

บันทึก

เรื่อง การเรียกหลักประกันสัญญา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะอนุมัติให้
สิทธิพิเศษแก่องค์การค่าของครูสภาเป็นการเฉพาะรายไม่ต้องวางเงินประกัน
ในการทำสัญญาจัดพิมพ์สื่อการเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายได้หรือไม่)

กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีหนังสือ ที่ ศธ.๐๒๐๔/๑๔๕๐๗ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๒๔ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหาว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะอนุมัติให้สิทธิพิเศษแก่องค์การค่าของครูสภาเป็นการเฉพาะรายไม่ต้องวางเงินประกันในการทำสัญญาจัดพิมพ์สื่อการเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายได้หรือไม่ โดยมีข้อเท็จจริงว่า กระทรวงศึกษาธิการได้ออกระเบียบกระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยการตรวจและการพิจารณาหนังสือหรือคู่มือที่ใช้ในการเรียนการสอน พ.ศ. ๒๕๒๔ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาอนุญาตให้บุคคลภายนอกจัดพิมพ์สื่อการเรียน ระดับนี้ไม่เกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๒๑ กล่าวคือ ไม่มีการจ้างหรือการซื้อขายแต่อย่างใด สำคัญสำคัญของระเบียบนี้เป็นเรื่องกรมวิชาการพิจารณาอนุญาตให้บุคคลภายนอกจัดพิมพ์สื่อการเรียนได้เท่านั้น ข้อ ๙ วรรคหนึ่ง^๑ แห่งระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้บุคคลภายนอกต้องมาทำสัญญาตามแบบที่กรมวิชาการกำหนดขึ้น ซึ่งตามแบบสัญญาข้อ ๑๒ ระบุให้บุคคลภายนอกต้องวางเงินประกันไว้กับกรมวิชาการด้วย ต่อมาองค์การค่าของครูสภาได้ขอสิทธิพิเศษไม่ต้องวางหลักประกันดังกล่าวในทำนองเดียวกับมติคณะรัฐมนตรีที่ให้ส่วนราชการ โรงงาน สถานศึกษาของทางราชการและองค์การของรัฐบาล ได้รับยกเว้นไม่ต้องวางเงินมัดจำของ (เงินประกัน) ตามหนังสือ ที่ นว.๔/๒๕๐๑ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๐๑ และหนังสือ ที่ สร.๐๔๐๓/๕๓ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๐๑ กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์การค่าของครูสภาเป็นหน่วยงานสังกัดครูสภา ซึ่งมีฐานะเป็นสภาในกระทรวงศึกษาธิการ และเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๔^๒ แห่งพระราชบัญญัติครู พ.ศ. ๒๔๘๘ ฐานะของครูสภาเป็นที่เชื่อถือได้ สมควรให้สิทธิพิเศษแก่องค์การค่าของครูสภา ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงขอหารือว่า เรื่องนี้หากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะอนุมัติให้สิทธิพิเศษแก่องค์การค่าของครูสภาเป็นการเฉพาะราย จะกระทำได้หรือไม่เพียงใด หรือต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเช่นเดียวกับการให้สิทธิพิเศษตามระเบียบ

^๑ ข้อ ๙ กรมวิชาการจะพิจารณาอนุญาตให้ผู้ขออนุญาตตามข้อ ๓.๓ ดำเนินการจัดพิมพ์หนังสือหรือคู่มือได้ตามต้นฉบับที่กรมวิชาการตรวจแก้ไขแล้ว และได้มีคำสั่งให้จัดพิมพ์ได้โดยผู้ขออนุญาตต้องมาทำสัญญาตามที่กรมวิชาการกำหนดขึ้น เพื่อเสนอกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ใช้ในโรงเรียน หรือสถานศึกษาต่อไป

สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๒๑

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว และได้ฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ(กรมวิชาการ) ผู้แทนองค์การค้ำของครุสภา ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี(สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

เรื่องนี้ หากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะอนุมัติให้สิทธิพิเศษแก่องค์การค้ำของครุสภาไม่ต้องวางหลักประกันเป็นการเฉพาะราย ก็ย่อมจะกระทำได้โดยการแก้ไขระเบียบกระทรวงศึกษาธิการ ว่าด้วยการตรวจและการพิจารณาหนังสือหรือคู่มือที่ใช้ในการเรียนการสอน พ.ศ. ๒๕๒๔ ให้มีการยกเว้นในการทำสัญญาแก่องค์การค้ำของครุสภา หรือโดยให้กรมวิชาการกำหนดแบบสัญญาขึ้นใหม่เพื่อใช้เฉพาะกับองค์การค้ำของครุสภาโดยไม่ต้องวางหลักประกัน ทั้งนี้ ไม่จำเป็นต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีดังเช่นกรณีการให้สิทธิพิเศษตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๒๑ แต่อย่างใด

(ลงชื่อ) อมร จันทสมบุรณ์

(นายอมร จันทสมบุรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๒๔