

บันทึก

เรื่อง ความหมายของคำว่า “ยาง” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยาง
พุทธศักราช ๒๔๘๑ (กรณีน้ำยางผสมสารเคมี (Compounded Latex)
ยางผสมสารเคมี (Compounded Rubber) และรับเบอร์มาสเตอร์แบทช์
(Rubber Masterbatch))

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีหนังสือ ที่ กษ ๐๒๐๒/๑๑๗๙ ลงวันที่ ๑๒
มกราคม ๒๕๓๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
พิจารณาเห็นว่า เนื่องจากภาวะการค้ายางในปัจจุบันได้มีการผลิตยางในรูปน้ำยางผสมสารเคมี
เรียกว่าน้ำยางผสมสารเคมี (Compounded Latex) ในรูปของยางแท่งผสมสารเคมีเพื่อนำไปใช้
ผลิตเป็นวัตถุดิบสำเร็จรูปยาง เรียกว่ายางผสมสารเคมี (Compounded Rubber) และในรูปของ
ส่วนผสมที่ประกอบด้วยยางกับสารเคมีเรียกว่ารับเบอร์มาสเตอร์แบทช์ (Rubber Masterbatch)
และจากภาวะการค้าดังกล่าว ทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติควบคุมยาง พุทธศักราช
๒๔๘๑ มาตรา ๔ ซึ่งได้ให้คำนิยามของคำว่า “ยาง” ไว้ให้หมายความว่า ยางที่ทำขึ้นจากใบ เปลือก
หรือน้ำยางของต้นยาง ไม่ว่าเหลวหรือแข็ง จางหรือข้น ฉะนั้น เมื่อมีการผลิตและส่งออกในรูป
ของน้ำยางผสมสารเคมี (Compounded Latex) ยางผสมสารเคมี (Compounded Rubber)
และรับเบอร์มาสเตอร์แบทช์ (Rubber Masterbatch) ซึ่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การ
ทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ กำหนดให้เจ้าพนักงานสงเคราะห์อนุญาตและเก็บเงินสงเคราะห์เมื่อมีการ
ส่งยางเหล่านี้ออกนอกราชอาณาจักรโดยใช้ใบผ่านด่านศุลกากรในการส่งยางออก

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอหารือเกี่ยวกับความหมายของคำว่า “ยาง” ตาม
พระราชบัญญัติควบคุมยาง พุทธศักราช ๒๔๘๑ ว่า จะครอบคลุมถึงยางทั้งสามประเภทดังกล่าว
หรือไม่ ประการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อ
หารือดังกล่าว กับได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมวิชาการเกษตร)
และผู้แทนกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเกี่ยวกับลักษณะของ
ยางผสมทั้ง ๓ ประเภท ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติควบคุมยาง พุทธศักราช ๒๔๘๑

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

๑. ล๑

๑. ล๑

(๖) “ยาง” หมายความว่า ยางที่ทำขึ้นจากใบ เปลือก หรือน้ำยางของต้นยาง ไม่ว่าเหลวหรือ
แข็ง จางหรือข้น

๑. ล๑

๑. ล๑

๑. น้ำยางผสมสารเคมี (Compounded Latex) หมายถึงน้ำยางชั้นผสมสารเคมีชนิดต่าง ๆ ซึ่งสารเคมีดังกล่าวจะอยู่ในรูปของสารละลาย อัตราส่วนผสมของยางกับสารเคมีต่าง ๆ ไม่แน่นอน ขึ้นอยู่กับสูตรส่วนผสมซึ่งส่วนใหญ่จะประกอบด้วยสารดังต่อไปนี้ คือ น้ำยางชั้น สารละลายตัวเร่งปฏิกิริยา^๒ สารละลายตัวเสริมปฏิกิริยา^๓ สารละลายตัวทำให้ยางคงรูป^๔ สารละลายตัวทำให้อ่อนตัว^๕ สารละลายป้องกันการเสื่อมคุณภาพ^๖ สารเพิ่มต่างๆ^๗ สี^๘ และสารละลายทำให้น้ำยางคงตัว^๙

ยางผสมชนิดนี้จะมีเนื้อยางประมาณ ๖๐ % ที่เหลือจะเป็นของเหลว (serum) ในการนำไปใช้ประโยชน์ ผู้ใช้จะปรุงแต่งเพิ่มสารเคมีบางอย่างลงไปตามวัตถุประสงค์ที่จะใช้ผลิตวัตถุสำเร็จรูปชนิดนั้น ๆ ยางประเภทนี้นำไปใช้ในการทำลูกโป่ง ถุงมือยางและยางฟองน้ำ

๒. ยางผสมสารเคมี (Compounded Rubber) หมายถึงยางแห้งผสมสารเคมีอัตราส่วนผสมไม่แน่นอน ขึ้นอยู่กับสูตรส่วนผสมซึ่งส่วนใหญ่ประกอบด้วยส่วนที่เป็นยาง สารเคมีเร่งปฏิกิริยา^{๑๐} สารเสริมปฏิกิริยา^{๑๑} สารทำให้ยางคงรูป^{๑๒} สารเพิ่ม^{๑๓} สี^{๑๔} สารทำให้อ่อนตัว^{๑๕} และสารป้องกันการเสื่อมคุณภาพ^{๑๖}

ยางผสมชนิดนี้สามารถนำไปใช้ทำผลิตภัณฑ์ยางสำเร็จรูปได้โดยตรงเช่น อาหาล้อยรยยนต์

๓. รับเบอร์มาสเตอร์แบทช์ (Rubber Masterbatch) หมายถึงยางผสมกับสารเคมีอื่นอีกหนึ่งหรือสองตัว ลักษณะของสารเคมีที่นำมาผสมมักจะอยู่ในรูปของฝุ่นซึ่งพุ้งกระจายได้ เช่น สีฝุ่น อัตราส่วนของยางกับสารเคมีไม่แน่นอน ขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ที่จะนำไปใช้

