

บันทึก

เรื่อง การจัดหาประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุ (กรณีโครงการพัฒนาที่ดินราชพัสดุบริเวณกรมปศุสัตว์)

กรมธนารักษ์ ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๑๙/๒๗๓ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กรมธนารักษ์ได้นำที่ดินราชพัสดุบริเวณที่ตั้งกรมปศุสัตว์ เนื้อที่ประมาณ ๗ - ๓ - ๘๓ ไร่ มาพัฒนาตามหลักเกณฑ์และวิธีการของระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการพัฒนาที่ดินราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๔ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยวิธีประมูลจัดให้เช่าที่ดินราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๒ ทั้งนี้ ตามมติของคณะกรรมการจัดระบบสถานที่ราชการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยได้ดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๒ ที่อนุมัติให้ส่วนราชการที่ตั้งอยู่ในทำเลไม่เหมาะสมโยกย้ายออกไป และนำที่ดินมาพัฒนาจัดหาประโยชน์โดยวิธีเปิดประมูลหาผู้ลงทุนปลูกสร้างอาคารยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลัง และกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ประมูลจัดซื้อที่ดินพร้อมจัดสร้างอาคารชดเชยให้ส่วนราชการนั้น ๆ โดยมีรายละเอียดและข้อเท็จจริงเบื้องต้นของโครงการก่อนเริ่มประมูลหาผู้ลงทุน คือ

- มูลค่าที่ดินเนื้อที่ประมาณ ๗ - ๓ - ๘๓ ไร่ ที่นำมาพัฒนาเป็นเงิน ๔๗๗,๔๕๐,๐๐๐ บาท

- ผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำ (ค่าชดเชย ค่าเช่า และค่าธรรมเนียมการจัดหาประโยชน์) อัตราร้อยละ ๕๐ ของราคาที่ดินตามสภาพทำเล คิดเป็นเงิน ๒๓๘,๗๒๕,๐๐๐ บาท

กรมธนารักษ์ได้ดำเนินการเปิดประมูลและกระทรวงการคลังได้อนุมัติให้บริษัท ธนายง จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ได้รับสิทธิการพัฒนางrundทุนเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๓๘ ซึ่งบริษัทได้เสนอผลประโยชน์ตอบแทนให้กับทางราชการ รวมมูลค่าทรัพย์สินตามโครงการประมาณ ๑,๗๖๕,๓๔๕,๖๗๐ บาท

กระทรวงการคลังได้มอบอำนาจให้อธิบดีกรมปศุสัตว์ลงนามในสัญญายกกรรมสิทธิ์ที่ดินและก่อสร้างอาคารชดเชยให้ทางราชการ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๓๘ โดยสัญญาข้อ ๒๐ กำหนดว่า “เนื่องจากโครงการก่อสร้างอาคารในที่ดินราชพัสดุโครงการนี้มีมูลค่าเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท อาจต้องอยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และขณะนี้กระทรวงการคลังได้นำเรื่องการให้เอกชนพัฒนาหรือบริหารที่ดินราชพัสดุเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาว่า การดำเนินการในลักษณะนี้อยู่ในบังคับตามพระราชบัญญัติดังกล่าวหรือไม่ หากผลปรากฏว่าเรื่องนี้อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ บริษัท ธนายง จำกัด (มหาชน) จะต้องยินยอมให้กรมธนารักษ์ปฏิบัติตามขั้นตอนและวิธีการที่กำหนดไว้ตามกฎหมายหรือยกเลิกการประมูลพัฒนาที่ดินราชพัสดุนี้ โดยบริษัทไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าเสียหายหรือดำเนินคดีใด ๆ กับทางราชการทั้งสิ้น” ทั้งนี้ โดยกรมธนารักษ์และ

