

บันทึก

เรื่อง การมอบอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการให้รัฐมนตรีช่วย
ว่าการกระทรวงศึกษาธิการปฏิบัติราชการแทนตามพระราชบัญญัติครู
พุทธศักราช ๒๔๘๘

กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๑๐๐(๒)/๑๒๔๙๖ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๑ หนังสือ ด่วนมาก ที่ ศธ ๐๒๐๔/๑๓๑๒๕ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ หนังสือ ด่วนมาก ที่ ศธ ๐๒๐๔/๑๔๕๑๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๔๑ และหนังสือ ด่วนมาก ที่ ศธ ๐๒๐๔/๑๕๓๖๕ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า พระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘ กำหนดให้มีคุรุสภาในกระทรวงศึกษาธิการ และให้มีคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธานกรรมการและปลัดกระทรวงศึกษาธิการเป็นรองประธานกรรมการ เป็นผู้ใช้อำนาจและปฏิบัติหน้าที่ของคุรุสภาตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งคุรุสภา และมีอำนาจมอบหมายให้คณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาคนหนึ่งคนใดไปทำการใด ๆ แทนก็ได้ ในกรณีนี้ คณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาได้มอบอำนาจการลงนามและการดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวกับกิจการขององค์การคุรุสภาให้ปลัดกระทรวงศึกษาธิการในฐานะรองประธานกรรมการอำนวยการคุรุสภาเป็นผู้ใช้อำนาจแทนคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภา อย่างไรก็ตาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการมีความประสงค์ที่จะมอบอำนาจให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการกำกับ ดูแล และติดตามผลการดำเนินการขององค์การคุรุสภาแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ โดยคอยสับดับรับฟังและสอดส่อง ดูแล ว่าองค์การคุรุสภาได้ดำเนินการไปโดยชอบด้วยระเบียบกฎหมาย และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการหรือไม่ หากเห็นว่าการดำเนินการขององค์การคุรุสภาในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ระเบียบ หรือไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการ ก็อาจแจ้งให้คุรุสภาหรือองค์การคุรุสภาพิจารณา ทบทวนการดำเนินการในเรื่องนั้นให้เป็นการถูกต้องต่อไป รวมทั้งให้การสนับสนุน ส่งเสริม และแก้ไขปัญหาอุปสรรคอันเกิดจากการดำเนินการขององค์การคุรุสภาตามอำนาจหน้าที่ของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และอาจขอให้เลขาธิการคุรุสภา ผู้อำนวยการองค์การคุรุสภา หรือเจ้าหน้าที่ชี้แจงข้อเท็จจริง หรือเสนอรายงานผลการดำเนินการบางเรื่องมาให้ทราบด้วย กระทรวงศึกษาธิการจึงขอหารือว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะมอบอำนาจให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้กำกับ ดูแล และติดตามผลการดำเนินการของ องค์การคุรุสภาได้หรือไม่ เพียงใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้พิจารณา

ปัญหาที่กระทรวงศึกษาธิการขอหารือประกอบกับหนังสือของกระทรวงศึกษาธิการถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้ง ๔ ฉบับ และได้ฟังคำชี้แจงของที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการและผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง) แล้ว เห็นว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการมีความประสงค์ขอหารือว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะมอบอำนาจหน้าที่ในการกำกับโดยทั่วไปหรือควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการบริหารขององค์การค้ำของครุสภา ให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้หรือไม่ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) มีความเห็นว่า การที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงใดกระทรวงหนึ่งจะมีอำนาจและหน้าที่กำกับโดยทั่วไปหรือควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการบริหารขององค์การรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐในเรื่องใดจะต้องมีกฎหมายบัญญัติในเรื่องนั้นไว้โดยชัดแจ้ง ดังเช่นที่ได้บัญญัติอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปไว้ในมาตรา ๑๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ มาตรา ๑๑^๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ.๒๔๘๙ มาตรา ๒๐^๓ แห่งพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๔๙๔ มาตรา ๒๓^๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๔๙๗ และมาตรา ๔๕^๕ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ ฯลฯ เป็นต้น และที่ได้บัญญัติอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปไว้ในมาตรา ๒๑^๖ แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๑๙ มาตรา ๑๓^๗ แห่งพระราชกฤษฎีกา

