

บันทึก

เรื่อง อำนาจคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษ
ตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๖/๕๐๔ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๒๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจขึ้นเพื่อหามาตรการช่วยเหลือบริษัทฟินิกซ์ พัลพ แอนด์เพเพอร์ จำกัด เนื่องจากบริษัท ฯ ได้รับความกระทบกระเทือนจากการนำเข้าเยื่อกระดาษและเศษกระดาษจากต่างประเทศในราคาต่ำมาทดแทนเยื่อไม้ที่บริษัท ฯ ผลิตได้ คณะอนุกรรมการ ฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้คณะกรรมการได้กำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับเยื่อกระดาษไม้สนฟอกขาวในอัตราร้อยละ ๒๐ แล้วแต่ก็ยังไม่ได้ผลเท่าที่ควร เพราะผู้ผลิตกระดาษในประเทศสามารถนำเข้าเยื่อกระดาษและเศษกระดาษเข้ามาใช้ทดแทนเยื่อไม้สนฟอกขาวได้ คณะอนุกรรมการ ฯ จึงเห็นว่า หากจะช่วยเหลือบริษัท ฯ ให้สามารถดำเนินการต่อไปได้จะต้องกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษทั้งเยื่อกระดาษฟอกขาวและเศษกระดาษด้วย

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาว่าคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะมีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับเยื่อกระดาษฟอกขาวและเศษกระดาษตามมาตรา ๔๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ได้หรือไม่เพียงใด

^๑ มาตรา ๔๙ ในกรณีที่จำเป็นเพื่อให้ความคุ้มครองกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลชนิดเดียวกัน คล้ายคลึงกัน หรือทดแทนกันได้กับผู้ที่ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบในอัตราที่เห็นสมควร แต่ไม่เกินร้อยละห้าสิบของราคารวมค่าประกันภัยและค่าขนส่งนอกประเทศของผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลนั้น

การกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษตามวรรคหนึ่งให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้ใช้บังคับตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่คราวละไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

คณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา แก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกประกาศตามมาตราอื่นในเวลาใด ๆ ได้ตามที่เห็นสมควร

ในกรณีที่มิปัญหาว่า ผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลใดที่นำเข้าในราชอาณาจักรจะต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษตามประกาศของคณะกรรมการหรือไม่ ให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาและคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สิ้นสุด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว พร้อมทั้งฟังคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรี และผู้แทนสมาคมอุตสาหกรรมไทย (สาขาเยื่อและกระดาษ) แล้ว เห็นว่า เรื่องนี้มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าเยื่อใยยาวฟอกขาวและเศษกระดาษเป็นผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ที่ใช้ทดแทนเยื่อใยสั้นฟอกขาวที่ผลิตในประเทศได้หรือไม่ ถ้าข้อเท็จจริงปรากฏว่าใช้ทดแทนได้ก็เป็นกรณีที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับเยื่อใยยาวฟอกขาวและเศษกระดาษตามมาตรา ๔๙^๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาเอกสารของสมาคมอุตสาหกรรมไทย ที่ ปอ. ๒๙๖/๒๕๒๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๒๔ เรื่อง สรุปสาระสำคัญที่เสนอคณะกรรมการเฉพาะกิจ ฯ ซึ่งมีความสำคัญข้อหนึ่งว่า

“๔. เศษกระดาษพิมพ์เขียนที่ใช้แล้วและเศษกระดาษพิมพ์เขียนที่ยังไม่ได้ใช้พิมพ์ เป็นวัสดุที่สามารถนำมาใช้ทดแทนเยื่อใยสั้นฟอกขาวในการผลิตกระดาษพิมพ์เขียนและกระดาษอนามัยได้บางส่วน ปริมาณการใช้จะขึ้นอยู่กับคุณภาพของกระดาษที่จะผลิตและราคาของเศษกระดาษเทียบกับราคาของเยื่อใยสั้นฟอกขาวในขณะนั้น ส่วนเยื่อใยยาวฟอกขาวนั้นไม่เหมาะสมที่จะใช้ทดแทนเยื่อใยสั้นฟอกขาวและหากจะนำมาใช้ทดแทนก็จะสามารถทดแทนได้ในปริมาณเพียงเล็กน้อยเท่านั้น”

ผู้แทนสมาคมอุตสาหกรรมได้ชี้แจงเพิ่มเติมด้วยว่าเยื่อใยยาวฟอกขาวมี ๒ ชนิด คือ ชนิดซัลเฟตกับชนิดซัลไฟต์ เยื่อใยยาวฟอกขาวชนิดซัลเฟตนั้นใช้ทดแทนเยื่อใยสั้นฟอกขาวได้ในขอบเขตจำกัดมาก ส่วนเยื่อใยยาวฟอกขาวชนิดซัลไฟต์ใช้ทดแทนเยื่อใยสั้นฟอกขาวได้มากกว่า

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่า เศษกระดาษพิมพ์เขียน ฯลฯ และเยื่อใยยาวฟอกขาวชนิดซัลไฟต์ ถือได้ว่าเป็นผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ที่ใช้ทดแทนเยื่อใยสั้นฟอกขาวได้ จึงเป็นกรณีที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษได้ตามมาตรา ๔๙^๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ส่วนเยื่อใยยาวฟอกขาวชนิดซัลเฟตแม้จะใช้ทดแทนเยื่อใยสั้นฟอกขาวได้บ้างก็มีขอบเขตจำกัดมาก จึงถือไม่ได้ว่าใช้ทดแทนกันได้ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจึงไม่มีอำนาจค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับเยื่อใยยาวฟอกขาวชนิดซัลเฟต

การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าตามมาตรานี้ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมศุลกากร และให้นำกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้ถือว่าค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าเป็นเสมือนอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร

ในกรณีที่คณะกรรมการวินิจฉัยว่า ผลิตภัณฑ์หรือผลิตรายนั้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษและผู้ใดได้ชำระค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับของนั้นแล้ว ก็ให้กรมศุลกากรคืนค่าธรรมเนียมดังกล่าวให้แก่ผู้นั้น

^๒ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑ ข้างต้น

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑ ข้างต้น

(นายอมร จันทรสุมบูรณ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๖๘