

บันทึก

เรื่อง หรือปัญหาตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด
พ.ศ. ๒๕๔๘ (ปัญหาเกี่ยวกับการเรียกประชุมสภาจังหวัดสมัยวิสามัญ)

กรมการปกครองได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ มท ๐๔๑๒/๔๑๗๒๒ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า จังหวัดยโสธรได้หารือแนวทางปฏิบัติกรณีการเรียกประชุมสภาจังหวัดสมัยวิสามัญ ซึ่งสมาชิกสภาจังหวัดจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่อยู่ในตำแหน่งเข้าชื่อทำคำร้องขอขึ้นต่อประธานสภาจังหวัดให้มีการประชุมสภาจังหวัดสมัยวิสามัญ โดยจังหวัดพิจารณาเห็นว่า การเรียกประชุมสภาจังหวัดภายในกำหนดสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับความร้องขอจากประธานสภาจังหวัด ตามมาตรา ๑๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้น น่าจะหมายถึงวันที่ออกประกาศหรือวันที่ออกคำสั่งเรียกประชุมสภาจังหวัด ส่วนกำหนดวันเริ่มประชุมอาจจะกำหนดก่อนหรือหลังสิบห้าวันก็ได้

กรมการปกครองได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้ว เห็นว่า การเรียกประชุมสภาจังหวัดสมัยวิสามัญที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมสภาจังหวัดเป็นการประชุมสมัยวิสามัญภายในกำหนดสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับความร้องขอดังกล่าวจากประธานสภาจังหวัด นั้น อาจพิจารณาได้เป็นสองกรณี คือ ในกรณีแรก อาจจะหมายถึงวันที่ออกประกาศหรือวันที่ออกคำสั่งเรียกประชุมสภาจังหวัด ส่วนกำหนดวันเริ่มประชุมอาจจะกำหนดก่อนหรือหลังสิบห้าวันก็ได้ หรือกรณีที่สอง อาจจะหมายถึงวันเริ่มประชุมสภาจังหวัดสมัยวิสามัญ ซึ่งจะต้องกำหนดให้สมาชิกได้มาประชุมกันภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับความร้องขอจากประธานสภาจังหวัด

กรมการปกครองจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาดังกล่าวเพื่อจะได้ถือเป็นบรรทัดฐานในทางปฏิบัติต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว และได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) แล้วมีความเห็นดังนี้

มาตรา ๑๙ เมื่อเป็นการจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดจะเรียกประชุมสภาจังหวัดเป็นการประชุมสมัยวิสามัญก็ได้ หรือเมื่อสมาชิกสภาจังหวัดมีจำนวนไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่อยู่ในตำแหน่งเข้าชื่อทำคำร้องขอขึ้นต่อประธานสภาจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมสภาจังหวัดเป็นการประชุมสมัยวิสามัญภายในกำหนดสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับความร้องขอดังกล่าวจากประธานสภาจังหวัด

สมัยประชุมวิสามัญให้มีกำหนดเจ็ดวัน แต่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะให้ปิดสมัยประชุมก่อนกำหนดหรือจะให้ขยายเวลาสมัยประชุมออกไปอีกก็ได้

มาตรา ๑๙^๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๔๙๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๑๐ บัญญัติว่าเมื่อสมาชิกสภาจังหวัดมีจำนวนไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่อยู่ในตำแหน่ง เข้าชื่อทำคำร้องขอยื่นต่อประธานสภาจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมสภาจังหวัดเป็นการประชุมสมัยวิสามัญภายในกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันที่รับคำร้องของกล่าวจากประธานสภาจังหวัด บทบัญญัติดังกล่าวหมายความว่า ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมโดยกำหนดวันประชุมภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับคำร้องขอนั้น มิใช่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดออกประกาศหรือออกคำสั่งเรียกประชุมภายในสิบห้าวัน โดยจะกำหนดวันประชุมหลังสิบห้าวันก็ได้ การที่มาตรา ๑๙ บัญญัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมโดยกำหนดวันประชุมภายในสิบห้าวัน ก็เพราะเหตุว่าการประชุมสมัยวิสามัญเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์แห่งจังหวัด ซึ่งจะต้องประชุมโดยพลันไม่อาจรอการประชุมสามัญสามัญซึ่งมาตรา ๑๖^๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๔๙๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๙ กำหนดให้ปีหนึ่งมีสมัยประชุมสามัญเพียงสมัยเดียวได้ ฉะนั้น ถ้าไม่กำหนดระยะเวลาให้มีการประชุมโดยพลันแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจกำหนดวันประชุมช้าเกินควรได้ ดังนั้น มาตรา ๑๙ จึงใช้คำว่า “เรียกประชุมสภาจังหวัดเป็นการประชุมสมัยวิสามัญภายในกำหนดสิบห้าวัน...” ซึ่งหมายความว่าให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมโดยกำหนดวันประชุมภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับคำร้องขอดังกล่าว จากประธานสภาจังหวัด

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์

(นายอมร จันทรมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๒๘

^๒โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

^๓มาตรา ๑๖ ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญสมัยหนึ่ง วันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีให้สภาจังหวัดกำหนด

การประชุมสภาจังหวัดครั้งแรก ต้องกำหนดให้สมาชิกได้มาประชุมภายในเก้าสิบวันนับแต่การเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดเสร็จแล้ว