

บันทึก

เรื่อง ขั้นตอนและระยะเวลาการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ
สิ่งแวดล้อมกรณีโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการ
ร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตาม
พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕

สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ วว ๐๘๐๑/
๑๔๒๓๒ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า สำนักงาน
นโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมมีข้อสงสัยเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และวิธีปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ
ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ในส่วนที่ว่าด้วยการทำรายงานการ
วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๑. มาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
แห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ
สิ่งแวดล้อม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีอำนาจประกาศในราช
กิจจานุเบกษากำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือ
เอกชน ที่มีผลกระทบสิ่งแวดล้อม ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอ
ขอความเห็นชอบตามมาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมก็ได้อาศัยอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวประกาศ
กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือเอกชน ที่ต้อง
จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวม ๓ ฉบับ และประกาศกำหนดหลักเกณฑ์
วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวม
๓ ฉบับ

๒. เมื่อมีการประกาศกำหนดตามข้อ ๑. แล้ว การพิจารณาให้ความเห็นชอบ
รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ นั้น
ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมมีความเห็นว่า การพิจารณาให้ความ
เห็นชอบในรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ
สิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๓๕ นั้น ได้กำหนดวิธีการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ
สิ่งแวดล้อมเป็น ๒ ส่วน คือ

๒.๑ กรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการ
ร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทาง
ราชการ เช่น เชื้อเพลิงกักน้ำ ระบบทางพิเศษ เป็นต้น โครงการประเภทนี้ สำนักงานนโยบายและ
แผนสิ่งแวดล้อมย่อมเป็นไปตามมาตรา ๔๗ คือ ผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการต้องจัดทำ
รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่ในกระทำการศึกษาความเหมาะสมของ

โครงการเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี ซึ่งในกรณีนี้ผู้ให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมคือ คณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เป็นไปตามความในมาตรา ๔๗ วรรคสอง และการพิจารณารายงานการ วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในส่วนนี้ไม่มีกำหนดระยะเวลาการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้ในกฎหมาย

๒.๒ กรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจซึ่งไม่ต้องเสนอ ขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี หรือโครงการหรือกิจการซึ่งต้องได้รับอนุญาตจากทาง ราชการตามกฎหมายก่อนเริ่มการก่อสร้างหรือดำเนินการการพิจารณาให้ความเห็นชอบในรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมก็ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ และผู้ให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมคือ คณะกรรมการผู้ชำนาญการซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนดตามมาตรา ๔๘ วรรคห้า ซึ่งในส่วนนี้การพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมต้องเป็นไป ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙

แต่เนื่องจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ แต่งตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม กรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน ที่ต้องเสนอ ขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี มีความเห็นว่าสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมน่าจะ พิจารณาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และวิธีปฏิบัติในการ พิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมว่าเป็นไปตามความเห็นของสำนักงานนโยบาย และแผนสิ่งแวดล้อมหรือไม่ เพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติ ทั้งนี้ กรรมการผู้ชำนาญการบางท่านมี ความเห็นว่า โครงการของรัฐที่ต้องขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ วรรค หนึ่งและวรรคสอง ก็น่าจะต้องผ่านกระบวนการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ เช่นกัน โดยบทบัญญัติตามมาตรา ๔๗ น่าจะเป็นการ เพิ่มเงื่อนไขที่จะต้องปฏิบัติเพิ่มขึ้นจากกระบวนการตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ ดังนั้น การ พิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ กรณี โครงการของทางราชการที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีจึงต้องเป็นไปตาม กำหนดเวลาตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙

จากที่กล่าวมาข้างต้น สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมจึงขอหารือว่าการ พิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน ที่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ นั้น ำ จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ หรือไม่ ประการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อ หารือดังกล่าวประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

(สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม) แล้ว มีความเห็นว่า การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แบ่งออกได้เป็น ๒ กรณี คือ

(๑) กรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการตามมาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมีหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำและพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๗ วรรคหนึ่งและวรรคสอง^๑

(๒) กรณีโครงการหรือกิจการ ซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตจากทางราชการตามกฎหมายก่อนเริ่มการก่อสร้างหรือดำเนินการตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง และกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งไม่จำเป็นต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมีทั้งหลักเกณฑ์และมาตรา ๔๙ วิธีการและระยะเวลาในการจัดทำและพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๘^๒ และมาตรา ๔๙^๓

^๑ มาตรา ๔๗ ในกรณีที่โครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๖ เป็นโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการนั้นจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่ในระยะทำการศึกษาความเหมาะสมของโครงการเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เสนอตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีอาจขอให้บุคคลหรือสถาบันใดซึ่งเป็นผู้ชำนาญการหรือเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมทำการศึกษาและเสนอรายงานหรือความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยก็ได้

สำหรับโครงการหรือกิจการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๔๖ ซึ่งไม่จำเป็นต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการนั้นจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อเสนอขอความเห็นชอบก่อนที่จะดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๘

^๒ มาตรา ๔๘ ในกรณีที่โครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๖ เป็นโครงการหรือกิจการซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตจากทางราชการตามกฎหมายก่อนเริ่มการก่อสร้างหรือดำเนินการ ให้บุคคลผู้ขออนุญาตเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายนั้น และต่อสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ในการเสนอรายงานดังกล่าวอาจจัดทำเป็นรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดตามมาตรา ๔๖ วรรคสอง ก็ได้

