

บันทึก

เรื่อง การเลือกคณะเทศมนตรีตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลง
ฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒

กรมการปกครอง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๓.๑/๒๕๑๓ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยรัฐสภาได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๒ และจะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ขณะนี้อยู่ในระหว่างการเสนอทูลเกล้าฯ เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่จะมีสุขาภิบาลจำนวน ๙๔๑ แห่งต้องเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลตำบล ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาข้อกฎหมายและให้การปฏิบัติในวันที่ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาลฯ มีผลใช้บังคับเป็นไปในแนวทางเดียวกัน กรมการปกครองจึงขอหารือการปฏิบัติเกี่ยวกับการเลือกและแต่งตั้งคณะเทศมนตรีตามมาตรา ๑๐ แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมายังคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑. ในวันที่ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาลฯ มีผลบังคับใช้ เนื่องจากเป็นกรณีที่ยังไม่มีประธานสภาเทศบาล ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องเป็นผู้เรียกประชุมและเป็นผู้เปิดประชุมสภาเทศบาลตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ เพื่อให้สมาชิกสภาเทศบาลมาประชุมเลือกสมาชิกด้วยตนเองเป็นคณะเทศมนตรีถูกต้องหรือไม่

๒. เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนตามมาตรา ๓๘ (๙) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้เปิดประชุมสภาเทศบาลตามข้อ ๑ แล้ว การเลือกคณะเทศมนตรีจะต้องกระทำโดยวิธีใดคือ

๒.๑ ให้สมาชิกสภาเทศบาลผู้มีอายุสูงสุดในที่ประชุมเป็นประธานชั่วคราวตามข้อ ๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาเทศบาลพ.ศ. ๒๔๙๖ และดำเนินการให้สมาชิกสภาเทศบาลที่อยู่ในที่ประชุมเลือกคณะเทศมนตรีตามมาตรา ๑๐ แห่งร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาลฯต่อไปหรือ

๒.๒ ให้สมาชิกสภาเทศบาลผู้มีอายุสูงสุดในที่ประชุมเป็นประธานชั่วคราวเพื่อดำเนินการให้สมาชิกเลือกประธานและรองประธานสภาเทศบาลก่อนตามข้อ ๖ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาเทศบาลฯ แล้วให้ผู้ที่ได้รับเลือกเป็นประธานสภาดำเนินการให้สมาชิกเลือกคณะเทศมนตรีในลำดับต่อไป ทั้งนี้ เพราะถือว่าประธานสภาเทศบาลเป็นผู้มีหน้าที่ดำเนินกิจการของสภาเทศบาลให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับการประชุมสภาเทศบาล ตามนัยมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

๓. ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้เรียกประชุมสภาเทศบาลตามข้อ ๑ แล้ว หากมีปัญหาอันเกิดจากสมาชิกสภาเทศบาลที่ทำให้ไม่อาจเลือกคณะเทศมนตรีในวันเดียวกันได้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจยุบสภาเทศบาลได้ตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ถูกต้องหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวข้างต้น โดยได้สอบถามข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ว่า ปัญหาที่หารือมานี้ได้มีการปรึกษารื้อกับกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้รักษาการตามกฎหมายดังกล่าวแล้วหรือไม่ ซึ่งผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ได้ยืนยันว่าได้มีการหารือกับกระทรวงมหาดไทยแล้ว และเห็นว่าปัญหาข้อหารือดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมายสำคัญที่สมควรหารือมายังคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑๐) จึงได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังนี้