กระทรวงการคลังเห็นว่าการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุไม่เข้าข่ายที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และได้ปฏิบัติตามกฎหมายที่ราชพัสดุนับแต่มาตลอด อย่างไรก็ตาม เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ กรมธนารักษ์ได้เสนอกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้กรมธนารักษ์ไม่ต้องปฏิบัติตาม มาตรา ๘ (๒) มาตรา ๙ (๒) มาตรา ๑๓ และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวซ้ำอีก ซึ่ง กระทรวงการคลังเห็นชอบและให้แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานเพื่อกำกับ ดูแล และติดตาม ผลโครงการดังกล่าวต่อไปได้

ต่อมากระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๔๐๖/๑๒๐๘๓ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๐ เสนอเรื่องการดำเนินโครงการให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ แต่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีข้อสังเกตตามหนังสือ ที่ นร ๐๒๐๕/๗๒๗๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๐ สรุปว่า โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณที่ตั้งกรมปศุสัตว์เป็นกรณีที่อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และในการดำเนินการที่ผ่านมาจะไม่เป็นไปตามขั้นตอนที่พระราชบัญญัติกำหนดไว้ แม้ กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) จะได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดเงื่อนไขการประมูลพัฒนาที่ ราชพัสดุบริเวณที่ตั้งกรมปศุสัตว์ ก็ไม่ได้เป็นไปตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และพระราชบัญญัติฯ ไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังที่จะอนุมัติให้กรมธนารักษ์ ดำเนินการโครงการนี้โดยไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ แต่ประการใด นอกจากนี้ สัญญา ยกกรรมสิทธิ์ที่ดินและก่อสร้างอาคารชุดเลขวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๓๔ ข้อ ๒๐ ยังเปิดโอกาส ให้กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) แก้ไขหรือดำเนินการให้ถูกต้องตามที่พระราชบัญญัติฯ บัญญัติไว้ได้ ดังนั้น จึงขอให้พิจารณาทบทวนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

กรมธนารักษ์เห็นว่า เมื่อพิจารณารายละเอียดและขั้นตอนในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โครงการที่จะอยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติจะต้องเป็นโครงการที่สามารถประมาณมูลค่าโครงการในเบื้องต้นได้ว่า มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป แต่สำหรับการดำเนินโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณที่ตั้งกรมปศุสัตว์ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัฒนาที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งนำที่ดินราชพัสดุมูลค่าประมาณ ๔๗๗,๔๕๐,๐๐๐ บาท มาพัฒนาโดยเปิดประมูลให้เอกชนเสนอโครงการพัฒนาที่ดินให้ทางราชการพิจารณา โดยกำหนดเป็นผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำในการเปิดประมูลไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของราคาที่ดิน คิดเป็นเงิน ๒๓๘,๗๒๕,๐๐๐ บาท และเมื่อคัดเลือกได้ผู้รับสิทธิการพัฒนาจากผลการประมูล ปรากฏว่าผู้ประมูลได้เสนอผลประโยชน์ตอบแทนและโครงการพัฒนาที่ดินรวมมูลค่าประมาณ ๑,๗๖๕,๓๔๕,๖๗๐ บาท จึงทำให้เกิดประเด็นว่าโครงการนี้อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ทั้งนี้ เนื่องจากข้อเท็จจริงในการดำเนินโครงการฯ ที่ได้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัฒนาที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๔ จนสามารถรู้ว่ามีมูลค่าทรัพย์สินของโครงการทั้งหมดเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท นั้น ได้ผ่านขั้นตอนเปิดประมูลหาผู้ลงทุนในโครงการมาแล้ว และโดยปกติแล้วโครงการที่ผู้เช่าประมูลได้เสนอให้ทางราชการพิจารณาคัดเลือกมูลค่าจะ

มากหรือน้อยย่อมขึ้นอยู่กับจุดคุ้มทุนและผลประโยชน์ของผู้เสนอโครงการเป็นสำคัญ ทางราชการไม่สามารถคาดเดาได้ว่ามูลค่าโครงการทั้งหมดจะเป็นจำนวนเท่าใด กับทั้งเมื่อเปรียบเทียบกับขั้นตอนที่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุกับขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้วปรากฏว่าโครงการฯ ได้ผ่านขั้นตอนของพระราชบัญญัติมาแล้วหลายขั้นตอน