^๒เช่น ZDC (Zinc diethyl dithiocarbamate), ZMBT (Zinc mercaptobenzthiazole)

^๓เช่น ZnO. (Zinc Oxide)

^๔เช่น Sulphur (กำมะถัน)

^๕เช่น Mineral oil emulsion, Faraffin oil emulsion

^๖เช่น WSP (2,2-methylenebis (6-(1-methylcyclohexyl)-p-cresol), WSL (2,4-dimethyl-6-(1-methyl cyclohexyl) phenol)

^๗เช่น Lithopone, Kaolin. Calcium carbonate

^๘เช่น สีขาว (Whiting), พวก titanium dioxide สีพวก Organic colour และ Inc ganic colour

^๙เช่น สารละลาย Casein และ KDH

^{๑๐}เช่น MBTS (Dibenzthiazyl disulphide) IMTD (Tritra-methyl thiuram disulphide), DPG (Diphenyl guanidine)

^{๑๑}เช่น Zno ((Zinc Oxide), Stearic scid

^{๑๒}โปรตดูเชิงอรรถที่ (๔)

^{๑๓}เช่น Carbon black, China clay, Calcium carbonate

^{๑๔}เช่น สีขาวพวก Titanium dioxide สีแดง , น้ำเงินเหลือง

^{๑๕}เช่น Mineral oil, Pine Tar,

^{๑๖}เช่น Faraffin Wax, BHT (2,6 diterliary butyl-4 methylphenol), WSL (2,4-dimethyl-6-(1-methyl cyclohexyl) phenol)

งานเช่น คาร์บอน มาสเตอร์แบทช์ (Carbon Masterbatch) อาจมีส่วนผสมของยาง : เขม่าดำ หรือผงดำ หรือผงถ่าน (Carbon black)=๕๐ : ๕๐ หรือ ๑๐๐ : ๕๐ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ เช่น ทำพื้นรองเท้า

วัตถุประสงค์ในการผลิตยางชนิดนี้เพื่อความสะดวกในการใช้งาน ลดความยุ่ง กระจาย และลดมลภาวะในโรงงาน

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) เห็นว่า ตามบทบัญญัติในมาตรา ๔ (๖)^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยางฯ ได้กำหนดนิยาม ของคำว่า “ยาง” ไว้ให้หมายความว่า ยางที่ทำขึ้นจากใบ เปลือก หรือน้ำยางของต้นยาง ไม่ว่าเหลว หรือแข็ง จางหรือข้น ประกอบกับพระราชบัญญัติควบคุมยางฯ ได้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการ ควบคุมโคเวตการส่งยางออกนอกราชอาณาจักร เพื่อรักษาระดับราคาและคุณภาพของยางเพื่อให้ บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการยางระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคีอยู่ด้วย จึงเห็นได้ว่า “ยาง” ย่อมหมายความว่า ยางดิบหรือยางธรรมชาติที่เป็นวัตถุดิบ (raw material) มิใช่วัตถุดิบ สำเร็จรูป (finished product) ซึ่งหากจะใช้อย่างวัตถุดิบสำเร็จรูปจะต้องมีการนำไปผ่านกระบวนการ ผลิตเพื่อให้เป็นวัตถุดิบสำเร็จรูปเสียก่อน

ในส่วนของยางผสมสารเคมีประเภทต่าง ๆ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หารือมานี้ว่าจะอยู่ในความหมายของคำว่า “ยาง” ตามบทบัญญัติในมาตรา ๔ (๖) แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมยางฯ หรือไม่ นั้น เห็นว่า ต้องพิจารณาถึงลักษณะของยางผสมแต่ละ ประเภทดังกล่าวว่ายังมีสภาพและคุณสมบัติอย่าง “ยาง” ที่เป็นวัตถุดิบซึ่งได้จากธรรมชาติหรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายคณะที่ ๘) เห็นว่า ยางผสมแต่ละประเภทเกิด จากการนำสารเคมีบางชนิดผสมลงไปในเรื่องยาง โดยมีอัตราส่วนผสมของยางกับสารเคมีที่ไม่ แน่นนอน ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ในการนำยางผสมดังกล่าวไปใช้สอย และในการผลิตยาง ผสมมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อประโยชน์ในการเก็บรักษายาง หรือเพื่อความสะดวกในการนำไปใช้ ผลิตสิ่งของ หรือเพื่อความสะดวกในการขนส่งและการใช้สอย แต่เป็นการทำให้ยางที่ผสมสารเคมี อยู่ในลักษณะและสภาพที่พร้อมจะนำไปใช้ผลิตวัตถุดิบสำเร็จรูปใด ๆ ได้สะดวกยิ่งขึ้น ซึ่งยางผสม เหล่านี้เกิดขึ้นจากความต้องการของตลาดการค้าภายในปัจจุบัน และยางผสมแต่ละชนิดยังจะต้อง นำไปผ่านกระบวนการผลิตเพื่อให้เป็นวัตถุดิบสำเร็จรูปอีกชั้นหนึ่งด้วย

ด้วยเหตุผลดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายคณะที่ ๘) จึงเห็นว่า น้ำยางผสมสารเคมี (Compounded Latex) ยางผสมสารเคมี (Compounded Rubber) และรีบเบอร์มาสเตอร์แบทช์ (Rubber Masterbatch) เป็นยางตามความหมายในคำ นิยามของคำว่า “ยาง” ตามมาตรา ๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยาง พุทธศักราช ๒๕๔๑

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์
(นายอมร จันทรมบูรณ์)

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๓๒