

บันทึก

เรื่อง การตีความพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กส.๒๐๐๓/๕/๒๗๕๙๑ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๒๔ และด่วนมาก ที่ กส.๒๐๐๓/๕/๒๘๙๙๑ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๒๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับหนังสือจากธนาคารโลก แจ้งว่า ตามโครงการให้กู้เงินเพื่อใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานโครงการเร่งรัดการปลูกแทนระยะที่ ๒ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้น สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะต้องรับผิดชอบในการดำเนินงาน ๒ ประการ คือ (๑) ให้การสงเคราะห์ปลูกแทนและให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการแก่ผู้รับการสงเคราะห์ซึ่งประสงค์ที่จะโค่นต้นยางเก่าแล้วปลูกแทนด้วยยางพันธุ์ดี หรือไม้ยืนต้นที่เป็นพืชเศรษฐกิจเช่น มะพร้าว โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง และ (๒) ให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการแก่ผู้เข้าร่วมโครงการสร้างสวนยางใหม่ และโครงการพัฒนามะพร้าวโดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนอื่นนอกเหนือจากเงินกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง

ก่อนที่จะมีการเจรจากู้เงินเพื่อใช้จ่ายตามโครงการสร้างสวนยางใหม่ธนาคารโลกขอคำยืนยันจากรัฐบาลว่า ตามนัยแห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ และฉบับแก้ไข พ.ศ. ๒๕๑๘ จะเปิดโอกาสให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางดำเนินงานตามข้อ (๒) ได้หรือไม่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาในปัญหาว่า ในกรณีที่สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจะดำเนินการให้ความช่วยเหลือในด้านวิชาการแก่ผู้เข้าร่วมโครงการสร้างสวนยางใหม่ในที่ดินที่มีได้ปลูกยางมาก่อนหรือโครงการพัฒนามะพร้าวโดยวิธีการปรับปรุงสวนมะพร้าวเก่าหรือปลูกแทนมะพร้าวพันธุ์ดี ซึ่งการให้ความช่วยเหลือในด้านวิชาการดังกล่าวจะเป็นการให้ความช่วยเหลือในด้านตรวจสอบความเหมาะสมของพื้นที่และดูแลจัดการให้เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการปฏิบัติให้ถูกต้องตามหลักวิชาการโดยค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินการดังกล่าวจะใช้จ่ายจากเงินทุนของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการเอง ซึ่งรัฐบาลจะให้ความช่วยเหลือทางการเงินโดยจัดให้เกษตรกรกู้เงินได้จากสถาบันการเงินซึ่งเป็นเจ้าของโครงการ เช่นนี้ จะขัดกับพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ และฉบับแก้ไข พ.ศ. ๒๕๑๘ ในมาตราใดหรือไม่เพียงใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง) แล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังจะดำเนินการกู้เงินจากธนาคารโลกตามโครงการกู้เงินเพื่อใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานโครงการเร่งรัดการปลูกแทนระยะที่สอง เงินกู้ที่ได้มาส่วนหนึ่งจะมอบหมายให้สถาบัน

การเงินของรัฐนำไปให้เกษตรกรกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อประโยชน์ในการสร้างสวนยางใหม่หรือพัฒนาสวนมะพร้าว ในการนี้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจะมีหน้าที่รับผิดชอบในด้านให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่เกษตรกรผู้ขอกู้เงิน เช่น การตรวจสอบความเหมาะสมของพื้นที่ และให้คำแนะนำในด้านการปรับปรุงดินและกำจัดวัชพืช เป็นต้น ซึ่งค่าใช้จ่ายเพื่อการนี้สถาบันการเงินของรัฐเป็นผู้จัดสรรให้แก่สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง โดยสถาบันการเงินของรัฐจะได้นำค่าใช้จ่ายดังกล่าวไปรวมคำนวณในดอกเบี้ยที่จะเรียกเก็บจากเกษตรกรผู้กู้เงิน

จากข้อเท็จจริงข้างต้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) มีความเห็นว่า กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางซึ่งเป็นนิติบุคคลย่อมมีอำนาจและหน้าที่ภายในขอบวัตถุประสงค์ของนิติบุคคลนั้น สำหรับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้แก่ “เพื่อดำเนินกิจการสงเคราะห์การทำสวนยางตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจกระทำการใด ๆ ที่จำเป็นหรือเป็นอุปกรณ์แก่วัตถุประสงค์ดังกล่าวนี้ได้ รวมทั้งการทำสวนยางและสวนไม้ยืนต้นตลอดจนกิจการที่เกี่ยวข้องเป็นการสาธิต และส่งเสริมเพื่อประโยชน์ในการสงเคราะห์ กับให้รวมตลอดถึงการดำเนินการส่งเสริมหรือสงเคราะห์การปลูกแทนไม้ยืนต้นชนิดอื่นที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจตามที่รัฐบาลมอบหมาย” จากบทบัญญัตินี้เห็นได้ว่ากฎหมายได้กำหนดวัตถุประสงค์ของกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางไว้อย่างกว้างขวาง รวมทั้งกิจการที่เกี่ยวข้องเป็นการสาธิตและส่งเสริมเพื่อประโยชน์ในการสงเคราะห์การทำสวนยางและสวนไม้ยืนต้น ซึ่งกินความรวมถึงการให้ความช่วยเหลือในรูปการให้คำแนะนำทางวิชาการแก่ผู้เข้าร่วมโครงการสร้างสวนยางใหม่ในที่ดินที่ได้ปลูกยางมาก่อน หรือโครงการพัฒนามะพร้าวโดยวิธีปรับปรุงสวนมะพร้าวเก่าหรือปลูกแทนมะพร้าวพันธุ์ดี โดยใช้จ่ายจากเงินทุนอื่นที่มีใช้เงินกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางได้ด้วย เพราะการให้คำแนะนำทางวิชาการแก่ผู้เข้าร่วมโครงการสร้างสวนยางใหม่หรือโครงการพัฒนามะพร้าวนับว่าเป็นการส่งเสริมตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวในมาตรา ๔ ด้วย ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือดังกล่าวจึงอยู่ภายในขอบวัตถุประสงค์ที่กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางมีอำนาจดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การ

^๑ มาตรา ๔ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง ประกอบด้วยเงินสงเคราะห์ซึ่งส่งสมทบตามพระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง” เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการทำสวนยางที่ได้ผลน้อยให้ได้ผลดียิ่งขึ้น

ให้กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการสงเคราะห์การทำสวนยางตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจกระทำการใด ๆ ที่จำเป็นหรือเป็นอุปกรณ์แก่วัตถุประสงค์ดังกล่าวนี้ได้ รวมทั้งการทำสวนยางและสวนไม้ยืนต้นตลอดจนกิจการที่เกี่ยวข้องเป็นการสาธิตและส่งเสริมเพื่อประโยชน์ในการสงเคราะห์ กับให้รวมตลอดถึงการดำเนินการส่งเสริมหรือสงเคราะห์การปลูกแทนไม้ยืนต้นชนิดอื่นที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจตามที่รัฐบาลมอบหมาย

ให้กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางมีสำนักงานแห่งใหญ่ในกรุงเทพมหานครเรียกว่า “สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง”

ทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์
(นายอมร จันทรมบูรณ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรกฎาคม ๒๕๒๔