นอกจากนั้น วงเงินหรือมูลค่าทรัพย์สินในโครงการตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาการณียุติประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์) น่าจะหมายถึงมูลค่าทรัพย์สินของรัฐ หรือมูลค่าของกิจการของรัฐ เช่น ที่ดินหรืออาคารราชพัสดุที่นำไปดำเนินโครงการ ซึ่งกรณีโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณที่ตั้งกรมปศุสัตว์น่าจะหมายถึงที่ดินที่นำมาพัฒนาเนื้อที่ประมาณ ๗ - ๓ - ๘๓ ไร่ (มูลค่าประมาณ ๔๗๗,๕๕๐,๐๐๐ บาท) โดยไม่รวมเงินค่าตอบแทนหรือผลประโยชน์ตอบแทนจากสิ่งปลูกสร้างที่ผู้เข้าประมูลเสนอให้กับทางราชการ (โดยนำมาคำนวณเป็นต้นทุน) หากได้รับการอนุมัติให้เป็นผู้ได้รับสิทธิการพัฒนาที่ดิน กรมธนารักษ์จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยตามประเด็น ดังนี้

๑. โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณที่ตั้งกรมปศุสัตว์ อยู่ในบังคับที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่

๒. การพัฒนาจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุโดยวิธีเปิดประมูลหาผู้ลงทุนในทุกกรณี หากมูลค่าที่ราชพัสดุที่นำมาพัฒนา หรือมูลค่าที่ราชพัสดรวมค่าเช่าค่าธรรมเนียมที่คำนวณได้ตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาทเมื่อเริ่มต้นโครงการ จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหาหรือตั้งกล่าวโดยได้ฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมจากผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์และกรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมปศุสัตว์) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณที่ตั้งกรมปศุสัตว์อยู่ในบังคับที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ เห็นว่า การจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุโดยการจัดให้เช่าเป็น “กิจการของรัฐ”^๑

^๑ มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมายหรือกิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยร่วมกัน

ตามนัยแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพราะเป็นกิจการซึ่งกรมธนารักษ์มีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘^๒ ประกอบกับข้อ ๑๖^๓ ของกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๑๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ อย่างไรก็ดี การจะพิจารณาว่ากิจการจัดหาประโยชน์ที่ดินตามโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณที่ตั้งกรมปศุสัตว์จะถือเป็นการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการ^๔ อันจะอยู่ในข่ายต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐหรือไม่ นั้น เห็นว่า หากโครงการจัดหาประโยชน์ที่ดินตามโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุดังกล่าวมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปตามความหมายของบทนิยามคำว่า “โครงการ”^๕ แล้ว การจัดหาประโยชน์ที่ดินตามโครงการดังกล่าวย่อม

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ และการลงทุนนั้นมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือตามวงเงินหรือทรัพย์สินที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา

“ร่วมงานหรือดำเนินการ” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการที่ราชพัสดุ” ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน ปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม อธิบดีกรมที่ดิน ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองเป็นกรรมการ อธิบดีกรมธนารักษ์เป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการกองรักษาที่หลวง กรมธนารักษ์เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการในการปกครองดูแลบำรุงรักษา ใช้และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ

หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด ให้ตราเป็นกฎกระทรวง

^๓ ข้อ ๑๖ ที่ราชพัสดุที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ในทางราชการหรือไม่ได้สงวนไว้เพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการ กรมธนารักษ์จะนำมาจัดหาประโยชน์โดยการจัดให้เช่าหรือโดยวิธีการจัดทำสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากการจัดให้เช่าก็ได้

การจัดหาประโยชน์โดยการจัดให้เช่าตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นการให้เช่าในลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) การให้เช่าที่ดินที่ผู้เช่าใช้อาศัย

