

บันทึก

เรื่อง อำนาจหน้าที่การให้ความเห็นชอบการรับรองมาตรฐานการศึกษาของวิทยาลัยเอกชน

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ สร. ๑๑๐๕(๓)/๕๔๙ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒ ความว่า สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ได้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการรับรองมาตรฐานการศึกษาของวิทยาลัยเอกชน ตามพระราชบัญญัติวิทยาลัยเอกชน พ.ศ.๒๕๑๒ มาตรา ๑๖ วรรคสอง ซึ่งบัญญัติว่า “วิทยาลัยเอกชนจะให้อนุสัญญาประกาศนียบัตรชั้นสูง หรือปริญญา ในสาขาวิชาที่มีการศึกษาในวิทยาลัยเอกชนได้ เมื่อได้รับใบรับรองมาตรฐานการศึกษาจากสำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารสภาการศึกษาแห่งชาติ” ต่อมาการให้ใบรับรองมาตรฐานการศึกษาของวิทยาลัยเอกชน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร สภาการศึกษาแห่งชาติได้ไปเป็นหน้าที่ของทบวงมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ตามนัยแห่งพระราชบัญญัติวิทยาลัยเอกชน พ.ศ.๒๕๑๒ ประกอบกับ พระราชบัญญัติระเบียบการปฏิบัติราชการของทบวงมหาวิทยาลัย พ.ศ.๒๕๒๐ มาตรา ๔ (๑๑) ซึ่งบัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการอื่นใดตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของทบวงมหาวิทยาลัย แต่โดยที่ในปัจจุบัน พระราชบัญญัติคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๑ ได้ยกเลิกพระราชบัญญัติสภาการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๑๒ จึงมีปัญหาขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นว่า หน้าที่การให้ความเห็นชอบการรับรองมาตรฐานการศึกษาของวิทยาลัยเอกชนจะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๑ หรือไม่ประการใด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติและผู้แทนทบวงมหาวิทยาลัย มีความเห็นว่า แต่เดิมตามพระราชบัญญัติวิทยาลัยเอกชน พ.ศ. ๒๕๑๒ มาตรา ๑๖ วรรคสอง^๑ ประกอบกับพระราชบัญญัติสภาการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๑๒ มาตรา ๑๐ (๑๔)^๒ “สำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติ” เป็นผู้ออกใบรับรองมาตรฐานการศึกษา

^๑ มาตรา ๑๖

ฯลฯ

ฯลฯ

วิทยาลัยเอกชนจะให้อนุสัญญา ประกาศนียบัตรชั้นสูง หรือปริญญาในสาขาวิชาที่มีการศึกษาในวิทยาลัยเอกชนได้ เมื่อได้รับใบรับรองมาตรฐานการศึกษาจากสำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร สภาการศึกษาแห่งชาติ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ มาตรา ๑๐ ให้มีสำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติ มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ของวิทยาลัยเอกชน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร สภาการศึกษาแห่งชาติ แต่ต่อมาสำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติได้เปลี่ยนชื่อเป็นสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ข้อ ๔ (๙)^๓ และได้มีการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี และบรรดาอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ ซึ่งสำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ และอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับวิทยาลัยเอกชนไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน กระทรวงศึกษาธิการ หรือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ หรือเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน กระทรวงศึกษาธิการแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ข้อ ๕๗^๔ และหลังจากนั้นใน พ.ศ. ๒๕๑๗ พระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของกระทรวงศึกษาธิการไปเป็นของทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ พ.ศ. ๒๕๑๗ มาตรา ๓ ได้บัญญัติให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน ในกระทรวงศึกษาธิการเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับวิทยาลัยเอกชน ไปเป็นของสำนักงานปลัดทบวง ทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ และให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน ในกระทรวงศึกษาธิการ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับวิทยาลัยเอกชน ไปเป็นของทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ หรือของเจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดทบวง ทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ แล้วแต่กรณี และในครั้งสุดท้ายก็ได้มีการโอนอำนาจหน้าที่ของทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ ไปเป็นของทบวงมหาวิทยาลัยตามตรา ๗^๕ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไข

๑ล๑ ๑ล๑^๑
 (๑๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานสภาการศึกษา
 แห่งชาติ

๑ล๑ ๑ล๑^๑
^๓ ข้อ ๔ สำนักนายกรัฐมนตรีมีส่วนราชการดังต่อไปนี้
 ๑ล๑ ๑ล๑^๑
 (๙) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ

๑ล๑ ๑ล๑^๑
^๔ ข้อ ๕๗ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติ
 สำนักนายกรัฐมนตรี และบรรดาอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย
 ระเบียบ หรือข้อบังคับ ซึ่งสำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ และอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่
 สำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับวิทยาลัยเอกชน ไปเป็นของ
 สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน กระทรวงศึกษาธิการ หรือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
 หรือเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน กระทรวงศึกษาธิการ แล้วแต่กรณี

^๕ มาตรา ๗ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐและบรรดา

เพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ.๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ.๒๕๒๐ ซึ่งในการโอนอำนาจหน้าที่ทั้งสามครั้งดังกล่าวแล้วนี้ แม้ว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยให้ความเห็นไว้ว่า อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร สภาการศึกษาแห่งชาติ มิได้โอนไปด้วยเพราะไม่ได้มีบทบัญญัติของกฎหมายให้โอนไปเป็นของหน่วยงานใด และตามพระราชบัญญัติสภาการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๑๒ มาตรา ๑๔^๖ วรรคหนึ่ง ก็ยังบัญญัติให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารด้วย ดังนั้น คณะกรรมการบริหารสภาการศึกษาแห่งชาติจึงยังคงมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นชอบการรับรองมาตรฐานการศึกษาของวิทยาลัยเอกชนอยู่ก็ตาม แต่เมื่อบัดนี้พระราชบัญญัติคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๑ มาตรา ๓^๗ ได้ยกเลิกพระราชบัญญัติสภาการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๑๒ พร้อมทั้งตัดบทบัญญัติเกี่ยวกับ“คณะกรรมการบริหาร” นั้นไปด้วย และได้มีบทบัญญัติให้คณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นชอบการรับรองมาตรฐานการศึกษาของวิทยาลัยเอกชนได้ ดังนั้น การให้ความเห็นชอบการรับรองมาตรฐานการศึกษาของวิทยาลัยเอกชน จึงไม่เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติอีกต่อไป

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์

(นายอมร จันทรมบูรณ์)

รองเลขาธิการ ฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีกว่าการทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ ซึ่งทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐเป็นเจ้าหน้าที่และอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ ไปเป็นของทบวงมหาวิทยาลัยหรือของรัฐมนตรีกว่าการทบวงมหาวิทยาลัยหรือเจ้าหน้าที่ทบวงมหาวิทยาลัยแล้วแต่กรณี

^๖ บันทึกเรื่อง อำนาจหน้าที่การรับรองมาตรฐานการศึกษาของวิทยาลัยเอกชนตามหนังสือถึง เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ที่ สร. ๐๖๐๑/๘๕๘ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๒๐

^๗ มาตรา ๑๔ ให้มีกรรมการบริหารคณะหนึ่ง ประกอบด้วย เลขาธิการสภาการศึกษาแห่งชาติ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ และบุคคลอื่นอีกแปดคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร และมีหน้าที่ตามที่สภาการศึกษาแห่งชาติจะได้มอบหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ

^๘ มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติสภาการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๑๒

บรรดาบทกฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มีนาคม ๒๕๒๒