^๑ มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารแห่งประเทศไทย

^๒ มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารออมสิน

^๓ มาตรา ๒๐ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของการทำเรือแห่งประเทศไทย เพื่อประโยชน์ในการนี้จะสั่งให้การทำเรือแห่งประเทศไทยชี้แจงข้อเท็จจริงแสดงความคิดเห็นหรือทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำใดๆ ซึ่งขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติของคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการดำเนินงานได้

^๔ มาตรา ๒๓ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการขององค์การโทรศัพท์และเพื่อประโยชน์ในการนี้ รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ หรือพนักงานมาชี้แจงข้อเท็จจริงแสดงความคิดเห็น หรือให้ทำรายงานขึ้น

^๕ มาตรา ๔๕ ให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ กกท. เพื่อการนี้จะสั่งให้ กกท. ชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำของ กกท. ที่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งให้ปฏิบัติการตามนโยบายของรัฐบาลหรือมติของคณะรัฐมนตรี และสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้

^๖ มาตรา ๒๑ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของการสื่อสารแห่งประเทศไทย และเพื่อประโยชน์ในการนี้ รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการ ผู้ว่าการ พนักงาน หรือลูกจ้างมาชี้แจงข้อเท็จจริงแสดงความคิดเห็น หรือให้ทำรายงานเสนอ

^๗ มาตรา ๑๓ รัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมโดยทั่วไปซึ่งกิจการขององค์การเท่าที่เกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ และเพื่อประโยชน์ในการนี้ รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประธานกรรมการ รองประธาน

จัดตั้งองค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ พ.ศ.๒๔๙๖ มาตรา ๑๒^๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาด พ.ศ.๒๔๙๖ และมาตรา ๑๒^๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การแก้ว พ.ศ. ๒๔๙๘ ฯลฯ เป็นต้น และเพื่อประโยชน์ในการกำกับโดยทั่วไป มาตรา ๒๓^๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยฯ ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประธานกรรมการ กรรมการผู้อำนวยการ หรือพนักงานมาชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความเห็น หรือให้ทำรายงานอื่นๆ และมาตรา ๔๕^๗ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทยฯ ได้บัญญัติให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจหน้าที่สั่งให้ กกท.(การกีฬาแห่งประเทศไทย) ชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน เหมือนดังที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์ฯ และยังได้บัญญัติให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจยับยั้งการกระทำของ กกท.ที่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งให้ปฏิบัติการตามนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี และสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้ด้วย ส่วนกรณีที่ถูกกฎหมายมิได้บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปหรือควบคุมดูแลทั่วไปก็มีอยู่ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ.๒๔๙๖ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ พ.ศ.๒๔๙๙ เป็นต้น

กรณีขององค์การค้าของคุรุสภา ได้ความตามพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘ มาตรา ๔^๘ ว่าให้มีสภาในกระทรวงศึกษาธิการเรียกว่า “คุรุสภา” และให้สภานี้เป็นนิติบุคคล มาตรา ๗^๙ บัญญัติว่า ให้มีคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภา ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการ

กรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ หรือพนักงานมาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็น หรือให้ทำรายงานยื่นได้

^๔ มาตรา ๑๒ รัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ร.ส.พ. และเพื่อประโยชน์ในการนี้ รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ หรือพนักงานมาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็น หรือให้ทำรายงานยื่นได้

^๕ มาตรา ๑๒ รัฐมนตรีหรือผู้ที่รัฐมนตรีมอบหมาย หรือส่วนราชการที่รัฐมนตรีมอบหมาย มีอำนาจและหน้าที่ควบคุมโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ อ.ก. และเพื่อการนี้ รัฐมนตรีหรือผู้ที่รัฐมนตรีมอบหมายหรือส่วนราชการที่รัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจเรียกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ พนักงาน ตัวแทนของ อ.ก. หรือบุคคลใดๆ ใน อ.ก. มาชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงานยื่น สั่งให้กระทำหรือยับยั้งการกระทำใดๆ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมีอำนาจที่จะสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการดำเนินกิจการได้

