

บันทึก

เรื่อง พระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๓๐ มาตรา ๔
จะใช้บังคับกับแผ่นเลเซอร์ดิสก์ได้หรือไม่

กรมตำรวจได้มีหนังสือที่ มท ๐๕๐๘.๔๒/๑๒๒๔ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๓๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า พระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๓๐ มาตรา ๔ ได้กำหนดสิ่งที่เป็นเทปและวัสดุโทรทัศน์ไว้ซึ่งจะต้องอยู่ในบังคับของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และในปัจจุบันมีการเผยแพร่แผ่นเลเซอร์ดิสก์ในลักษณะของการจำหน่าย ให้เช่า และให้บริการ โดยไม่ผ่านการตรวจพิจารณาจากเจ้าพนักงานผู้ตรวจตามพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๓๐ เป็นจำนวนมาก ซึ่งแผ่นเลเซอร์ดิสก์ดังกล่าวส่วนหนึ่งมีลักษณะที่ขัดต่อศีลธรรมและวัฒนธรรมอันดีของชาติ โดยทวีความรุนแรงขึ้นเป็นลำดับ

กรมตำรวจจึงขอหารือว่า พระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๓๐ มาตรา ๔ จะใช้บังคับกับแผ่นเลเซอร์ดิสก์ได้หรือไม่อย่างไรหากใช้บังคับได้แล้วในการตรวจพิจารณาให้ความเห็นชอบจะนำเอาระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการตรวจพิจารณาและให้ความเห็นชอบในเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๓๑ มาใช้ปฏิบัติกับแผ่นเลเซอร์ดิสก์ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) ได้รับฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมตำรวจ) และผู้แทนทบวงมหาวิทยาลัย (จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยและสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง) ซึ่งสรุปคำชี้แจงได้ว่า กรมตำรวจโดยกองทะเบียน กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลางได้ขอให้คณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และคณะวิศวกรรมศาสตร์ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังอธิบายลักษณะและหลักการทำงานของแผ่นเลเซอร์ดิสก์ ซึ่งคณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้มีหนังสือที่ ทม ๐๓๐๖/๖๖๒๗ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๘ ชี้แจงว่า แผ่นเลเซอร์หรือเลเซอร์ดิสก์ (Laser Disc) ไม่ได้เคลือบผิวด้วยสารแม่เหล็ก พื้นผิวของแผ่นทำเป็นหลุมเล็กๆ มากมาย เพื่อให้ลำแสงเลเซอร์ที่ส่องมากระทบแผ่นสามารถตรวจจับสัญญาณ Digital ว่าเป็น ๐ หรือ ๑ และเปลี่ยนสัญญาณเป็นกระแสไฟฟ้า แล้วแปลงกลับไปเป็นภาพผ่านกระบวนการแปลงสัญญาณ Digital เป็น Analog แล้วจัดให้เป็นสัญญาณโทรทัศน์ได้ และคณะวิศวกรรมศาสตร์ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าฯ ได้มีหนังสือที่ ทม ๑๕๐๒/๑๐๐๖ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๓๘ ชี้แจงว่า แผ่นเลเซอร์ดิสก์กับเทปโทรทัศน์จะมีหลักการทำงานร่วมกันคือการเปลี่ยนสัญญาณเป็นกระแสไฟฟ้าก่อน แต่จะแตกต่างกันตรงที่การบันทึกและเล่นกลับแผ่นเลเซอร์ดิสก์ใช้สัญญาณแสงเลเซอร์ ส่วนเทปโทรทัศน์ใช้สัญญาณแม่เหล็กไฟฟ้า และผู้แทนได้

ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ปัจจุบันแผ่นเลเซอร์ดิสก์ได้พัฒนาไปมากโดยขณะนี้มิได้ใช้วัสดุที่เคลือบผิวด้วยสารอะลูมิเนียมหรือสารอื่นใดแล้ว เช่น แผ่นเลเซอร์ดิสก์ที่เรียกว่า optical disc ซึ่งลำแสงเลเซอร์ที่ส่องมากระทบก็สามารถตรวจจับสัญญาณได้เช่นเดียวกับแผ่นเลเซอร์ดิสก์ที่เคลือบผิวด้วยอะลูมิเนียม พร้อมทั้งนำตัวอย่างแผ่นเลเซอร์ดิสก์ที่ใช้เล่นกับโทรทัศน์มาแสดงวิธีการทำงานของแผ่นเลเซอร์ดิสก์ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) ด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๓๐ เป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์ซึ่งปรากฏตามเหตุผลประกอบการตราพระราชบัญญัติว่า เพื่อควบคุมการดำเนินกิจการเกี่ยวกับเทปและวัสดุโทรทัศน์มิให้ก่อให้เกิดผลเสียหายแก่เยาวชนและศีลธรรมอันดีของประชาชน และกระทบกระเทือนถึงความมั่นคงของรัฐและโดยที่จากข้อเท็จจริงปรากฏว่าแผ่นเลเซอร์ดิสก์นี้มีทั้งชนิดที่เคลือบด้วยสารอะลูมิเนียม และชนิดที่มีได้เคลือบด้วยสารใด ๆ ซึ่งสามารถกระทำให้เป็นเรื่องเหตุการณ์ รูป ข้อความ หรือเกมการเล่นได้ อีกทั้งจากการที่ผู้แทนนำตัวอย่างแผ่นเลเซอร์ดิสก์มาแสดงวิธีการทำงาน ปรากฏว่าแผ่นเลเซอร์ดิสก์สามารถถ่ายทอดออกเป็นภาพและเสียงได้ในลักษณะต่อเนื่องด้วยเครื่องกลไกทำนองเดียวกับเครื่องเทปโทรทัศน์ ซึ่งอาจออกกฎหมายกระทรวงกำหนดให้แผ่นเลเซอร์ดิสก์ประเภทที่ไม่ได้เคลือบสารอื่นใดให้เข้าข่ายเป็นเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ตามมาตรา ๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๓๐ และเมื่อมีการออกกฎหมายกระทรวงแล้ว กรมตำรวจก็มีอำนาจตามมาตรา ๑๑^๒ แห่ง

