

บันทึก

เรื่อง การนับระยะเวลารับราชการของข้าราชการที่ได้ลาออกจากราชการไปแล้ว
และต่อมากลับเข้ามารับราชการใหม่ เพื่อขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือ ที่ วว ๐๒๐๓/๑๗๔๘๑ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๓๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า
ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๒ ได้กำหนด
หลักเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ในข้อ ๖ และข้อ ๗ ไว้ดังนี้

“ข้อ ๖ ผู้ที่พึงได้รับการพิจารณาขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์นั้นต้องมี
คุณสมบัติ ดังนี้

(๑) เป็นผู้ปฏิบัติงานของประเทศชาติมาด้วยความอุทิศสละ ซื่อสัตย์ สุจริต และ
เอาใจใส่ต่อหน้าที่เป็นอย่างดี

(๒) เป็นผู้มีความสามารถปฏิบัติราชการเจริญก้าวหน้า

(๓) เป็นผู้กระทำความดีความชอบเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน
และ

(๔) เป็นผู้ประพฤติและปฏิบัติตามกฎหมาย

สำหรับข้าราชการต้องมีเวลารับราชการติดต่อกันมาแล้วไม่น้อยกว่า ๕ ปีบริบูรณ์
นับตั้งแต่วันเริ่มเข้ารับราชการจนถึงวันก่อนวันพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษาของปีที่จะขอ
พระราชทาน ๖๐ วัน

ข้อ ๗ ผู้ที่จะได้รับการพิจารณาขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้น
สายสะพายจะต้องมีคุณสมบัติเพิ่มเติมจากข้อ ๖ ดังนี้

(๑) มีความประพฤติเรียบร้อยสม่ำเสมอ และ

(๒) มีความชอบดีเด่นเป็นที่ประจักษ์

สำหรับข้าราชการพลเรือนที่จะได้รับการพิจารณาขอ พระราชทาน
เครื่องราชอิสริยาภรณ์ จะต้องมิตำแหน่งระดับ ๙ ขึ้นไป.....”

จากระเบียบดังกล่าวข้างต้น กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม
จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า ในกรณีที่ข้าราชการซึ่งรับราชการติดต่อกันเป็นระยะเวลา
ประมาณ ๒๕ ปี และได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้น ท.ช.แล้ว ภายหลังได้ลาออกจาก
ราชการไปประกอบอาชีพอื่นประมาณ ๓ ปี ต่อมาจึงได้ขอบรรจุกลับเข้ารับราชการใหม่ในปี พ.ศ.
๒๕๓๕ โดยได้รับการต่อเวลาราชการหลังจากยกเลิกบำนาญ ในกรณีนี้หากพิจารณาตามนัยแห่ง
ระเบียบดังกล่าวข้างต้นในข้อ ๖ ซึ่งกำหนดให้ข้าราชการต้องมีเวลารับราชการติดต่อกันไม่
น้อยกว่า ๕ ปีบริบูรณ์นับตั้งแต่วันที่เริ่มรับราชการจนถึงวันก่อนวันพระราชพิธีเฉลิมพระ
ชนมพรรษาของปีที่จะขอพระราชทาน ๖๐ วันแล้ว จะถือว่าข้าราชการผู้ขอบรรจุกลับเข้ารับราชการ

ใหม่นี้สามารถนับระยะเวลาราชการเดิมก่อนลาออกจากราชการรวมกับระยะเวลาที่บรรจุกลับเข้ารับราชการใหม่ เพื่อสิทธิในการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นสูงในปี พ.ศ.๒๕๓๖ ต่อไปได้ หรือข้าราชการผู้นี้ขาดคุณสมบัติเกี่ยวกับระยะเวลาในช่วงที่ลาออกไป การนับระยะเวลาราชการในการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ จะต้องเริ่มนับเมื่อบรรจุกลับเข้ารับราชการใหม่แล้ว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหาตามข้อหารือดังกล่าวประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี) และผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน) แล้ว มีความเห็นว่า ปัจจุบันได้มีการประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือกและเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย พ.ศ.๒๕๓๖ ในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๓๖ โดยข้อ ๒^๑กำหนดว่า ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ข้อ ๓^๒ (๒) กำหนดว่า ให้ยกเลิกระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ พ.ศ.๒๕๑๑ และข้อ ๓ (๔) กำหนดว่า ให้ยกเลิกระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๒ ปัญหาที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม หรือมาข้างต้น จึงต้องนำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือกและเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย พ.ศ.๒๕๓๖ มาใช้บังคับ ซึ่งข้อ ๓๑^๓แห่งระเบียบดังกล่าว กำหนดว่าให้คณะกรรมการพิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นสายสะพายหรือคณะกรรมการพิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นต่ำกว่าสายสะพาย แล้วแต่กรณี เป็นผู้พิจารณาปัญหาในทางปฏิบัติตาม

