

บันทึก

เรื่อง ขอรื้อเรื่องบัตรประจำตัวพนักงานการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ ปตท.๐๓/๗๖๘ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๓ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการออกบัตรประจำตัวพนักงานการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย โดยมีข้อเท็จจริงว่า ในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ของพนักงานการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พนักงานจำเป็นต้องมีบัตรประจำตัวพนักงาน เพื่อประโยชน์ในการติดต่อประสานงานกับส่วนราชการหรือบุคคลภายนอกอื่น ๆ แต่การออกบัตรประจำตัวพนักงานองค์การของรัฐนั้นจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวข้าราชการ พนักงานเทศบาล พนักงานสุขาภิบาล และพนักงานองค์การของรัฐ พ.ศ.๒๕๔๘ ซึ่งใช้บังคับในปัจจุบัน

โดยที่มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวข้าราชการ พนักงานเทศบาล พนักงานสุขาภิบาล และพนักงานองค์การของรัฐ พ.ศ.๒๕๔๘ บัญญัติว่า "ให้ปลัดกระทรวงหรือปลัดทบวง เป็นผู้ออกบัตรประจำตัวสำหรับพนักงานองค์การของรัฐในองค์การซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงหรือทบวงของตนเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การนั้น" และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๖๑ บัญญัติว่า "ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้เป็นเวลาสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หลังจากนั้นให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้" ซึ่งระยะเวลาสองปีจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยจึงขอหารือว่า ปลัดกระทรวงกลาโหมหรือปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม หรือปลัดกระทรวงของทั้งสองกระทรวงจะต้องเป็นผู้ลงนามในการออกบัตรประจำตัวพนักงานการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาประเด็นข้อกฎหมายดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

เนื่องจากมาตรา ๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวข้าราชการ พนักงานเทศบาล พนักงานสุขาภิบาล และพนักงานองค์การของรัฐ พ.ศ.๒๕๔๘ ให้อำนาจปลัดกระทรวงหรือปลัดทบวงเป็นผู้ออกบัตรประจำตัวสำหรับพนักงานองค์การของรัฐในองค์การซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงหรือทบวงของตนเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การ

^๑มาตรา ๙ ให้ปลัดกระทรวงหรือปลัดทบวง เป็นผู้ออกบัตรประจำตัว สำหรับพนักงานองค์การของรัฐในองค์การซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงหรือทบวงของตนเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การนั้น

นั้น แต่มาตรา ๔^๒ แห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง คือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติเป็นระยะเวลาสองปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๑ ใช้บังคับ ดังนั้น ในระยะเวลาสองปีดังกล่าว ทั้งปลัดกระทรวงกลาโหมและปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมจึงเป็นผู้มีอำนาจออกบัตรประจำตัวพนักงานการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย อย่างไรก็ดี เนื่องจากได้มีประกาศกระทรวงกลาโหม ลงวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ.๒๕๒๒ โอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ รวมทั้งพนักงานและลูกจ้างขององค์การเชื้อเพลิงไปเป็นของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๒๒ แล้ว และเมื่อพิจารณาถึงเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ แล้ว จะเห็นว่าได้มีเจตนารมณ์ที่จะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้กำกับและควบคุมกิจการของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยแต่เพียงผู้เดียวในที่สุด ตามข้อเท็จจริงที่ว่า หลังจากระยะเวลาสองปีสิ้นสุดลง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมจะเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๑ แต่ผู้เดียว ดังนั้น ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมจึงมีอำนาจลงนามออกบัตรประจำตัวพนักงานการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยเพียงผู้เดียวได้

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์

(นายอมร จันทรมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๒๓

^๒มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้เป็นระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หลังจากนั้นให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้