

บันทึก

เรื่อง หรือปัญหาข้อกฎหมาย

(กรณีการขอกำหนดตำแหน่งผู้อำนวยการวิทยาเขต ของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา)

ตามหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ.๑๒๐๑/๗๗๖๔ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาข้อโต้แย้งระหว่าง วิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กับ ครุสภา ว่าการที่พระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วน ของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้โอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ อันมี ผลให้สถานศึกษา ๒๔ แห่ง ซึ่งเดิมอยู่ในสังกัดของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปอยู่ใน สังกัดของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา และสถานศึกษาทั้ง ๒๔ แห่งนั้นเดิมแต่ละแห่งมี หัวหน้าส่วนราชการเรียกว่า "ผู้อำนวยการวิทยาลัย" เป็นตำแหน่งในระดับ "ผู้อำนวยการกอง" เป็น ผู้บังคับบัญชารับผิดชอบในการบริหารงานอยู่ เมื่อวิทยาลัยเทคโนโลยีฯ รับโอนมาแล้วได้ออก ประกาศกระทรวงศึกษาธิการเปลี่ยนชื่อวิทยาลัยที่รับโอนมาทั้ง ๒๔ แห่ง เป็น "วิทยาเขต" จึงขอให้ ครุสภากำหนดตำแหน่งผู้บังคับบัญชาของวิทยาเขตทั้ง ๒๔ แห่งเสียใหม่ โดยเปลี่ยนชื่อจาก ตำแหน่ง "ผู้อำนวยการวิทยาลัย" เป็น "ผู้อำนวยการวิทยาเขต" แต่ทางครุสภาโต้แย้งว่าไม่อาจ กำหนดตำแหน่ง "ผู้อำนวยการวิทยาเขต" ให้ได้ เพราะตำแหน่งดังกล่าวเป็นตำแหน่งผู้บังคับบัญชา ส่วนราชการที่ไม่มีระบุไว้ในพระราชบัญญัติวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๑๘ แต่ วิทยาลัยเทคโนโลยีฯ เห็นว่า น่าจะกระทำได้เช่นเดียวกับที่ครุสภาได้เคยกำหนดตำแหน่ง ผู้อำนวยการศูนย์ฝึกอบรมวิศวกรรมเกษตร ให้แก่หน่วยงานของกรมอาชีวศึกษามาแล้ว เมื่อข้อ ขัดแย้งมีอยู่เช่นนี้ กระทรวงศึกษาธิการจึงขอเรียนหารือว่า การขอกำหนดตำแหน่ง ผู้อำนวยการ วิทยาเขต จะกระทำได้เพียงใดหรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๖) ได้ พิจารณาปัญหาข้อหาดังกล่าวและได้ฟังข้อเท็จจริงตามคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (วิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา และครุสภา) แล้ว เห็นว่า การที่สถานศึกษาทั้ง ๒๔ แห่งได้ เข้ามารวมอยู่ในวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษานั้น เป็นการโอนเข้ามาโดยผลของ พระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของ วิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๖๐ อันมีลักษณะเป็นการโอน กิจการบริหารโดยทั่วไป มิได้มีลักษณะเป็นกรณีที่วิทยาลัยเทคโนโลยีฯ "รับสถาบันการศึกษา วิชาชีพหรือสถาบันวิชาการชั้นสูงอื่นเข้าสมทบในวิทยาลัย" หรือ "รับเข้าร่วมในรูปคณะ" ตาม ลักษณะที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา พ.ศ.

