังสือต่ออธิบดีเจ้าสังกัดภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้โอนข้าราชการหรือลูกจ้างผู้นั้นไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ กปภ. แล้วแต่กรณี

ฯลฯ

ฯลฯ

การประปาส่วนภูมิภาคหลังวันพ้นจากตำแหน่งและออกจากงานดังกล่าวส่วนการที่จะไม่เรียกเงินที่นายอรุณาได้รับไปแล้วคืน กปภ.จะต้องพิจารณาตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ โดยต้องคำนึงถึงพฤติกรรมของนายอรุณาที่ก่อให้เกิดปัญหานี้ด้วย

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน
(นายอัคราทร จุฬารัตน)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๔๑