

(สำเนา)

ที่ นร ๐๖๐๒/๑๑๙๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘ กรกฎาคม ๒๕๓๐

เรื่อง ทาหรือเรื่องการเข้าทำเทียบเรือชายฝั่งจังหวัด กระบี่

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๐๑/๑๓๙๓๘
ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๒๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/๒๓๓๐๒
ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๒๙

ตามหนังสือของกระทรวงมหาดไทยที่อ้างถึง ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่จะต้องขอเข้าทำเทียบเรือชายฝั่งจังหวัดกระบี่จากกรมธนารักษ์หรือไม่ ทั้งนี้ เนื่องจากจังหวัดกระบี่เห็นว่าข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการก่อสร้างทำเทียบเรือชายฝั่งจังหวัดกระบี่นั้นมีความใกล้เคียงกับกรณีของทำเทียบเรือชายฝั่งปัตตานี ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยตอบข้อหารือขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีแล้วว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีไม่ต้องขอเข้าทำเทียบเรือชายฝั่งปัตตานี เพราะทำเทียบเรือดังกล่าวไม่ใช่ที่ราชพัสดุดังความทราบอยู่แล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้วเห็นว่า กรณีทำเทียบเรือชายฝั่งจังหวัดกระบี่ กับกรณีทำเทียบเรือชายฝั่งปัตตานี มีข้อเท็จจริงที่แตกต่างกัน คือ

๑. ทำเทียบเรือชายฝั่งจังหวัดกระบี่สร้างบนที่ดินที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งเป็นที่ดินในความครอบครองดูแลของกรมป่าไม้ (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๗ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ได้รับอนุญาตจากกรมป่าไม้ให้เข้าใช้ประโยชน์ได้ ส่วนทำเทียบเรือชายฝั่งปัตตานีสร้างบนที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภทที่ดินรกร้างว่างเปล่า ซึ่งอยู่ในความครอบครองดูแลของกรมที่ดิน (กระทรวงมหาดไทย) ตามประมวลกฎหมายที่ดินและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีจัดหาประโยชน์ได้ ตามมาตรา ๑๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

๒. ไม่ปรากฏว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมายให้องค์การบริหาร

ส่วนจังหวัดกระบี่จัดหาผลประโยชน์ในที่ดินที่สร้างท่าเทียบเรือนี้ตามมาตรา ๑๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ดังเช่นกรณีของท่าเทียบเรือชายฝั่งปัตตานี

๓. ในการก่อสร้างท่าเทียบเรือชายฝั่งจังหวัดกระบี่เมื่อกรมเจ้าท่าได้สร้างเสร็จแล้วได้มอบให้กรมธนารักษ์เพื่อขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุ โดยไม่ได้ส่งมอบแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดดังเช่นกรณีของท่าเทียบเรือชายฝั่งปัตตานี

๔. องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ได้มีหนังสือขอเช่าท่าเทียบเรือจากกรมธนารักษ์ ซึ่งกรมธนารักษ์ไม่ขัดข้อง ส่วนกรณีของท่าเทียบเรือชายฝั่งปัตตานีนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีมิได้ขอเช่าจากกรมธนารักษ์ เนื่องจากเห็นว่าท่าเทียบเรือชายฝั่งปัตตานีมิใช่ที่ราชพัสดุ

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่าการท่าเทียบเรือชายฝั่งจังหวัดกระบี่เป็นที่ราชพัสดุตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ต้องขอเช่าจากกรมธนารักษ์ เนื่องจากกรมเจ้าท่าได้ก่อสร้างขึ้นบนที่ดินที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ (ซึ่งกรมป่าไม้อนุญาตให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่เช่าทำประโยชน์) โดยใช้เงินงบประมาณของกรมเจ้าท่า (ราชการส่วนกลาง) และกรมเจ้าท่ามิได้ส่งมอบให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ (ราชการส่วนท้องถิ่น)

อย่างไรก็ตาม การสร้างท่าเทียบเรืออันเป็นที่ราชพัสดุนั้นที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติไม่ทำให้ที่ดินดังกล่าวเป็นที่ราชพัสดุไปด้วย เนื่องจากกรณีนี้เป็นการอนุญาตให้ส่วนราชการเข้าใช้พื้นที่เพื่อประโยชน์ของรัฐอย่างอื่นตามมาตรา ๑๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งมีวัตถุประสงค์จะให้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่อนุญาตให้ส่วนราชการใช้ประโยชน์ยังคงมีสภาพเป็นป่าสงวนแห่งชาติอยู่ต่อไป

ในการพิจารณาข้อหาข้อนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ติดตามผลการดำเนินการกรณีของท่าเทียบเรือชายฝั่งปัตตานีภายหลังจากที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นแล้ว ปรากฏว่ากระทรวงการคลังได้เสนอปัญหาเกี่ยวกับท่าเทียบเรือชายฝั่งปัตตานีให้คณะรัฐมนตรีชี้ขาดว่า ท่าเทียบเรือชายฝั่งปัตตานีเป็นที่ราชพัสดุหรือไม่ ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๒๙ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับเรื่องที่ดินท่าเทียบเรือ และสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่น ส่วนการดูแลรักษา การบริหารและจัดหาประโยชน์ในสิ่งปลูกสร้างและท่าเทียบเรือ ให้กระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) ทำความตกลงกับกระทรวงมหาดไทยโดยมอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานีเข้าไปดำเนินการให้บังเกิดประโยชน์แก่ทางราชการมากที่สุด (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) แต่เนื่องจากในกรณีของท่าเทียบเรือชายฝั่งจังหวัดกระบี่นี้มีข้อเท็จจริงที่แตกต่างกับกรณีของท่าเทียบเรือชายฝั่งปัตตานีดังกล่าวข้างต้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่าในเรื่องนี้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่จะต้องดำเนินการทำสัญญาเช่ากับกรมธนารักษ์

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ
(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร
(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการฯ
รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายไทย
โทร.๒๒๒๐๒๐๖ - ๙