

บันทึก

เรื่อง คณะกรรมการสุขาภิบาลเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือไม่

สำนักงาน ป.ป.ป. ได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ สร.๐๘๐๑/๒๕๑๙ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๒๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า สำนักงาน ป.ป.ป.ได้รับเรื่องกล่าวหา ร้องเรียนผู้ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการสุขาภิบาลว่า ทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๓ ได้บัญญัติไว้ว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีตำแหน่งหรือมีเงินเดือนประจำ และพนักงานของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ และหมายความรวมถึงกรรมการ อนุกรรมการ ลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจด้วย” จึงมีปัญหาว่า ผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการสุขาภิบาลเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้ว เห็นว่า สุขาภิบาลเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๖๕^๑ แห่งประกาศ ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๑๕ และเมื่อคำนิยาม “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ตามมาตรา ๓^๒ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในวงราชการ พ.ศ. ๒๕๑๘ หมายความรวมถึงกรรมการของส่วนราชการซึ่งก็รวมถึงราชการบริหารส่วนท้องถิ่นดังกล่าวด้วยแล้ว กรรมการสุขาภิบาลตามมาตรา ๗^๓ แห่งพระราชบัญญัติสุขาภิบาล

^๑ข้อ ๖๕ ให้จัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ดังนี้

- (๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๒) เทศบาล
- (๓) สุขาภิบาล
- (๔) องค์การบริหารส่วนตำบล

^๒มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่งหรือมีเงินเดือนประจำ และพนักงานของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจและหมายความรวมถึงกรรมการ อนุกรรมการ ลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการสุขาภิบาลประกอบด้วย

- (๑) นายอำเภอแห่งท้องที่ซึ่งสุขาภิบาลนั้นตั้งอยู่
- (๒) ปลัดอำเภอแห่งอำเภอที่สุขาภิบาลนั้นตั้งอยู่ ๑ คน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดจะได้ประกาศแต่งตั้ง
- (๓) หัวหน้าสถานีตำรวจอำเภอ หรือกิ่งอำเภอ ที่สุขาภิบาลนั้นตั้งอยู่

พ.ศ.๒๕๙๕ จึงเป็น “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ พ.ศ.๒๕๑๘ ทั้งนี้ โดยไม่จำเป็นต้องพิจารณาว่า บุคคลดังกล่าวได้รับเงินเดือนประจำหรือเงินค่าตอบแทนแต่ประการใด

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการ ฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๒๓

(๔) สาธารณสุขอำเภอ หรือกิ่งอำเภอ ที่สุขาภิบาลนั้นตั้งอยู่

(๕) สมุหบัญชีอำเภอ หรือกิ่งอำเภอ ที่สุขาภิบาลนั้นตั้งอยู่

(๖) กำนันและผู้ใหญ่บ้านของตำบลและหมู่บ้าน ซึ่งอยู่ในเขตสุขาภิบาลนั้น

(๗) ผู้มีคุณสมบัติของผู้ใหญ่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น ซึ่งราษฎรในเขตสุขาภิบาลนั้นเลือกตั้งขึ้น ๔ คน

การเลือกตั้งกรรมการสุขาภิบาลตามความใน (๗) นี้ ให้อนุโลมใช้วิธีการเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น