(๒) การให้เช่าที่ดินที่ผู้เช่าใช้ประกอบการเกษตร

(๓) การให้เช่าที่ดินเพื่อปลูกสร้างอาคารโดยยกรวมสิทธิอาคารที่ปลูกสร้างให้แก่

กระทรวงการคลัง

(๔) การให้เช่าที่ดินเพื่อประโยชน์อย่างอื่น

(๕) การให้เช่าอาคารซึ่งเป็นที่ราชพัสดุ

การจัดหาประโยชน์โดยวิธีจัดทำสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกจากการจัดให้เช่าตามวรรคหนึ่ง กรมธนารักษ์จะดำเนินการได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

^๔ มาตรา ๖ ให้นายงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการใด เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการโดยละเอียดตามประเด็นที่หัวข้อที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดต่อกระทรวงเจ้าสังกัด

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

อยู่ในบังคับที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ ตามนัยความเห็นของกรรมการร่างกฎหมาย เรื่องเสร็จที่ ๕๘๗/๒๕๓๘^๖

๒. การพัฒนาจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุโดยวิธีเปิดประมูลหาผู้ลงทุนในทุกกรณี หากมูลค่าที่ราชพัสดุที่นำมาพัฒนา หรือมูลค่าที่ราชพัสดুরวมค่าเช่าค่าธรรมเนียมที่คำนวณได้ตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาทเมื่อเริ่มต้นโครงการ จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ เห็นว่า การพิจารณามูลค่าของโครงการนั้นพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐได้วางหลักเกณฑ์ไว้โดยเฉพาะ โดยได้นิยามความหมายของคำว่า “โครงการ” ว่าหมายถึง “การลงทุน” ในกิจการของรัฐ และการลงทุนนั้นมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ฯลฯ ดังนั้น ในการพิจารณาวงเงินหรือมูลค่าโครงการจึงต้องพิจารณาถึงวงเงินหรือมูลค่าการลงทุนทั้งหมดของกิจการตามโครงการทั้งในส่วนของรัฐและในส่วนของเอกชนที่เข้าร่วมลงทุนดำเนินการในกิจการของรัฐด้วย เช่น มูลค่าของที่ราชพัสดุ และมูลค่าของอาคารหรือทรัพย์สินที่ลงทุนในโครงการพัฒนานั้นๆ นอกจากนั้นยังต้องพิจารณาถึงวงเงินหรือมูลค่าของโครงการตลอดทั้งโครงการไม่เฉพาะระยะใดระยะหนึ่งของโครงการเท่านั้น (ตามนัยความเห็นของกรรมการร่างกฎหมาย เรื่องเสร็จที่ ๕๗/๒๕๔๑^๗ และเรื่องเสร็จที่ ๗๘๖/๒๕๔๑^๘) สำหรับโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณที่ตั้งกรมปศุสัตว์นั้น การพิจารณามูลค่าของโครงการจะต้องพิจารณาทั้งมูลค่าของที่ราชพัสดุ และมูลค่าหรือวงเงินการลงทุนพัฒนาที่ราชพัสดุของเอกชน โดยมีใช้พิจารณาเฉพาะมูลค่าที่ราชพัสดุที่นำมาพัฒนาหรือมูลค่าที่ราชพัสดুরวมค่าเช่าค่าธรรมเนียมที่คำนวณได้ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุๆ เท่านั้น และต้องเป็นการพิจารณามูลค่าหรือประมาณการตลอดระยะเวลาของโครงการ ดังนั้น เมื่อมูลค่าการลงทุนพัฒนาที่ราชพัสดุในส่วนของรัฐและเอกชนรวมกันมีมูลค่าการลงทุนทั้งโครงการตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ก็ย่อมจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

^๖ บันทึก เรื่อง การจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ และการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (กรณีศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์) ส่งพร้อมหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๒๖ ที่ นร ๐๖๐๑/๖๐๐ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๓๘

^๗ บันทึก เรื่อง การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการโทรศัพท์สาธารณะ ส่งพร้อมหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๖๐๑/๐๘๑ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๑

^๘ บันทึก เรื่อง การให้เอกชนเช่า ลงทุน บริหารและประกอบการท่าเทียบเรือ ในท่าเรือแหลมฉบังของการท่าเรือแห่งประเทศไทย ส่งพร้อมหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๖๐๑/๐๘๔ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๑.

เลขที่การคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๔๒