

บันทึก

เรื่อง ปัญหาการตีความตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร
พ.ศ.๒๕๑๘ (กรณีการเบิกจ่ายเงินเดือนของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครฯ)

กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ที่ มท.๐๑๐๐ (กทม.)/๓๘๑๐ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ หรือปัญหาการตีความข้อกฎหมายยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรุงเทพมหานครว่า กรุงเทพมหานครมีปัญหาในการตีความตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๑๘ เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินเดือนของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๕๒๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๘๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พุทธศักราช ๒๕๖๑) และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนการเบิกจ่ายเงินเดือนของเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและผู้ช่วยเลขานุการกรุงเทพมหานคร ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้แต่งตั้งว่า จะได้รับเงินเดือนเต็มตามอัตราเงินเดือนของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการฯ ผู้ช่วยเลขานุการฯ ตามบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ตามที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ หรือจะได้รับเพียงกึ่งหนึ่งตามที่บัญญัติไว้ในข้อ ๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งในปัญหาดังกล่าว กรุงเทพมหานครมีความเห็นว่า น่าจะเบิกจ่ายได้เต็มตามอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยให้เหตุผลว่า ตามมาตรา ๓๕ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้บัญญัติถึงสิทธิการได้รับเงินเดือนของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการฯ และผู้ช่วยเลขานุการฯ ไว้อย่างชัดเจนแล้วว่า ได้รับเงินเดือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ ส่วนผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวซึ่งตามข้อ ๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวได้บัญญัติว่าจะได้รับเงินเดือนจริงเพียงกึ่งหนึ่งของอัตราเงินเดือนที่กำหนดไว้ในบัญชีอัตราเงินเดือนนั้นก็เฉพาะแต่ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการฯ และผู้ช่วยเลขานุการฯ ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ.๒๕๖๐ ซึ่งสั่งตามมาตรา ๒๑ ของ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พุทธศักราช ๒๕๑๙) เท่านั้น กระทรวงมหาดไทยเห็นว่า เรื่องนี้เป็นปัญหาการตีความข้อกฎหมาย จึงเสนอข้อหารือของกรุงเทพมหานครมายังคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้ประชุมปรึกษาปัญหาดังกล่าวโดยได้เชิญผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) มาร่วมประชุมเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏว่า เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ.๒๕๒๐ ได้มีคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งสั่งตามมาตรา ๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พุทธศักราช ๒๕๑๙) ให้ยุบสภากรุงเทพมหานคร และให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครพ้นจากตำแหน่ง และในคำสั่งฉบับเดียวกันนี้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่งตั้งผู้ที่เห็นสมควรเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ๔ คน ขึ้นใหม่โดยเร็ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๓๐/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ.๒๕๒๐ แต่งตั้งให้นายชลอ ธรรมศิริ เป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและแต่งตั้งผู้มีชื่ออีก ๔ นาย เป็นรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ต่อมานายชลอ ธรรมศิริ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครทั้ง ๔ คน ได้พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวไปด้วยการลาออก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๕๒๒/๒๕๒๒ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๒๒ แต่งตั้งให้นายเชาวน์ วัศ สุตลาภา เป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และแต่งตั้งผู้มีชื่ออีก ๔ นาย เป็นรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครสืบแทนนายชลอ ธรรมศิริ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครที่ได้ลาออกไป จึงมีปัญหาเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินเดือนของผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งดังกล่าวว่า เงินเดือนของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งแต่งตั้งตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๕๒๒/๒๕๒๒ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๒๒ ตลอดจนเลขานุการฯ และผู้ช่วยเลขานุการฯ จะได้รับเงินเดือนเต็มตามอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อ ๓ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๒๐ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๕ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๒๐ หรือจะได้รับเพียงกึ่งหนึ่งตามที่บัญญัติไว้ในข้อ ๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๒๐

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตำแหน่งและอัตราเงินเดือนของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการฯ และผู้ช่วยเลขานุการฯ เดิมอยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง แต่ต่อมาได้มีประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ ลงวันที่ ๘

พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๒๐ แยกตำแหน่งและอัตราเงินเดือนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครออกจากการเป็นข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง โดยมีเหตุผลในคำปรารภแห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ว่า “ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นผู้ซึ่งได้รับการเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร มีลักษณะแตกต่างจากข้าราชการการเมืองอื่น สมควรแยกออกจากการเป็นข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง” ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวจึงได้เพิ่มเติมมาตรา ๓๕ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๑๘ ซึ่งบัญญัติว่า “ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ได้รับเงินเดือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้” และตามข้อ ๓^๑แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับเดียวกันได้บัญญัติอัตราเงินเดือนของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการฯ และผู้ช่วยเลขานุการฯ ขึ้น โดยให้เพิ่มเป็นบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๑๘ แต่ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ นั้นเอง ได้มีบทบัญญัติข้อ ๔^๒กำหนดให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการฯ และผู้ช่วยเลขานุการฯ ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ.๒๕๒๐ ซึ่งสั่งตามมาตรา ๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พุทธศักราช ๒๕๑๙) ได้รับเงินเดือนสำหรับตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินเดือนเพียงกิ่งหนึ่ง

นอกจากนี้คำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ.

