เรื่องเสร็จที่ ๑๗๘/๒๕๓๔

บันทึก

เรื่อง การนำสุราและยาสูบต่างประเทศเข้ามาขายในคลังสินค้าทัณฑ์บน ประเภทร้านค้าปลอดอากร

กรมสรรพสามิตได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๗๐๙/๓๔๔๔๐ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๓๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กรมสรรพสามิตมีปัญหาเกี่ยวกับการขออนุญาตนำสุราและยาสูบต่างประเทศเข้ามาขายในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากร ดังนี้

๑. ข้อกฎหมาย

๑.๑ ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ บัญญัติว่า"ห้ามมิให้ผู้ใดนำสุราเกินกว่าหนึ่งลิตรเข้ามาในราชอาณาจักร เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานสรรพสามิต

การนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร เพื่อเป็นตัวอย่างสินค้า หรือมิใช่เพื่อการค้า อธิบดีมีอำนาจผ่อนผันให้นำเข้ามาได้ ตามจำนวนและทางด่านศุลกากรที่อธิบดีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยไม่ต้องขอรับใบอนุญาต

บทบัญญัติในมาตรานี้มิให้ใช้บังคับแก่ผู้ทำการตามหน้าที่ผู้ขนส่งโดยสุจริต"

๑.๒ ตามมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ บัญญัติว่า "ห้ามมิให้ผู้ใดนำเมล็ดพันธุ์ยาสูบ ต้นยาสูบ ใบยา ยาอัด ยาเส้น หรือยาสูบเข้ามาในหรือส่งออกไปนอกราชอาณาจักร เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือเจ้าพนักงานที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดี"

๒. ข้อเท็จจริง บริษัท ททท.สินค้าปลอดอากร จำกัด ได้รับอนุมัติจากกรมศุลกากรให้จัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรและต้องมีการนำสุราและยาสูบต่างประเทศเข้ามาขายในร้านปลอดอากรเพื่อบริการให้แก่ผู้เดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร

๓. ข้อหารือ กรมสรรพสามิตขอหารือว่า การนำสุราและยาสูบต่างประเทศเข้ามาขายในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรดังกล่าวจะต้องขออนุญาตนำสุราและยาสูบต่างประเทศเข้ามาในราชอาณาจักรตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยรับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร) และผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย แล้ว ปรากฏว่า ในปัญหาที่กรมสรรพสามิตหารือว่าการนำสุราและยาสูบต่างประเทศเข้ามาจำหน่ายที่คลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอด

อากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรจะต้องขออนุญาตนำเข้าตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบหรือไม่นั้น เจ้าหน้าที่กรมสรรพสามิตมีความเห็นในเรื่องนี้เป็น ๒ ฝ่าย คือ ฝ่ายหนึ่งเห็นว่า กรณีดังกล่าวถือว่า ไม่เป็นการนำเข้ามาจำหน่ายในราชอาณาจักรจึงไม่ต้องขอใบอนุญาตนำเข้า แต่อีกฝ่ายหนึ่งเห็นว่าเป็นการนำเข้ามาในราชอาณาจักรแล้วจึงต้องขอใบอนุญาตนำเข้า คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) พิจารณาแล้วเห็นว่า การนำสุราและยาสูบต่างประเทศเข้ามาจำหน่ายที่คลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรนั้น แม้ว่าสินค้าดังกล่าวจะเก็บรักษาอยู่ในคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อจำหน่ายให้แก่ชาวต่างประเทศเพื่อให้นำออกไปนอกประเทศโดยมิได้มีการนำสินค้านั้นออกจากด่านศุลกากรก็ตาม แต่ก็เป็นกรณีที่ได้นำสินค้านั้นเข้ามาในราชอาณาจักรแล้ว เนื่องจากมาตรา ๔[๑] แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้นิยามคำว่า “นำเข้า” ว่าหมายความว่า การนำเข้ามาในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ซึ่งตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ มาตรา ๔๑[๒] บัญญัติให้ถือว่าการนำของเข้ามาเป็นอันสำเร็จแต่ขณะที่เรือนำของเช่นนั้นได้เข้ามาในเขตท่าที่จะถ่ายของจากเรือหรือท่าที่มีชื่อส่งของถึง และเมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ และพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ เห็นว่า ผู้ใดจะนำสุราและยาสูบต่างประเทศเข้ามาในราชอาณาจักรต้องขอใบอนุญาตตามมาตรา ๖[๓] แห่งพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ และต้องขออนุญาตตามมาตรา ๒๗[๔] แห่งพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ ตามลำดับ การนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า

---

[๑]พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ ฯลฯ

“นำเข้า” หมายความว่า นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรซึ่งสินค้าตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ ฯลฯ

[๒]พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙

มาตรา ๔๑ ถ้ามีความจำเป็นด้วยประการใด ๆ เกี่ยวกับการศุลกากรที่จะกำหนดเวลาเป็นแน่นอนว่า การนำของใด ๆ เข้ามาจะพึงถือว่าเป็นอันสำเร็จเมื่อไรไซร้ ท่านให้ถือว่าการนำของเข้ามาเป็นอันสำเร็จแต่ขณะที่เรือซึ่งนำของเช่นนั้นได้เข้ามาในเขตท่าที่จะถ่ายของจากเรือหรือท่าที่มีชื่อส่งของถึง

[๓]พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๐

มาตรา ๖ ห้ามมิให้ผู้ใดนำสุราเกินกว่าหนึ่งลิตรเข้ามาในราชอาณาจักร เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานสรรพสามิต

การนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร เพื่อเป็นตัวอย่างสินค้า หรือมิใช่เพื่อการค้าอธิบดีมีอำนาจผ่อนผันให้นำเข้ามาได้ ตามจำนวนและทางด่านศุลกากรที่อธิบดีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา โดยไม่ต้องขอรับใบอนุญาต