๒๕๑๘ แต่อย่างไรก็ดี ดังนั้น โดยผลของพระราชบัญญัติโอนกิจการดังกล่าว จึงทำให้วิทยาลัยเทคโนโลยีฯ ต้องรับโอนบรรดากิจการทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ และลูกจ้างของวิทยาลัยทั้ง ๒๘ แห่งมารวมเข้าไว้เป็นหน่วยงานในวิทยาลัยเทคโนโลยีฯ ซึ่งสถานศึกษาทั้ง ๒๘ แห่งนี้เดิมได้จัดตั้งขึ้นเป็นสถานศึกษาโดยประกาศของกระทรวงศึกษาธิการและถูกกำหนดฐานะในทางบริหารให้เป็น "กอง" ในระดับที่มีผู้บังคับบัญชาเป็น "ผู้อำนวยการกอง" อยู่ในสังกัดของกรมอาชีวศึกษา เมื่อได้มีพระราชบัญญัติให้โอนกิจการบริหาร ข้าราชการ และลูกจ้างของสถานศึกษาทั้ง ๒๘ แห่งนี้มารวมเข้าไว้ในวิทยาลัยเทคโนโลยีฯ แล้ว กระทรวงศึกษาธิการก็ได้มี "ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่องการเปลี่ยนชื่อสถานศึกษาและจัดตั้งเป็นวิทยาเขต" ลงวันที่ ๒๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๒๐ ออกมาใช้บังคับ โดยประกาศฉบับนี้ ได้เปลี่ยนชื่อสถานศึกษาทั้ง ๒๘ แห่งและได้จัดตั้งเป็นวิทยาเขตสังกัดวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา จึงถือได้ว่า ประกาศของกระทรวงศึกษาธิการดังกล่าวได้กำหนดให้จัดตั้งวิทยาเขตขึ้นในวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา และกระทรวงศึกษาธิการย่อมมีอำนาจประกาศเช่นนี้ได้ โดยอนุโลมจากบทบัญญัติมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่บัญญัติวิทยาลัยเทคโนโลยีฯ มีฐานะเป็นกรมในกระทรวงศึกษาธิการ จริงอยู่แม้บทบัญญัติในพระราชบัญญัติวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๑๘ จะไม่มีบทบัญญัติให้แบ่งส่วนราชการของวิทยาลัยเทคโนโลยีฯ ออกเป็นวิทยาเขตได้ แต่ในพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วน of กรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๒๐ ได้กำหนดไว้ว่า ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้างและเงินงบประมาณของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของสถานศึกษาดังกล่าว ในมาตรา ๓ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ฉะนั้น ความเป็นข้าราชการในฐานะต่างๆ ของข้าราชการในสถานศึกษาดังกล่าว จึงต้องโอนมาด้วย ฉะนั้นการที่ครูสภาจะไม่กำหนดตำแหน่ง "ผู้อำนวยการวิทยาเขต" ให้แก่วิทยาเขตทั้ง ๒๘ แห่ง ที่กระทรวงศึกษาธิการได้จัดตั้งขึ้นโดยผลของกฎหมายโอนกิจการบริหารดังกล่าว โดยให้เหตุผลว่าไม่มีอำนาจกระทำได้เพราะวิทยาเขตเหล่านี้มิได้เป็นส่วนราชการที่กฎหมายว่าด้วยวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษากำหนดให้มีได้ นั้น จึงไม่เป็นการถูกต้อง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๖) จึงมีความเห็นว่า ครูสภามีอำนาจที่จะกำหนดตำแหน่ง "ผู้อำนวยการวิทยาเขต" ให้แก่วิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษาได้โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ ข (๗)^๑ แห่งพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการ ครู

^๑ มาตรา ๔ ตำแหน่งข้าราชการครู มีดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(ข) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่เป็นผู้บริหารและให้การศึกษาในสถานศึกษา ในกระทรวงศึกษาธิการได้แก่ตำแหน่งดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๗) ตำแหน่งซึ่งเป็นผู้บริหารในสถานศึกษาในกระทรวงศึกษาธิการที่เรียกชื่ออย่างอื่นตามที่ครูสภากำหนดเทียบกับตำแหน่งใน (๑) ถึง (๖)

พ.ศ. ๒๕๖๐

(ลงชื่อ) อมร จันทสมบุรณ์
(นายอมร จันทสมบุรณ์)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๖๑