^๑ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้น

^๒ข้อ ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ชาวต่างประเทศ พ.ศ.

๒๔๙๕

(๒) ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ พ.ศ.๒๕๑๑

(๓) ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ให้แก่ข้าราชการฝ่ายทหาร

พ.ศ.๒๕๒๘

(๔) ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๒

บรรดามติคณะรัฐมนตรี คำสั่ง หรือหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

^๓ข้อ ๓๑ ให้คณะกรรมการพิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นสายสะพาย หรือคณะกรรมการพิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นต่ำกว่าสายสะพาย แล้วแต่กรณี เป็นผู้พิจารณาปัญหาในทางปฏิบัติตามระเบียบนี้ แล้วเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อวินิจฉัย

คำวินิจฉัยของนายกรัฐมนตรีให้ถือเป็นที่สุด

ระเบียบนี้ แล้วเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อวินิจฉัย และคำวินิจฉัยของนายกรัฐมนตรีให้ถือเป็นที่สุด และระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการร่างกฎหมาย พ.ศ.๒๕๒๒ ข้อ ๙^๔ (๒) กำหนดว่า กรรมการร่างกฎหมายจะไม่พิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายในเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสถาบันอื่นอยู่แล้วตามกฎหมาย

ตามระเบียบดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายคณะที่ ๕) เห็นว่า การวินิจฉัยข้อหาหรือเกี่ยวกับการนับระยะเวลารับราชการในการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์เป็นปัญหาทางปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือก และเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย พ.ศ.๒๕๓๖ โดยข้อ ๓๑ แห่งระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นสายสะพายหรือคณะกรรมการพิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นต่ำกว่าสายสะพายที่จะเป็นผู้พิจารณาปัญหาในทางปฏิบัติ แล้วแต่กรณี แล้วเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อวินิจฉัย คำวินิจฉัยของนายกรัฐมนตรีให้ถือเป็นที่สุด ดังนั้น ข้อหาหรือของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสถาบันอื่นอยู่แล้วตามกฎหมาย แต่ปรากฏว่าเรื่องนี้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อมยังไม่ได้หารือไปยังคณะกรรมการพิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นสายสะพายหรือคณะกรรมการพิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นต่ำกว่าสายสะพายซึ่งเป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาปัญหาในเรื่องนี้โดยตรง ดังนั้น กรรมการร่างกฎหมายจึงไม่อาจรับพิจารณาให้ความเห็นได้ตามข้อ ๙ (๒) แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการร่างกฎหมาย พ.ศ.๒๕๒๒

(ลงชื่อ) ม. ตันเต็มทรัพย์

(นายไมตรี ตันเต็มทรัพย์)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

“ข้อ ๙ กรรมการร่างกฎหมายจะไม่พิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่มีการฟ้องร้องเป็นคดีอยู่ในศาล

(๒) เรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสถาบันอื่นอยู่แล้วตามกฎหมาย และกรรมการร่างกฎหมายเห็นว่าสมควรให้มีการดำเนินการตามกฎหมายนั้นก่อนเพื่อประโยชน์แก่การบริหารราชการแผ่นดิน

(๓) เรื่องซึ่งหากให้ความเห็นแล้วจะมีผลกระทบกระเทือนในทางการเมืองหรือทางการต่างประเทศ

ทั้งนี้ เว้นแต่จะเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีจะได้มีมติหรือมีคำสั่งเป็นการภายในให้พิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีนาคม ๒๕๓๗