

บันทึก

เรื่อง การรวมเงินทุนหมุนเวียนของกรมส่งเสริมการเกษตร (การรวมเงินทุน
หมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์และการดำเนินงานเหมือนกันเป็นเงินทุนหมุนเวียน
เดียวกันโดยอาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๕
จะเป็นการปฏิบัติที่ถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่)

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๐๗/๔๓๕๒๒ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๒๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กรมส่งเสริมการเกษตรได้ส่งร่างระเบียบว่า ด้วยเงินทุนหมุนเวียนจำนวน ๔ ฉบับ มาเพื่อให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในการนี้กระทรวงการคลังพิจารณาเห็นว่า เงินทุนหมุนเวียนทั้ง ๔ ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์และลักษณะ การดำเนินงานเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืชเหมือนกัน สมควรรวมเข้าเป็นเงินทุนหมุนเวียนเดียวกัน โดยอาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๒๕ ซึ่งอนุมัติเป็นหลักการให้ กระทรวงการคลังมีอำนาจในการพิจารณารวมเงินทุนหมุนเวียนของส่วนราชการต่าง ๆ โดยให้ พิจารณาร่วมกับสำนักงบประมาณและสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน แต่เนื่องจากเงินทุนหมุนเวียน ต่างๆ ดังกล่าวมีลักษณะเป็นเงินทุนหมุนเวียนตามกฎหมายเงินคงคลัง กล่าวคือจัดตั้งขึ้นโดย กฎหมายอันได้แก่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี กระทรวงการคลังจึงขอให้วินิจฉัย เป็นหลักการว่า การรวมเงินทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์และการดำเนินงานเหมือนกันเข้าเป็น เงินทุนหมุนเวียนเดียวกันโดยอาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะเป็นการปฏิบัติที่ ถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณา ปัญหาดังกล่าวประกอบกับฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทน สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ) แล้ว มีความเห็นว่า การจ่ายเงินเป็นทุน หรือทุน หมุนเวียนเพื่อการใด ๆ นั้น มาตรา ๑๒^๑ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลังพ.ศ.๒๕๔๑ ได้บัญญัติ ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมายซึ่งในกรณีนี้ได้แก่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อได้มี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินทุนหมุนเวียนเพื่อ การใดขึ้นแล้ว ก็จะต้องจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อการนั้นขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของ กฎหมาย เว้นแต่จะได้มีการโอนโดยอนุมัติของสำนักงบประมาณตามที่กฎหมายให้อำนาจไว้ เช่นที่

^๑มาตรา ๑๒ การจ่ายเงินเป็นทุนหรือเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ๆ ให้กระทำได้แต่โดย กฎหมาย

กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ วรรคสาม^๒ แห่งพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๒๗ สำหรับกรณีที่ทำหรือ เมื่อไม่ปรากฏว่าได้มีการโอนเงินของทุนใดไปรวมจ่ายกับอีกทุนหนึ่ง ก็ต้องมีทุนแยกกันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ตั้งทุนนั้น ๆ ขึ้น ดังนั้นแม้กระทรวงการคลังจะเห็นว่า เงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวมีวัตถุประสงค์และลักษณะการดำเนินงานเหมือนกันก็ตาม การรวมเงินทุนหมุนเวียนเหล่านั้นเข้าด้วยกันก็ไม่อาจกระทำได้ เพราะเป็นการผิดวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่ให้แยกเงินทุนหมุนเวียนเหล่านั้นออกจากกัน

ส่วนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๕ ที่ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจพิจารณา รวมเงินทุนหมุนเวียนของส่วนราชการต่าง ๆ เป็นเงินทุนหมุนเวียนเดียวกันได้ อย่างกรณีการรวมเงินทุนหมุนเวียนของกรมประชาสัมพันธ์ เห็นว่า กรณีดังกล่าวไม่เหมือนกับกรณีที่ทำหรือมานี้ เพราะตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๒๕ มาตรา ๒๕^๓ ได้บัญญัติรวมเงินทุนหมุนเวียนของกรมประชาสัมพันธ์ (ที่รัฐบาล

^๒มาตรา ๒๕ ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนเป็นจำนวน ๔๗,๐๒๐,๑๐๐ บาท จำแนกดังนี้

- | | |
|---|----------------|
| (๑) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์ข้าว | ๑,๑๒๕,๐๐๐ บาท |
| (๒) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์ฝ้าย | ๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| (๓) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อส่งเสริมการสหกรณ์ตามโครงการพัฒนาสหกรณ์ในเขตโครงการเงินกู้เพื่อเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ | ๓๒,๗๑๐,๐๐๐ บาท |
| (๔) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อซื้อขायรถจักรยานยนต์ผ่อนส่งแก่ข้าราชการกรมการพัฒนาชุมชน | ๓,๕๙๖,๐๐๐ บาท |
| (๕) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อดำเนินงานโรงสีของสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท | ๑,๑๘๙,๑๐๐ บาท |
| (๖) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อส่งเสริมอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรมไทย | ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท |

ให้สำนักงานประมาณมีอำนาจจัดสรรงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวในวรรคก่อนให้ส่วนราชการเบิกจ่ายได้ตามความจำเป็น

ในกรณีจำเป็น สำนักงานประมาณจะโอนรายจ่ายรายการใดรายการหนึ่งไปเพิ่มรายการอื่นในมาตรานี้ก็ได้

^๓มาตรา ๒๕ ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนเป็นจำนวน ๕๙,๔๑๘,๗๐๐ บาท จำแนกดังนี้

- | | |
|---|----------------|
| (๑) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อใช้ในการโครงการโค กระบือ | ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| (๒) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย | ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| (๓) เงินทุนหมุนเวียนส่งเสริมการสหกรณ์ตามโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ | ๗,๑๐๐,๐๐๐ บาท |
| (๔) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อซื้อขायรถจักรยานยนต์ผ่อนส่งแก่เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ | ๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท |
| (๕) เงินทุนหมุนเวียนการนิคมกรมประชาสัมพันธ์ | ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| (๖) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อซื้อขायรถจักรยานยนต์ผ่อนส่งแก่ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ | ๑๐,๘๑๖,๐๐๐ บาท |

เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายแยกเป็นทุนหมุนเวียน ๓ ทุน) เข้าเป็นทุนเดียวกัน โดยกำหนดเป็นรายการ” (๕) เงินทุนหมุนเวียนการนิคมกรมประมงสงเคราะห์” การที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๕ ให้รวมเงินทุนหมุนเวียนของกรมประมงสงเคราะห์เข้าด้วยกันนั้น เป็นการอนุมัติให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายเฉพาะในกรณีนั้น จะถือเป็นหลักการเพื่อใช้ในกรณีอื่นด้วยหาได้ไม่

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์

(นายอมร จันทรมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๓๐

(๗) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อซื้อขायรถจักรยานยนต์ผ่อนส่งแก่ข้าราชการสำนักงานเร่งรัด

พัฒนาชนบท

๙๐๒,๗๐๐ บาท

๑๗๑

๑๗๑