

บันทึก

เรื่อง อำนาจของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการควบคุมการผลิต
และการส่งออกน้ำตาลทรายที่ผลิตได้จากน้ำเชื่อม

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ อก ๐๒๐๖/๕๐๕ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า กระทรวงอุตสาหกรรมมีปัญหาในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เกี่ยวกับกรณีโรงงานน้ำตาลทรายที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์น้ำตาลทรายขาว และน้ำตาลทรายดิบ ได้นำน้ำเชื่อมจากโรงงานผลิตน้ำตาลทรายแดงไปผลิตน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์น้ำตาลทรายขาว และน้ำตาลทรายดิบ ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมเห็นว่าปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมาย หากไม่ได้รับการพิจารณาอย่างรอบคอบอาจทำให้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายหรือทางราชการเสียหายได้เนื่องจากน้ำเชื่อมถือว่าเป็นน้ำตาลทรายตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ จึงมีความประสงค์ขอหารือดังนี้

๑. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่จะควบคุมดูแลและอนุญาตให้ส่งน้ำตาลทรายที่ผลิตได้จากน้ำเชื่อมออกไปจำหน่ายต่างประเทศได้หรือไม่ เพียงใด

๒. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๑๗) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่จะกำหนดระเบียบให้มีการผลิตน้ำตาลทรายจากน้ำเชื่อมได้หรือไม่ เพียงใด

จึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาโปรดพิจารณาให้ความเห็นในประเด็นปัญหาดังกล่าวข้างต้นต่อไปด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาปัญหาข้อหาดังกล่าวประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) แล้ว เห็นว่า ปัญหาที่กระทรวงอุตสาหกรรมขอหารือมี ๒ ประเด็นคือ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะอนุญาตให้มีการผลิตน้ำตาลทรายจากน้ำเชื่อมได้หรือไม่ และจะอนุญาตให้มีการส่งออกน้ำตาลทรายที่ผลิตดังกล่าวได้หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) มีความเห็นดังนี้

๑. สำหรับประเด็นที่ว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๑๗) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดระเบียบให้มีการผลิตน้ำตาลทรายจากน้ำเชื่อม ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ตามมาตรา ๑๗ (๑๗)^๑ แห่ง

^๑ มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ บัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจที่จะกำหนดระเบียบให้มีการผลิตน้ำตาลทรายด้วยวิธีการอย่างใดก็ได้ โดยต้องคำนึงถึงวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมีเสถียรภาพและเกิดความเป็นธรรมแก่ชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาลทราย และระเบียบดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมตามมาตรา ๑๗ วรรคสาม^๒ อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันได้มีระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการผลิต การบรรจุ การเก็บรักษา การสำรวจ การขนย้าย การจำหน่าย และการส่งมอบน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ กำหนดให้การผลิตน้ำตาลทรายต้องผลิตมาจากอ้อยเพียงอย่างเดียวเท่านั้น ฉะนั้น การที่จะนำวัตถุดิบในรูปอื่น เช่น น้ำเชื่อม มาใช้ในการผลิตน้ำตาลทรายในขณะนี้จึงเป็นการขัดต่อระเบียบและไม่อาจกระทำได้ แต่โดยที่บทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย”^๓ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้กำหนดให้หมายความรวมถึง น้ำตาลที่ผลิตจากน้ำอ้อยซึ่งเคี่ยวเป็นน้ำเชื่อมหรือรูปอื่นก็ได้ ดังนั้น หากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเห็นสมควรก็ย่อมอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๑๗) ดังกล่าว กำหนดระเบียบให้มีการผลิตน้ำตาลทรายที่จะมีขึ้นต่อไปอาจผลิตจากน้ำเชื่อมเฉพาะที่ได้จากโรงงานที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้

๒. ส่วนในประเด็นที่ว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจตามมาตรา ๔๘^๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่จะอนุญาตให้ส่งน้ำตาลทรายที่ผลิตจากน้ำเชื่อมไปจำหน่ายต่างประเทศ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า

ในกรณีจำเป็นคณะกรรมการจะกำหนดปริมาณ ราคา และระยะเวลาสำหรับการ

ฯลฯ	ฯลฯ
(๑๗) กำหนดระเบียบว่าด้วยการผลิต การบรรจุ การเก็บรักษา สถานที่เก็บรักษา การสำรวจ การขนย้าย การส่งมอบ น้ำตาลทราย และผลพลอยได้	
ฯลฯ	ฯลฯ
^๒ มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้	
ฯลฯ	ฯลฯ
การกำหนดตาม (๒) (๓) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๗) (๒๔) และ (๒๗) ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี	
ฯลฯ	ฯลฯ
^๓ มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้	
ฯลฯ	ฯลฯ
“น้ำตาลทราย” หมายความว่า น้ำตาลที่ผลิตได้จากอ้อย และหมายความรวมถึงน้ำอ้อยซึ่งเคี่ยวเป็นน้ำเชื่อมหรือรูปอื่นเพื่อใช้ในการผลิตน้ำตาลทราย และในกรณีที่มีการนำผลพลอยได้มารวมเพื่อคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้ด้วย	
ฯลฯ	ฯลฯ
^๔ มาตรา ๔๘ ผู้ใดจะส่งออกน้ำตาลทรายต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด	

ส่งออกด้วยก็ได้

การส่งออกน้ำตาลทรายไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกตามกฎหมายว่าด้วย
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามมาตรา ๑๗ (๒๐)^๕ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย
พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้กำหนดให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่ควบคุมการส่งออกน้ำตาล
ทราย ดังนั้น หากเป็นน้ำตาลทรายที่ผลิตขึ้นโดยถูกต้องตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย
ฯ และระเบียบที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนดแล้ว คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาล
ทรายย่อมมีอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๒๐) ดังกล่าวที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
เกี่ยวกับการอนุญาตให้ส่งออกน้ำตาลทรายเพื่อใช้เป็นมาตรการในการควบคุมการส่งออกตาม
มาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายนี้ได้

(ลงชื่อ) อักษราทร จุฬารัตน

(นายอักษราทร จุฬารัตน)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๕๐

^๕ มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๒๐) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการอนุญาตให้ส่งออกน้ำตาลทราย
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าวต้องไม่มีลักษณะทำให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดเป็นผู้ส่งออกแต่เพียงผู้เดียว

๑.ล๑

๑.ล๑