

บันทึก

เรื่อง ทหารือข้อกฎหมายในพระราชบัญญัติการพิมพ์ พุทธศักราช ๒๔๘๔

กรมตำรวจได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๕๑๕/๑๑๔๓ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๒๒ ถึง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก เปรม ติณสูลานนท์) ได้สั่งต่อท้ายบันทึกสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑/๕๔๙๖ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๒๑ ให้ทหารือคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง หนังสือพิมพ์รายวันซึ่งได้รับอนุญาต ให้ตีพิมพ์ออกโฆษณาจำหน่ายแก่ประชาชน แต่พิมพ์ออกโฆษณาจำหน่ายวันละ ๒ ฉบับหรือ ๒ กรอบ หรือมากกว่า ๒ ฉบับหรือ ๒ กรอบขึ้นไปนั้นจะเป็นการถูกต้องตามพระราชบัญญัติการพิมพ์ พุทธศักราช ๒๔๘๔ หรือไม่เพียงใด จึงขอส่งเรื่องมาเพื่อทหารือข้อกฎหมายดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๑) ได้ประชุมพิจารณาปัญหาเรื่องนี้ พร้อมด้วยผู้แทนกรมตำรวจแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงที่ผู้แทนกรมตำรวจได้ชี้แจงว่า ตามพระราชบัญญัติการพิมพ์ พุทธศักราช ๒๔๘๔ มาตรา ๒๔ (๕) ที่ให้ผู้พิมพ์ ผู้โฆษณาบรรณาธิการ หรือเจ้าของหนังสือพิมพ์ต้องแจ้งความแก่เจ้าพนักงานการพิมพ์โดยใช้แบบพิมพ์ของเจ้าพนักงานการพิมพ์ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการตาม (ก) ถึง (ซ) และเฉพาะรายการ (จ) ได้กำหนดให้แสดงวัตถุประสงค์และระยะเวลาออกหนังสือพิมพ์ด้วยนั้น ในแบบพิมพ์แจ้งความตามมาตราดังกล่าว รวมทั้งในคำขออนุญาต และใบอนุญาตสำหรับหนังสือพิมพ์รายวัน ได้มีการกรอกข้อความเพียงว่า “รายวัน” ใน “ช่องรายการระยะเวลาออกหนังสือพิมพ์” ของแบบดังกล่าวเท่านั้น และไม่มีข้อความประกอบว่าจะออกหรืออนุญาตให้ออกเวลาใดและออกกี่ฉบับ ดังนั้น การที่หนังสือพิมพ์รายวันได้พิมพ์ออกจำหน่ายในวันหนึ่งหลายเวลาและหลายฉบับหรือหลายกรอบนั้น ผู้โฆษณาก็ได้ส่งหนังสือพิมพ์ทุกฉบับหรือทุกกรอบไปยังที่ทำการเจ้าพนักงานการพิมพ์ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการพิมพ์ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และเจ้าพนักงานการพิมพ์ยังมีได้เคยแนะนำหรือตักเตือนประการใด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๑) เห็นว่า โดยเฉพาะการออกหนังสือพิมพ์รายวันย่อมมีความมุ่งหมายและเป็นหน้าที่ของหนังสือพิมพ์ที่จะเสนอให้ประชาชนผู้ซื้อได้ทราบข่าวต่าง ๆ และได้รับความรู้ทันต่อเหตุการณ์ เมื่อหนังสือพิมพ์ได้พิมพ์ฉบับแรกออกจำหน่ายในวันหนึ่ง ๆ ไปแล้วต่อมาเกิดมีเหตุการณ์หรือได้ข่าวมาใหม่ที่ควรจะให้ได้ทราบกันโดยเร็ว ก็น่าจะให้หนังสือพิมพ์รายวันนั้นออกข่าวอีกได้ในวันเดียวกัน ไม่ควรจำกัดให้พิมพ์ออกจำหน่ายแต่เพียงวันละหนึ่งฉบับเท่านั้น แต่ถ้าเห็นสมควรจำกัดการพิมพ์จำหน่ายประการใด ก็ควรให้มีการกรอกรายการหรือมีรายการในแบบพิมพ์ไว้ให้ชัดเจน การกรอกข้อความในช่องรายการระยะเวลาออกหนังสือพิมพ์ ในแบบพิมพ์แจ้งความ คำขออนุญาตและใบอนุญาตเท่าที่ใช้อยู่ในเวลานี้ซึ่งมีข้อความแต่เพียงว่า “รายวัน” ดังกล่าวข้างต้น ยังไม่พอที่จะ

แปลความหมายได้ว่าเป็นการจำกัดอยู่ในตัวว่าหนังสือพิมพ์รายวันจะออกได้เพียงวันละฉบับหรือ
กรอบเดียว และย่อมถือไม่ได้ว่า การที่หนังสือพิมพ์รายวันพิมพ์ออกจำหน่ายวันละหลายฉบับ
หรือหลายกรอบเป็นการกระทำที่ไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการพิมพ์ พุทธศักราช ๒๔๘๔

(ลงชื่อ) อมร จันทรสุมบูรณ์

(นายอมร จันทรสุมบูรณ์)

รองเลขาธิการ ฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๒๒