บทบัญญัติในมาตรานี้มิให้ใช้บังคับแก่ผู้ทำการตามหน้าที่ผู้ขนส่งโดยสุจริต

[๔]พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙

มาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ผู้ใดนำเมล็ดพันธุ์ยาสูบ ต้นยาสูบ ใบยา ยาอัด ยาเส้น หรือยาสูบเข้ามาในหรือส่งออกไปนอกราชอาณาจักร เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือเจ้าพนักงานที่ได้รับมอบหมายจาก

ดังกล่าวโดยไม่ต้องขอใบอนุญาตหรือขออนุญาตจะมีได้เมื่อเข้ากรณีตามที่กฎหมายบัญญัติเป็นการผ่อนผันไว้เท่านั้น คือ กรณีนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักรไม่เกินหนึ่งลิตรหรือกรณีนำสุราเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อเป็นตัวอย่างสินค้า หรือมิใช่เพื่อการค้า ซึ่งอธิบดีกรมสรรพสามิตมีอำนาจผ่อนผันให้นำเข้ามาได้โดยไม่ต้องขอรับบอนุญาต สำหรับตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ มีการบัญญัติผ่อนผันไว้ตามมาตรา ๒๘[๕] โดยให้อธิบดีกรมสรรพสามิตมีอำนาจผ่อนผันให้แก่ผู้เดินทางนำยาเส้นหรือยาสูบติดตัวเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรได้ตามจำนวนที่เห็นสมควรโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ดังนั้น จึงเห็นว่าการนำสุราและยาสูบต่างประเทศเข้ามาขายในร้านค้าปลอดอากรของบริษัท ททท.สินค้าปลอดอากร จำกัด ไม่มีเหตุใด ๆ ให้ได้รับการผ่อนผันที่จะไม่ต้องขอใบอนุญาตหรือขออนุญาตตามพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้งสองฉบับ เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งบัญญัติเรื่องคลังสินค้าทัณฑ์บนไว้ในมาตรา ๘ ทวิ[๖] ว่า อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจอนุมัติให้จัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรสำหรับแสดงและขายของที่เก็บในคลังสินค้าทัณฑ์บนนั้นเพื่อให้นำออกไปนอกราชอาณาจักรโดยให้ปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด แต่ก็มิได้บัญญัติยกเว้นว่าสินค้าที่จะนำเข้ามาเพื่อขายในร้านค้าปลอดอากรให้ได้รับยกเว้นการขอใบอนุญาตหรือขออนุญาตนำเข้ามาในราชอาณาจักรแต่อย่างใด มาตรา ๘๘[๗] เพียงแต่บัญญัติให้งดเว้นการเก็บอากรขาเข้าและอากร

อธิบดี

การขออนุญาต การออกใบอนุญาตและเงื่อนไขว่าด้วยการนำสิ่งของตามมาตรานี้เข้ามาในหรือส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ฯลฯ ฯลฯ

[๕]พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙

มาตรา ๒๘ ให้อธิบดีมีอำนาจผ่อนผันผู้เดินทางในบางกรณีนำยาเส้นหรือยาสูบติดตัวเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรได้ตามจำนวนที่เห็นสมควรและจะผ่อนผันไม่ต้องปิดแสตมป์ยาสูบด้วยก็ได้ การผ่อนผันให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

[๖]พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๒๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

มาตรา ๘ ทวิ อธิบดีมีอำนาจ

(๑) อนุมัติให้จัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรสำหรับแสดงและขายของที่เก็บในคลังสินค้าทัณฑ์บนนั้น เพื่อให้นำออกไปนอกราชอาณาจักรโดยให้ปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

(๒) อนุมัติให้จัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้า และอนุญาตให้ใช้ของที่นำเข้ามาและเก็บในคลังสินค้าทัณฑ์บนนั้นทำการผลิตหรือผสมหรือประกอบในโรงผลิตสินค้านั้นได้ โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

เว้นแต่จะมีบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ให้ร้านค้าปลอดอากรและโรงผลิตสินค้าอยู่ในบังคับแห่งบทบัญญัติว่าด้วยคลังสินค้าทัณฑ์บน

[๗]พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙

มาตรา ๘๘ รายการละเอียดแห่งของที่ได้จดไว้ตามมาตรา ๘๗ ให้ใช้สำหรับประเมินอากรแก่ของนั้น แต่ในกรณีที่ได้ใช้ของดังกล่าวในการผลิต หรือผสม หรือประกอบในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรง

ขาออกแก่ของที่ปล่อยออกไปจากคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อส่งออกนอกราชอาณาจักรเท่านั้น

ด้วยเหตุผลดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) จึงเห็นว่า การนำสุราและยาสูบต่างประเทศเข้ามาขายในคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรต้องขอใบอนุญาตและขออนุญาตนำเข้าตามพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ และพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ ตามลำดับ

(ลงชื่อ) ไมตรี ตันเต็มทรัพย์
(นายไมตรี ตันเต็มทรัพย์)
รองเลขาธิการฯ
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีนาคม ๒๕๓๔

ผลิตสินค้า ให้คำนวณปริมาณที่ใช้ไปตามสูตรที่อธิบดีเห็นชอบหรือที่อธิบดีประกาศกำหนด

ให้งดเว้นการเก็บอากรขาเข้าและอากรขาออกแก่ของที่ปล่อยออกไปจากคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อส่งออกนอกราชอาณาจักร ทั้งนี้ ไม่ว่าจะส่งออกในสภาพเดิมที่นำเข้า หรือในสภาพที่ได้ผลิตหรือผสม หรือประกอบเป็นของอื่น