

บันทึก

เรื่อง การยืมเงินจากการกีฬาแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติ
การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๘

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีบันทึก ด่วน
ที่สุด ที่ นร ๐๐๐๒/๓๗๕๖ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๓๐ แจ้งว่า การกีฬาแห่งประเทศไทย
(กกท.) ขอให้หารือข้อกฎหมายต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยมีข้อเท็จจริงว่า คณะรัฐมนตรีใน
การประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๐ ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการ
นักกีฬาไทย โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์) เป็นประธานกรรมการ
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอำนาจ สุวรรณศิริ) เป็นรองประธานกรรมการ และ
กรรมการอื่นอีก ๓๐ คน คณะกรรมการนี้อยู่ในวาระ ๔ ปี มีอำนาจหน้าที่จัดการฝึกซ้อมและสร้าง
เสริมสมรรถภาพนักกีฬาไทยเพื่อการแข่งขันกีฬาระหว่างประเทศ

เนื่องจาก กกท. ได้รับแจ้งจากประธานคณะกรรมการเตรียมการนักกีฬาไทยตาม
หนังสือ ที่ นร ๐๐๐๔/๗๗๗๓ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๓๐ ว่า ในการส่งนักกีฬาไทยเข้าร่วมการ
แข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ ๑๔ คณะกรรมการเตรียมการนักกีฬาไทยได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณ
แก่สมาคมกีฬาต่าง ๆ ที่เสนอขอรวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐ ล้านบาท และประสงค์ขอยืมเงิน
จาก กกท. เป็นจำนวนเงิน ๘ ล้านบาท ทั้งนี้ คณะกรรมการเตรียมการนักกีฬาไทยจะคืนเงินยืม
แก่ กกท. เมื่อเสร็จสิ้นการจัดงาน “วังฉลองชัยเฉลิมพระเกียรติ” ในเดือนธันวาคม ๒๕๓๐

โดยที่พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๘ มาตรา ๙ (๓)^๑
และมาตรา ๔๗^๒ได้กำหนดหลักปฏิบัติเกี่ยวกับการที่ กกท. จะให้กู้หรือให้ยืมเงินไว้
คณะกรรมการ กกท. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๓๐ พิจารณาแล้วเห็นชอบใน
หลักการให้คณะกรรมการเตรียมการนักกีฬาไทยยืมเงินจาก กกท. เพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าว แต่
โดยเหตุที่มีขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการให้กู้หรือให้ยืมเงินตามมาตรา ๙ (๓) จึงมอบหมายให้
กกท.หารือข้อกฎหมายต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

^๑มาตรา ๙ ให้ กกท.มีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา
๘ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) ให้กู้หรือให้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แก่กิจการ
ของ กกท.

^๒มาตรา ๔๗ กกท. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการ
ดังต่อไปนี้ได้

(๑) กู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงินมีจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาท

ฯลฯ

ฯลฯ

กกท. จึงขอหารือแนวปฏิบัติตามข้อกฎหมายเพื่อประกอบการพิจารณาของ
ประธาน กกท. ต่อไปดังนี้

๑. ตามหนังสือที่ นร ๐๑๐๔/๗๗๗๓ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๓๐ พลเอก
เทียนชัย สิริสัมพันธ์ รองนายกรัฐมนตรี ประธานคณะกรรมการเตรียมการนักกีฬาไทย ขอยืมเงิน
จาก กกท. จำนวน ๘ ล้านบาท เพื่อใช้เป็นเงินสนับสนุนการแข่งขันกีฬาสีเกมส์ ๕,๒๓๙,๙๒๐
บาท และสำรองเป็นค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการฯ ในการจัดหาทุนและเตรียมการจัดงาน”วังฉลอง
ชัยเฉลิมพระเกียรติ” ๒,๗๖๐,๐๘๐ บาทนั้น จะถือเป็นหลักฐานสัญญาการยืมเงินของราชการได้
หรือไม่ กรณีไม่ถือเป็นหลักฐานสัญญาการยืมเงิน จะใช้หลักฐานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๒๑ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๒๓ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.
๒๕๒๖ หรือหลักฐานแบบใดจึงถือว่าชอบด้วยกฎหมายและหลักปฏิบัติ