ปัญหาประการที่หนึ่ง ที่ว่าในวันที่พระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๔๔๒ มีผลใช้บังคับ และในกรณีที่ยังไม่มีประธานสภาเทศบาล ผู้ว่าราชการจังหวัดจะเป็นผู้เรียกประชุมและเป็นผู้เปิดประชุมสภาเทศบาล ตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ เพื่อให้สมาชิกสภาเทศบาลมาประชุมเลือกสมาชิกด้วยตนเองเป็นคณะเทศมนตรี ถูกต้องหรือไม่ นั้น เห็นว่า โดยที่ในวันที่พระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๔๔๒ มีผลใช้บังคับบรรดาสภาภิบาลตามกฎหมายว่าด้วยสุขาภิบาลที่มีอยู่ทั้งหมดในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาจะมีฐานะเป็นเทศบาลตำบลตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาล โดยชื่อและเขตของเทศบาลตำบลดังกล่าวจะเป็นไปตามชื่อและเขตของสุขาภิบาลเดิม ตามมาตรา ๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๔๔๒ เมื่อสุขาภิบาลมีฐานะเป็นเทศบาลตำบลแล้วการเรียกประชุมสภาเทศบาลและการเปิดประชุมจึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ เมื่อปรากฏว่าการประชุมสภาเทศบาลในกรณีนี้ยังไม่มีประธานสภาเทศบาล ฉะนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงเป็นผู้มีอำนาจเรียกประชุมสภาเทศบาลและเป็นผู้เปิดการประชุมดังกล่าวตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง^๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

^๑ มาตรา ๔ ให้บรรดาสภาภิบาลตามกฎหมายว่าด้วยสุขาภิบาลที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษามีฐานะเป็นเทศบาลตำบลตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาลในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้เรียกชื่อและกำหนดเขตของเทศบาลตำบลตามวรรคหนึ่งตามชื่อและเขตของสุขาภิบาลเดิม

^๒ มาตรา ๒๕ โดยปกติให้ประธานสภาเทศบาลเป็นผู้เรียกประชุมสภาเทศบาลตามสมัยประชุม และเป็นผู้เปิดหรือปิดประชุม

ในกรณีที่ยังไม่มีประธานสภาเทศบาล หรือประธานสภาเทศบาลไม่เรียกประชุมตามกฎหมาย ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมและเป็นผู้เปิดหรือปิดประชุม

ปัญหาประการที่สอง ที่ว่า เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนตามมาตรา ๓๘ (๙)^๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้เปิดประชุมสภาเทศบาลตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง^๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ เพื่อให้สมาชิกสภาเทศบาลมาประชุมเลือกสมาชิกด้วยตนเองเป็นคณะเทศมนตรีแล้ว การเลือกคณะเทศมนตรีจะต้องกระทำโดยวิธีใด นั้น เห็นว่าโดยเหตุที่การจัดตั้งเทศบาลขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นการจัดตั้งเทศบาล โดยผลของกฎหมายที่บัญญัติเป็นกรณีเฉพาะ มิใช่เป็นการจัดตั้งเทศบาลตามขั้นตอนปกติของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ โดยพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ยกเลิกสุขาภิบาลที่มีอยู่ทั่วประเทศทั้งหมดและเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาล แต่ยังคงรับรองฐานะของกรรมการสุขาภิบาลเดิมที่มาจากการเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาเทศบาลของเทศบาลตำบลที่มีการเปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลนั้นตามพระราชบัญญัตินี้สำหรับผู้บริหารเทศบาลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ดังกล่าว มาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง^๕ ได้บัญญัติให้สมาชิกสภาเทศบาลของเทศบาลตำบลที่เปลี่ยนแปลงฐานะมาจากสุขาภิบาลเลือกสมาชิกด้วยตนเองเป็นนายกเทศมนตรีคนหนึ่งและเทศมนตรีสองคนประกอบเป็นคณะเทศมนตรี โดยให้ดำเนินการในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ เพื่อให้มีคณะผู้บริหารขึ้นโดยเร็วและสามารถบริหารงานได้อย่างต่อเนื่องทันทีเมื่อมีการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว ฉะนั้น วิธีการประชุมเพื่อดำเนินการเลือกคณะผู้บริหารจึงต้องสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาเทศบาลในปัจจุบันอาจมีปัญหาในการ

^๓ มาตรา ๓๘ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นหรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๙) ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ

๑.ล๑

๑.ล๑

๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

๕ มาตรา ๑๐ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สมาชิกสภาเทศบาลตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง เลือกสมาชิกด้วยตนเองเป็นนายกเทศมนตรีคนหนึ่งและเทศมนตรีสองคนประกอบเป็นคณะเทศมนตรีแล้วเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง

เทศบาลใดมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเพิ่มขึ้นตามมาตรา ๙ วรรคสอง ให้สมาชิกสภาเทศบาลของเทศบาลนั้นเลือกสมาชิกด้วยตนเองเป็นนายกเทศมนตรีคนหนึ่งและเทศมนตรีสองคนประกอบเป็นคณะเทศมนตรี แล้วเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง ทั้งนี้ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเพิ่มขึ้น และให้คณะเทศมนตรีตามวรรคหนึ่ง พ้นจากตำแหน่งในวันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะเทศมนตรี

ดำเนินการ เพราะหากจะใช้ข้อ ๔^๖ โดยให้ประธานชั่วคราวทำการเลือกคณะเทศมนตรีโดยตรงอาจมีการโต้แย้งได้ว่าไม่เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาล แต่ถ้าหากจะให้มีการเลือกประธานสภาเทศบาลขึ้นก่อนตามข้อ ๖^๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวแล้วจึงจะดำเนินการเลือกคณะเทศมนตรี อาจทำให้ล่าช้าและไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑๐) จึงเห็นว่า กระทรวงมหาดไทยควรดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ เพื่อกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการเลือกคณะเทศมนตรีในกรณีพิเศษนี้ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๓^๘ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ต่อไป

ปัญหาประการที่สาม ที่ว่า ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้เรียกประชุมสภาเทศบาลตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ เพื่อให้สมาชิกสภาเทศบาลมาประชุมเลือกสมาชิกด้วยกันเองเป็นคณะเทศมนตรีแล้ว หากมีปัญหาอันเกิดจากสมาชิกสภาเทศบาลที่ทำให้ไม่อาจเลือกคณะเทศมนตรีในวันเดียวกันได้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจยุบสภาเทศบาลตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้หรือไม่ นั้นเห็นว่า โดยที่มาตรา ๗๔ วรรคสอง^๙ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการ

^๖ ข้อ ๔ ในกรณีที่ยังไม่ได้แต่งตั้งประธานหรือรองประธานสภาเทศบาล และเมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้เปิดประชุมสภาเทศบาลตามความในมาตรา ๒๕ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แล้ว ให้สมาชิกสภาเทศบาลผู้มีอายุสูงสุดซึ่งอยู่ในที่ประชุมคราวนั้นเป็นประธานชั่วคราวจนกว่าจะแต่งตั้งประธานสภาเทศบาลตามความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

ให้ประธานสภาเทศบาลชั่วคราวเลือกสมาชิกสภาเทศบาลคนหนึ่งเป็นผู้ทำหน้าที่เลขานุการสำหรับการประชุมคราวนั้น

^๗ ข้อ ๖ เมื่อถึงสมัยประชุมสามัญประจำปีสมัยแรก ให้สภาเทศบาลประชุมกันเลือกประธานและรองประธานสภาเทศบาลจากสมาชิกสภาเทศบาล

ประธานและรองประธานสภาเทศบาลอยู่ในตำแหน่งได้คราวละ ๑ ปี ในสมัยประชุมสามัญสมัยแรกของปีต่อไปให้ทำการเลือกตั้งใหม่

ประธานและรองประธานสภาเทศบาลซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามความในวรรคก่อนให้อยู่ทำหน้าที่ประธานชั่วคราวต่อไปจนกว่าจะได้แต่งตั้งประธานและรองประธานสภาเทศบาลขึ้นใหม่แล้ว ประธานและรองประธานสภาเทศบาลคนเดิมอาจได้รับแต่งตั้งซ้ำก็ได้

^๘ มาตรา ๒๓ ให้กระทรวงมหาดไทยวางระเบียบข้อบังคับการประชุมสภาเทศบาลไว้

^๙ มาตรา ๗๔ เพื่อดำรงประโยชน์ของประชาชนในเขตเทศบาลหรือ ประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม ผู้ว่าราชการจังหวัดจะรายงานเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อยุบสภาเทศบาลก็ได้

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่งหรือกรณีอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจยุบสภาเทศบาลและให้แสดงเหตุผลไว้ในคำสั่งด้วย

เมื่อมีการยุบสภาเทศบาลหรือถือว่ามีสภาเทศบาลตามพระราชบัญญัตินี้ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลขึ้นใหม่ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลภายในสี่สิบห้าวัน

กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจยุบสภาเทศบาลได้ เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รายงานเสนอความเห็นให้มีการยุบสภาเทศบาลเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในเขตเทศบาลหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวมตามมาตรา ๗๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน หรือเมื่อมีกรณีอื่นตามที่กำหนดไว้ เช่น กรณีตามมาตรา ๔๕ วรรคสาม^{๑๐} หรือมาตรา ๔๘ วรรคสี่^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ เป็นต้น ฉะนั้น การใช้อำนาจออกคำสั่งยุบสภาเทศบาลของรัฐมนตรีนว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงต้องเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติไว้โดยชัดแจ้งและต้องตีความบทบัญญัติดังกล่าวโดยเคร่งครัด เพราะอำนาจของรัฐมนตรีนว่าการกระทรวงมหาดไทยนี้เป็นเพียงอำนาจกำกับดูแลการดำเนินการของราชการส่วนท้องถิ่นเท่านั้น การที่มีปัญหาไม่อาจ

^{๑๐} มาตรา ๔๕ เทศมนตรีทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) สมาชิกสภาเทศบาลถึงคราวออกตามวาระ

(๒) มีการยุบสภาเทศบาล

(๓) สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลสิ้นสุดลงพร้อมกันทั้งหมดตามมาตรา ๑๙ (๘)

(๔) สภาเทศบาลไม่รับหลักการแห่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณ และผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับสภาเทศบาล หรือสภาเทศบาลไม่รับหลักการแห่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลที่อยู่ในตำแหน่ง

(๕) ความเป็นเทศมนตรีของนายกเทศมนตรีสิ้นสุดลง หรือคณะเทศมนตรีลาออกหรือ

(๖) รัฐมนตรีนว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งให้เทศมนตรีทั้งคณะออกจากตำแหน่งตามมาตรา

๓๕ หรือมาตรา ๗๓

ในกรณีที่เทศมนตรีทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งตาม (๑) (๔) หรือ (๕) คณะเทศมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่าคณะเทศมนตรีที่แต่งตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่

เมื่อเทศมนตรีทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้สภาเทศบาลเลือกสมาชิกสภาเทศบาลเป็นคณะเทศมนตรีขึ้นใหม่แล้วเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คณะเทศมนตรีออกจากตำแหน่ง และถ้าพ้นกำหนดเวลาสิบห้าวันแล้วไม่อาจแต่งตั้งคณะเทศมนตรีได้โดยมีสาเหตุสำคัญจากสภาเทศบาลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อยุบสภาเทศบาล

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งยุบสภาเทศบาลตามวรรคสามหรือเทศมนตรีทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งตาม (๒) หรือ (๓) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนั้นเป็นคณะเทศมนตรีเพื่อดำเนินการชั่วคราว จนกว่าคณะเทศมนตรีที่แต่งตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่

ในระหว่างที่ไม่มีคณะเทศมนตรี ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีเป็นการชั่วคราวเท่าที่จำเป็นได้จนกว่าคณะเทศมนตรีที่แต่งตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่

^{๑๑} มาตรา ๔๘ เมื่อคณะเทศมนตรีหรือเทศมนตรีถูกกล่าวหาว่าปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่งหรือแก่เทศบาลหรือราชการ เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้สอบสวนแล้วเห็นว่าจะให้คงอยู่ในตำแหน่งในระหว่างการสอบสวนจะเป็นการเสียหายแก่เทศบาล ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจที่จะสั่งพักคณะเทศมนตรีหรือเทศมนตรีได้ไม่เกินสามสิบวัน แล้วให้รับรายงานการสั่งพักไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยภายในกำหนดเจ็ดวันนับแต่วันสั่งพัก เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้สอบสวนเสร็จแล้วให้รับรายงานผลแห่งการสอบสวนไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร

ดำเนินการเลือกคณะเทศมนตรีให้เสร็จสิ้นในวันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับตามมาตรา ๑๐
วรรคหนึ่ง จึงไม่เป็นเหตุที่จะยุบสภาเทศบาลได้

(ลงชื่อ) อักษราทร จุฬารัตน
(นายอักษราทร จุฬารัตน)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เมษายน ๒๕๔๒