^๑ข้อ ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นบัญชีอัตราเงินเดือนของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครท้ายพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๑๘

“บัญชีอัตราเงินเดือนของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

- (๑) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เดือนละ ๑๑,๔๔๕ บาท
- (๒) รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เดือนละ ๑๐,๙๐๐ บาท
- (๓) เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เดือนละ ๖,๑๕๐ บาท
- (๔) ผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เดือนละ ๕,๔๔๕ บาท”

^๒ข้อ ๔ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ.๒๕๒๐ ซึ่งสั่งตามมาตรา ๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๙ มีสิทธิได้รับเงินเดือนสำหรับตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ โดยให้ได้รับจริงเพียงกิ่งหนึ่งของอัตราเงินเดือนที่กำหนดไว้ในบัญชีอัตราเงินเดือนดังกล่าว

๒๕๒๐ นั้น ยังได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ที่เหมาะสมเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหนึ่งคนและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ๔ คนโดยเร็ว และตาม ๔^๓แห่งคำสั่งของนายกรัฐมนตรีฉบับนี้กำหนดให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครอยู่ในตำแหน่งสองปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง แต่ถ้ากฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการกรุงเทพมหานครที่แก้ไขปรับปรุงตาม ๘^๔ออกใช้บังคับก่อนสิ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ให้อยู่ในตำแหน่งจนถึงวันที่กฎหมายดังกล่าวใช้บังคับ นอกจากนั้นตาม ๖^๕แห่งคำสั่งดังกล่าวยังกำหนดไว้ว่า หากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครต้องพ้นจากตำแหน่งไปไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ก่อนครบกำหนดตาม ๔. ก็ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่งตั้งผู้ที่เหมาะสมเข้าดำรงตำแหน่งและให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนดังกล่าวอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน ดังนั้นจึงเป็นที่เห็นได้ว่า ตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน พ.ศ.๒๕๒๐ เป็นเพียงตำแหน่งชั่วคราว มีกำหนดเวลาในการดำรงตำแหน่งโดยจำกัดตาม ๔. และหากตำแหน่งดังกล่าวว่างลง ให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนมีกำหนดเวลาในการดำรงตำแหน่งเพียงเท่ากำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน

ต่อมาเมื่อได้มีพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๒๒ ใช้บังคับแล้ว มาตรา ๔^๖ แห่งพระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้มีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่ในระหว่างที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งได้รับเลือกตั้งตามมาตรา ๕ ยังมิได้เข้ารับหน้าที่ มาตรา ๖^๗ แห่ง

^{๓๔}. ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครอยู่ในตำแหน่งสองปี นับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง แต่ถ้ากฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการกรุงเทพมหานครที่แก้ไขปรับปรุงตาม ๘. ออกใช้บังคับก่อนสิ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ก็ให้อยู่ในตำแหน่งจนถึงวันที่กฎหมายดังกล่าวใช้บังคับ

^{๔๘}. ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการกรุงเทพมหานคร ให้สอดคล้องกับขั้นตอนและความมุ่งหมายในอันที่จะพัฒนาการปกครองระบอบประชาธิปไตย ซึ่งมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

^{๕๖}. ในกรณีที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครพ้นจากตำแหน่ง หรือสมาชิกภาพของสมาชิกสภากรุงเทพมหานครสิ้นสุดลงด้วยเหตุใด ๆ ก่อนครบกำหนดเวลาตาม ๔. หรือ ๕. แล้วแต่กรณี ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ที่เหมาะสมเข้าดำรงตำแหน่งแทนและให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน

^๖มาตรา ๕ ให้ดำเนินการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร ให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

^๗มาตรา ๖ ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและสมาชิกสภากรุงเทพมหานครที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและสมาชิกสภากรุงเทพมหานครซึ่งได้รับเลือกตั้ง