^๑ มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“เทปหรือวัสดุโทรทัศน์” หมายความว่า

(๑) วัสดุที่เคลือบด้วยสารแม่เหล็กหรือสารอื่นใดซึ่งได้บันทึกภาพหรือถ่ายทอดภาพโดยการเปลี่ยนสัญญาณเป็นกระแสไฟฟ้าหรือ

(๒) วัสดุอย่างอื่นใดซึ่งได้ถูกถ่ายอัด หรือกระทำด้วยวิธีใด ๆ ให้เป็นเรื่องเหตุการณ์ รูป ข้อความ หรือเกมการเล่น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

โดยวัสดุดังกล่าวสามารถจัดถ่ายทอดออกเป็นภาพหรือเสียง หรือทั้งภาพและเสียงได้ในลักษณะต่อเนื่องไปด้วยเครื่องเทปโทรทัศน์หรือเครื่องถ่ายทอดวัสดุโทรทัศน์ เครื่องถ่ายภาพ หรือเครื่องกลไกอย่างอื่นทำนองเดียวกัน

^๒ มาตรา ๑๑ การตรวจพิจารณาให้ความเห็นชอบในเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๖ หรือบุคคลอื่นใดซึ่งประสงค์จะให้เจ้าพนักงานผู้ตรวจทำการตรวจพิจารณาและให้ความเห็นชอบในเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ของตน ยื่นคำขอต่อเจ้าพนักงานผู้ตรวจตามหลักเกณฑ์ หรือวิธีการและส่งมอบเอกสารประกอบการพิจารณาตามที่กำหนดในกฎกระทรวง พร้อมทั้งมอบสำเนาเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ซึ่งมีภาพและเสียงอย่างเดียวกันให้กับเจ้าพนักงานผู้ตรวจสองสำเนา

เทปหรือวัสดุโทรทัศน์แต่ละเรื่องผ่านการตรวจพิจารณาและได้รับความเห็นชอบตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เจ้าพนักงานผู้ตรวจให้หมายเลขประจำเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ และประทับหมายเลขรหัสลงบนเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ลงไว้ทั้งสองสำเนาและส่งคืนให้ผู้ยื่นคำขอหนึ่งสำเนาและเก็บรักษาไว้เพื่อใช้ในการตรวจสอบหนึ่งสำเนา และในกรณีที่เจ้าพนักงานผู้ตรวจเห็นเป็นการสมควรอาจสั่งให้ผู้ยื่นคำขออัดหรือบันทึกค่า

พระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๓๐ ดำเนินการตรวจพิจารณาให้ความเห็นชอบในแผ่นเลเซอร์ดิสก์ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการตรวจพิจารณาและให้ความเห็นชอบในเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๓๑ กำหนดไว้ได้

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน
(นายอัคราทร จุฬารัตน)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เมษายน ๒๕๓๙

บอกแจ้งว่าเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ดังกล่าวได้ผ่านการตรวจพิจารณาของเจ้าพนักงานผู้ตรวจไว้บนเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ด้วยก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ในกรณีที่ปรากฏว่าเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ที่มีผู้ยื่นคำขอให้เจ้าพนักงานผู้ตรวจทำการตรวจพิจารณาและให้ความเห็นชอบได้ผ่านการตรวจพิจารณาและได้รับความเห็นชอบมาแล้ว ให้เจ้าพนักงานผู้ตรวจคืนสำเนาเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ให้แก่ผู้ยื่นคำขอ

ให้เจ้าพนักงานผู้ตรวจดำเนินการตรวจพิจารณาและให้ความเห็นชอบในเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ตามที่ผู้ยื่นคำขอให้ตรวจพิจารณาโดยเร็ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ให้นายทะเบียนกลางมีอำนาจกำหนดให้เทปหรือวัสดุโทรทัศน์ประเภทหนึ่งประเภทใดที่ผู้ยื่นคำขอได้รับการยกเว้นไม่ต้องมอบสำเนาเทปหรือวัสดุโทรทัศน์หนึ่งสำเนาไว้ให้เจ้าพนักงานผู้ตรวจเก็บรักษาไว้เพื่อใช้ในการตรวจสอบก็ได้