ให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายรอการสั่งอนุญาตสำหรับโครงการหรือกิจการตามวรรคหนึ่งไว้ก่อนจนกว่าจะทราบผลการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๙ จากสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม

สำหรับปัญหาที่ว่า การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน ที่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ต้องดำเนินการตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดในมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ หรือไม่ ประการใด นั้น เห็นได้ว่าการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมดังกล่าวมีหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๗ วรรค

ให้สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมตรวจสอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและเอกสารที่เกี่ยวข้องที่เสนอมาน หากเห็นว่า รายงานที่เสนอมามีได้จัดทำให้อุปการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๖ วรรคสอง หรือมีเอกสารข้อมูลไม่ครบถ้วน ให้สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมแจ้งให้บุคคลผู้ขออนุญาตที่เสนอรายงานทราบภายในกำหนดเวลาสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอรายงานนั้น

ในกรณีที่สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมพิจารณาเห็นว่า รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและเอกสารที่เกี่ยวข้องที่เสนอมารายงานถูกต้องและมีข้อมูลครบถ้วน หรือได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้อุปการครบถ้วนตามวรรคสามแล้ว ให้สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม พิจารณาเสนอความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับรายงานดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในกำหนดสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับการเสนอรายงานนั้น เพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณาต่อไป

การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามวรรคสี่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด ซึ่งจะต้องประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญในสาขาวิชาการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และจะต้องมีเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายสำหรับโครงการหรือกิจการนั้น หรือผู้แทนร่วมเป็นกรรมการอยู่ด้วย

๓ มาตรา ๔๙ การพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามมาตรา ๔๘ ให้กระทำให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ถ้าคณะกรรมการผู้ชำนาญการมิได้พิจารณาให้เสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าคณะกรรมการผู้ชำนาญการให้ความเห็นชอบแล้ว

ในกรณีที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการให้ความเห็นชอบ หรือในกรณีที่ให้ถือว่าคณะกรรมการผู้ชำนาญการให้ความเห็นชอบแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายสั่งอนุญาตแก่บุคคลซึ่งขออนุญาตได้

ในกรณีที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการไม่ให้ความเห็นชอบ ให้เจ้าหน้าที่รอการสั่งอนุญาตแก่บุคคลผู้ขออนุญาตไว้ก่อนจนกว่าบุคคลดังกล่าวจะเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการสั่งให้ทำการแก้ไขเพิ่มเติมหรือจัดทำใหม่ทั้งฉบับ ตามแนวทางหรือรายละเอียดที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการกำหนด

เมื่อบุคคลดังกล่าวได้เสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งได้ทำการแก้ไขเพิ่มเติมหรือได้จัดทำใหม่ทั้งฉบับแล้ว ให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอรายงานดังกล่าว แต่ถ้าคณะกรรมการผู้ชำนาญการมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าคณะกรรมการผู้ชำนาญการเห็นชอบ และให้เจ้าหน้าที่ดังกล่าวสั่งอนุญาตแก่บุคคลผู้ขออนุญาตได้

ในกรณีที่เห็นเป็นการสมควร รัฐมนตรีจะประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้โครงการหรือกิจการตามประเภทและขนาดที่ประกาศกำหนดตามมาตรา ๔๖ ต้องเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในการขอต่ออายุใบอนุญาตสำหรับโครงการหรือกิจการนั้น ตามวิธีการเช่นเดียวกับการขออนุญาตด้วยก็ได้

หนึ่งและวรรคสอง เป็นการเฉพาะ โดยมีได้กำหนดระยะเวลาในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้ นอกจากนั้น ไม่มีบทบัญญัติใดกำหนดให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ มาใช้บังคับกับกรณีนี้ โดยแตกต่างกับการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งไม่จำเป็นต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔๗ วรรคสาม ที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ ด้วย ดังนั้น การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชนซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง จึงไม่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาที่กำหนดในมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) เห็นว่าการที่มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดระยะเวลาพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้นั้น ก็ด้วยมีเจตนารมณ์เพื่อคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของเอกชนด้วยการเร่งรัดให้เจ้าหน้าที่พิจารณาโดยเร็ว เพื่อให้เอกชนได้รับความเสียหายจากการรอกการสั่งอนุญาตของเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายที่ต้องรอกการสั่งอนุญาตไว้นานจนกว่าจะทราบผลการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม

เมื่อพิจารณามาตรา ๔๗ วรรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้ว เห็นได้ว่าบทบัญญัติดังกล่าวกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ ก็เพื่อให้ฝ่ายบริหารได้ใช้อำนาจในการพิจารณาโครงการหรือกิจการอย่างเต็มที่ เนื่องจากโครงการหรือกิจการเหล่านี้มักเป็นโครงการหรือกิจการสำคัญและมีขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบสิ่งแวดล้อมมาก อาจต้องใช้ระยะเวลาในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมีความจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณาด้วยเช่นกัน ประกอบกับโครงการหรือกิจการดังกล่าวเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล คณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบย่อมมีอำนาจติดตามเร่งรัดและดูแลโครงการหรือกิจการนั้น ๆ ได้อยู่แล้ว ดังนั้น การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง จึงไม่ต้องอยู่ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙

ด้วยเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง จึงไม่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาที่กำหนดในมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน
(นายอัคราทร จุฬารัตน)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เมษายน ๒๕๔๑