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

^๘ มาตรา ๔ ให้มีสภาในกระทรวงศึกษาธิการ เรียกว่า “คุรุสภา” และให้สภานี้เป็นนิติบุคคล

^๙ มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภา ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธาน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการเป็นรองประธาน อธิบดีทุกกรมและหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมในกระทรวงศึกษาธิการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และครุตามมาตรา ๒๔ ซึ่งได้รับเลือกตั้งจากสมาชิกคุรุสภาตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คุรุสภาประกาศกำหนดจำนวนสิบคนเป็นกรรมการ และให้เลขาธิการคุรุสภาเป็นกรรมการและเลขานุการ

กระทรวงศึกษาธิการเป็นประธาน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นรองประธาน ฯลฯ มาตรา ๑๐^{๑๔} บัญญัติว่า ให้คณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาเป็นผู้ใช้อำนาจและปฏิบัติหน้าที่ของคุรุสภาตาม มาตรา ๖^{๑๕} และมาตรา ๘ ทวิ^{๑๖} ให้มีสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา โดยมีเลขาธิการคุรุสภาเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และบริหารกิจการของสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา ขึ้นตรงต่อประธาน กรรมการอำนวยการคุรุสภา คณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาได้ประชุมมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม พ.ศ.๒๕๔๓ ให้ตั้งองค์การค้ำของคุรุสภาตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ.๒๕๔๓ และ คณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาอาศัยอำนาจตาม มาตรา ๒๓^{๑๗} แห่งพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘ ได้อนุมัติให้ประธานกรรมการอำนวยการคุรุสภายวาระเบียบว่าด้วยการ บริหารองค์การค้ำของคุรุสภา พ.ศ.๒๕๐๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหาผลประโยชน์ให้แก่คุรุสภา และอำนวยความสะดวกให้แก่การศึกษา ในระเบียบคุรุสภาฯ ให้ประธานกรรมการอำนวยการคุรุ สภาโดยอนุมัติของคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาเป็นผู้แต่งตั้งกรรมการองค์การค้ำของคุรุสภา คณะหนึ่ง เพื่ออำนวยการในทางก่อให้เกิดประโยชน์แก่องค์การค้ำของคุรุสภา และในการดังกล่าว ให้มีอำนาจวาระเบียบ ข้อบังคับและวิธีการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับกิจการขององค์การค้ำ ของคุรุสภา รวมทั้งให้ประธานกรรมการอำนวยการคุรุสภามีอำนาจในการแต่งตั้งที่ปรึกษาและ เลือกประธานกรรมการของคณะกรรมการองค์การค้ำของคุรุสภาและเรื่องอื่น ๆ ด้วย

เมื่อพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘ และระเบียบคุรุสภาฯ พ.ศ.๒๕๐๓ เป็นดังนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) จึงมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘ มิได้มีบทบัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการมี

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๔} มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการอำนวยการเป็นผู้ใช้อำนาจ และปฏิบัติหน้าที่ของคุรุสภาตาม มาตรา ๖ และจะแต่งตั้งอนุกรรมการหรือมอบหมายให้กรรมการอำนวยการคนหนึ่งคนใดไปทำการใดๆ แทนก็ได้

^{๑๕} มาตรา ๖ คุรุสภามีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นแก่กระทรวงศึกษาธิการในเรื่องการจัดการศึกษาโดยทั่วไป หลักสูตร แบบเรียน อุปกรณ์ประกอบการเรียน การสอน การฝึกอบรม การวัดผลและประเมินผลการศึกษา การนิเทศ การศึกษาและเรื่องอื่นที่เกี่ยวข้องเนื่องโดยตรงกับการจัดการศึกษา

(๒) ควบคุมและสอดส่องจรรยา มารยาท และวินัยของครู พิจารณาโทษครูผู้ประพฤติผิด และพิจารณาคำร้องทุกข์ของครู