๒. การกู้ยืมตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๘ มาตรา ๙
(๓)^๑ซึ่งบัญญัติให้ กกท. มีอำนาจให้กู้หรือให้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน
เพื่อประโยชน์แก่กิจการของ กกท. นั้น กรณีที่ กกท.จะให้คณะกรรมการเตรียมการนักกีฬาไทยยืม
เงินนี้จะถือว่าเพื่อประโยชน์แก่กิจการของ กกท. หรือไม่

๓. หากถือว่าเป็นการให้ยืมเงินเพื่อประโยชน์แก่กิจการของ กกท.แล้ว กกท. จะ
ให้คณะกรรมการดังกล่าวยืมเงินโดยยกเว้นไม่ต้องมีหลักประกันตามมาตรา ๙(๓) ได้หรือไม่

๔. ในกรณีที่ไม่ได้รับการยกเว้นตามข้อ ๓ โดยจะต้องมีหลักประกัน บุคคลที่จะ
เป็นผู้ค้ำประกันตามมาตรา ๙(๓) จะต้องมิตำแหน่งหรือฐานะใดจึงจะเหมาะสมและชอบด้วย
กฎหมาย

๕. โดยที่คณะกรรมการเตรียมการนักกีฬาไทยเป็นคณะกรรมการชุดพิเศษที่
แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีอยู่ในวาระ ๔ ปี จึงใคร่ขอทราบฐานะทางกฎหมายของคณะกรรมการ
นี้และความรับผิดชอบของผู้ยืมและผู้ค้ำประกันด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณา
ปัญหาดังกล่าวโดยได้ฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรี) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทย
แล้ว เห็นว่า ปัญหาต่างๆ ที่หารือมานั้น สมควรพิจารณาเสียก่อนว่าคณะกรรมการเตรียมการ
นักกีฬาไทยมีอำนาจยืมเงิน กกท. ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) เห็นว่า การยืมเงิน
ในกรณีนี้เป็นการยืมแล้วจะใช้คืน ผู้ยืมจึงเป็นลูกหนี้ มีหน้าที่ตามกฎหมายแพ่งจะต้องชำระหนี้ที่
ยืมนั้น หากละเลยไม่ชำระหนี้ เจ้าหนี้มีสิทธิร้องขอต่อศาลให้สั่งบังคับชำระหนี้ได้ การร้องขอต่อ
ศาลหรือการฟ้องคดี จะฟ้องได้ต่อเมื่อผู้ถูกฟ้องเป็นบุคคล ซึ่งได้แก่บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล
เท่านั้น ดังนั้น ลูกหนี้ที่จะมีหน้าที่ตามกฎหมายจึง_ต้องเป็นบุคคล_ คณะกรรมการเตรียมการ
นักกีฬาไทยเป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี จึงมิได้มีฐานะเป็นนิติบุคคล และ

^๑โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

คณะกรรมการก็มีหน้าที่และความรับผิดชอบเป็นส่วนตัวเช่นบุคคลธรรมดา เมื่อไม่มีฐานะเป็นบุคคล คณะกรรมการเตรียมการนักกีฬาไทยจึงไม่อาจเป็นลูกหนี้และไม่อาจยืมเงินจาก กกท. ได้ ส่วนข้อที่หารือเกี่ยวกับฐานะทางกฎหมายของคณะกรรมการและความรับผิดชอบของผู้ยืมนั้น เห็นว่า เมื่อคณะกรรมการนี้ไม่มีอำนาจจะทำการยืมเงินดังกล่าวแล้ว หากทำการยืมเงินโดยกรรมการผู้ใดลงลายมือชื่อเป็นผู้ยืม กรรมการผู้นั้นก็ต้องรับผิดชอบเป็นส่วนตัว

เมื่อได้มีความเห็นดังกล่าวมาแล้ว ปัญหาอื่นตามที่ กกท. หารือมาจึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัย

(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบุรณ์

(นายอมร จันทรสมบุรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๓๐