

บันทึก

เรื่อง เงินรายได้ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ตามที่มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ได้มีหนังสือ ที่ ทม. ๐๖๐๑ (๑)/๙๕๕ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๒๒ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาเกี่ยวกับเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ว่า เงินที่มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ได้รับจากการขายแบบแปลนสิ่งก่อสร้าง เงินดังกล่าวจะถือเป็นรายได้แผ่นดินที่จะต้องนำส่งคลังตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ หรือเป็นเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยตามนัยมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ.๒๕๑๒ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาและบทกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็นว่า มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง^{*}แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๑๗ บัญญัติว่า บรรดาเงินที่ส่วนราชการได้รับเป็นกรรมสิทธิ์ไม่ว่าจะได้รับตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ หรือได้รับชำระตามอำนาจหน้าที่หรือสัญญา หรือ

^{*} มาตรา ๒๔ บรรดาเงินที่ส่วนราชการได้รับเป็นกรรมสิทธิ์ไม่ว่าจะได้รับตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ หรือได้รับชำระตามอำนาจหน้าที่หรือสัญญา หรือได้รับจากการให้ใช้ทรัพย์สิน หรือเก็บดอกผลจากทรัพย์สินของราชการ ให้ส่วนราชการที่ได้รับเงินนั้น นำส่งคลังตามระเบียบหรือข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดเป็นอย่างอื่น

ส่วนราชการใดได้รับเงินที่มีผู้มอบให้โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการนั้นใช้จ่ายในกิจการของส่วนราชการนั้นก็ดี หรือได้รับเงินที่เกิดจากทรัพย์สินซึ่งมีผู้มอบให้เพื่อหาดอกผลใช้จ่ายในกิจการของส่วนราชการนั้นก็ดี ให้ส่วนราชการนั้นจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันภายในวงเงินที่ได้รับนั้นได้และไม่ต้องนำส่งคลัง

ในกรณีส่วนราชการได้รับเงินตามโครงการช่วยเหลือ หรือร่วมมือกับรัฐบาลต่างประเทศ องค์การสหประชาชาติ ทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ องค์การระหว่างประเทศอื่นใด หรือบุคคลใดไม่ว่าจะเป็นเงินให้กู้หรือให้เปล่า รวมทั้งเงินที่ส่วนราชการได้รับสืบเนื่องจากโครงการช่วยเหลือหรือร่วมมือเช่นนั้น รัฐมนตรีจะกำหนดเป็นอย่างอื่นโดยไม่ต้องนำส่งคลังก็ได้

รัฐมนตรีจะอนุญาตให้ส่วนราชการที่ได้รับเงินในกรณีต่อไปนี้ นำเงินนั้นไปใช้จ่ายโดยต้องนำส่งคลังก็ได้ คือ

(๑) เงินที่ได้รับในลักษณะค่าชดเชยความเสียหายหรือสิ้นเปลืองแห่งทรัพย์สินและจำเป็นต้องจ่ายเพื่อบูรณะทรัพย์สินหรือจัดให้ทรัพย์สินคืนมา

(๒) เงินรายรับของส่วนราชการที่เป็นสถานพยาบาล สถานศึกษาหรือสถานอื่นใดที่อำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณประโยชน์ หรือประชาสงเคราะห์

(๓) เงินที่ได้รับในลักษณะผลพลอยได้จากการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่
การจ่ายเงินตาม (๒) และ (๓) ต้องเป็นไปตามระเบียบที่ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีและผู้อำนวยการ

เมื่อพิจารณาบทบัญญัติในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ.๒๕๑๒ ประกอบกับข้อ ๓ (๒)^๗แห่งระเบียบมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ว่าด้วยการเงิน พ.ศ. ๒๕๑๙ จะเห็นว่า เงินที่มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ได้รับจากการขายแบบแปลนสิ่งก่อสร้างนั้นไม่อาจเรียกได้ว่าเป็นเงินผลประโยชน์และค่าธรรมเนียมของมหาวิทยาลัย หรือทรัพย์สินซึ่งมีผู้ให้แก่มหาวิทยาลัย เพราะที่จะเป็นเงินผลประโยชน์ของมหาวิทยาลัยนั้น น่าจะต้องหมายความว่า เป็นเงินผลประโยชน์ที่ได้จากการจัดการทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย เพื่อประโยชน์และตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๒^๘แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๑๒ ดังนั้น เมื่อแบบแปลนสิ่งก่อสร้างได้ใช้เงินงบประมาณจัดทำขึ้น แบบแปลนนี้ถือว่า เป็นทรัพย์สินของรัฐบาลซึ่งจัดหามาโดยเงินงบประมาณแผ่นดิน ไม่ใช่ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยเงินที่

วิธีการงบประมาณ

๑๓๑

จากนักศึกษา

ผลที่เกิดจากเงินทุนนี้

วัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย

ซึ่งผู้ให้กำหนดไว้

ได้จากการขายแบบแปลนดังกล่าวจึงไม่ใช่รายได้ที่มีขึ้นจากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยหรือโดย
บริการของมหาวิทยาลัย อันจะถือว่าเป็นเงินผลประโยชน์ของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๑ แห่ง
พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๑๒ รายได้ดังกล่าวจึงอยู่ภายใต้บังคับแห่ง
กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณอันจะต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

รักษาราชการแทน รองเลขาธิการ ฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๖๒