(๓) พิจารณาสถานที่ของครูภายในขอบเขตที่กฎหมายกำหนด

(๔) ส่งเสริมให้ครูได้รับสวัสดิการต่างๆ ตามสมควร

(๕) พัฒนาความรู้ ความสามารถ คุณภาพและประสิทธิภาพของครู

^{๑๖} มาตรา ๘ ทวิ ให้มีสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา โดยมีเลขาธิการคุรุสภาเป็นผู้บังคับบัญชา เจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา และบริหารกิจการของสำนักงานเลขาธิการคุรุสภาขึ้นตรงต่อประธาน กรรมการอำนวยการคุรุสภา

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๗} มาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการอำนวยการมีอำนาจวาระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามอำนาจ และหน้าที่ของคุรุสภาโดยประกาศให้สมาชิกทราบโดยเปิดเผย

อำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปหรือควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของครุสภาโดยชัดแจ้งเหมือนพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาตามที่ได้ยกขึ้นมาแสดงให้เห็นดังได้กล่าวมาข้างต้นแล้ว ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจึงไม่มีอำนาจกำกับโดยทั่วไปหรือควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของครุสภาและรวมทั้งองค์การค่าของครุสภาอันเป็นกิจการส่วนหนึ่งของครุสภาด้วย แต่เป็นอำนาจของคณะกรรมการอำนวยการครุสภาซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธานกรรมการ ตามมาตรา ๑๐^{๙๔} แห่งพระราชบัญญัติครุ พุทธศักราช ๒๔๘๘ และการที่ทบบัญญัติดังกล่าวให้อำนาจคณะกรรมการอำนวยการครุสภามอบหมายให้กรรมการอำนวยการครุสภาคนหนึ่งคนใดไปทำการใด ๆ แทนได้ ก็เป็นคนละเรื่องกับการใช้อำนาจหน้าที่ในการกำกับโดยทั่วไปหรือควบคุมดูแลโดยทั่วไป

ส่วนกรณีที่มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติครุ พุทธศักราช ๒๔๘๘ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) มีความเห็นว่า มาตรา ๓^{๙๕} แห่งพระราชบัญญัติครุ พุทธศักราช ๒๔๘๘ มาตรา ๕^{๙๖} แห่งพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๗ และมาตรา ๕^{๙๗} แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงของแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้องเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินั้น ๆ การที่พระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ ดังกล่าว และพระราชบัญญัติอื่นบัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้รักษาการก็เพื่อที่จะให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงใดกระทรวงหนึ่งหรือหลายกระทรวงเป็นเจ้าของเรื่อง เป็นผู้หน้าที่ดูแลสั่งการและควบคุมการปฏิบัติการในเรื่องต่าง ๆ เช่น การเตรียมการร่างพระราชกฤษฎีกา ขบประมาณ วางระเบียบปฏิบัติ กำหนดแบบพิมพ์ รวมทั้งเรื่องการติดต่อกับราษฎรผู้มีหน้าที่ปฏิบัติการตามที่กฎหมายนั้น ๆ บังคับได้ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายนั้น ๆ^{๙๘} จึงมีความหมายเป็นคนละนัยกับการที่ให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้มีอำนาจและหน้าที่กำกับโดยทั่วไปหรือควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการบริหารขององค์การรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ

กล่าวโดยสรุป รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจึงไม่มีอำนาจและหน้าที่ตามพระราชบัญญัติครุ พุทธศักราช ๒๔๘๘ และตามระเบียบครุสภาฯ พ.ศ. ๒๕๐๓ ที่จะกำกับ

^{๙๔} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๔, ข้างต้น

^{๙๕} มาตรา ๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

^{๙๖} มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๙๗} มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๙๘} ตามนัยบันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายครุสภา) เรื่อง ผู้รักษาการตามกฎหมาย ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ที่ ๑๕๔๑/๒๕๙๗ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๙๗

โดยทั่วไปหรือควบคุมดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการขององค์การค้าของคุรุสภา ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงศึกษาธิการจึงไม่มีอำนาจที่จะมอบให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการปฏิบัติ
ราชการแทนได้

(ลงชื่อ) อักษราทร จุฬารัตน
(นายอักษราทร จุฬารัตน)
เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
เมษายน ๒๕๔๒