พระราชบัญญัตินี้บัญญัติไว้ในวรรคหนึ่งว่า ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าผู้ซึ่งได้รับเลือกตั้งจะเข้ารับหน้าที่ และในวรรคสองของมาตราเดียวกันบัญญัติว่า ถ้าตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตามวรรคหนึ่งว่างลง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่งตั้งผู้ซึ่งเห็นสมควรเข้าดำรงตำแหน่งแทน และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเพียงเท่ากำหนดเวลาที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน ดังนั้น บทบัญญัติมาตรา ๖ จึงเป็นบทเฉพาะกาล มีผลบังคับให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๕ เท่านั้น ผู้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๖ จึงมีฐานะเป็นผู้ดำรงตำแหน่งเพียงชั่วคราวและจะสิ้นสุดการดำรงตำแหน่งเมื่อผู้ได้รับเลือกตั้งตามมาตรา ๕ เข้ารับหน้าที่ มาตรา ๖ จึงเป็นบทมาตราที่บัญญัติขึ้นเพื่อให้สอดคล้องและต่อเนื่องกันกับความใน ๔. และ ๖. ของคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ.๒๕๒๐ ดังนั้นผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครไม่ว่าจะได้รับการแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ.๒๕๒๐ หรือได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๒๒ ย่อมมีฐานะเช่นเดียวกันกล่าวคือ เป็นผู้ดำรงตำแหน่งตามบทเฉพาะกาล ซึ่งมีกำหนดเวลาอยู่ในตำแหน่งโดยจำกัด อีกทั้งยังมีสิทธิได้รับเงินเดือนสำหรับตำแหน่งไม่เต็มอัตราที่กฎหมายบัญญัติไว้ด้วย เมื่อตามข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ในขณะที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๒๒ ใช้บังคับ คือผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ.๒๕๒๐ ดังนั้น ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวจึงต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งได้รับเลือกตั้งตามมาตรา ๕ จะเข้ารับหน้าที่ แต่ต่อมาปรากฏว่าตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครที่ได้แต่งตั้งไว้โดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีฉบับดังกล่าวว่างลง

ตามมาตรา ๕ จะเข้ารับหน้าที่

ในกรณีที่ตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตามวรรคหนึ่งว่างลง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ซึ่งเห็นสมควรเข้าดำรงตำแหน่งแทน และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเพียงเท่ากำหนดเวลาที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

บทบัญญัติแห่งกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับใดที่ห้ามมิให้ข้าราชการพนักงานส่วนท้องถิ่น กรรมการ และพนักงานของรัฐวิสาหกิจดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองหรือตำแหน่งการเมืองรวมทั้งบทบัญญัติมาตรา ๒๕ (๓) มาตรา ๒๖ (๗) หรือ (๘) มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๔ (๓) มาตรา ๔๐ (๗) หรือ (๘) และมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๑๘ ไม่ให้ใช้บังคับแก่ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นหรือกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งตามวรรคหนึ่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หรือได้รับแต่งตั้งตามวรรคสอง

จึงได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๕๒๒/๒๕๒๒ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๒๒ แต่งตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างลง โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๘๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พุทธศักราช ๒๕๒๑) และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังนั้นจึงเป็นที่เห็นได้ว่า ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๕๒๒/๒๕๒๒ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๒๒ คือ ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างลงนั่นเอง ดังนั้นเป็นการดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างลง ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๕๒๒/๒๕๒๒ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๒๒ จึงคงมีสิทธิได้รับเงินเดือนสำหรับตำแหน่งเท่าสิทธิของผู้ซึ่งตนแทนเท่านั้น

ด้วยเหตุดังกล่าว เมื่อผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๐ มีสิทธิได้รับเงินเดือนสำหรับตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๒๐ เพียงกึ่งหนึ่งผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนจึงมีสิทธิได้รับเงินเดือนเพียงกึ่งหนึ่งเช่นเดียวกันด้วย

ส่วนปัญหาเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินเดือนของเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยหารือมาด้วยนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ดำรงตำแหน่งเลขานุการฯ และผู้ช่วยเลขานุการฯ ที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งตามคำสั่งรวม ๓ ฉบับ คือ คำสั่งที่ ๓๘๖๙/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๒๐ คำสั่งที่ ๔๐/๒๕๒๒ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๒๒ และคำสั่งที่ ๒๙๖๑/๒๕๒๒ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๒๒ นั้น ปรากฏว่าผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งเป็นผู้แต่งตั้งเลขานุการฯ และผู้ช่วยเลขานุการฯ ตามคำสั่งดังกล่าวนี้ก็คือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๐ และตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังนั้น ผู้ดำรงตำแหน่งเลขานุการฯ และผู้ช่วยเลขานุการฯ ดังกล่าวย่อมมีฐานะไม่แตกต่างกับผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครที่เป็นผู้แต่งตั้ง คือ เป็นผู้ดำรงตำแหน่งชั่วคราวตามบทเฉพาะกาลแห่งคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งสั่งโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พุทธศักราช ๒๕๑๙) ซึ่งต่อมาก็ได้มีบทบัญญัติมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๒๒ อันเป็นบทเฉพาะกาลบัญญัติขึ้นเพื่อให้สอดคล้องและต่อเนื่องกับคำสั่งของนายกรัฐมนตรีฉบับที่กล่าวถึงนั้น ทั้งนี้ เพื่อจะให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ที่ ๓/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๒๐ คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่ง

ได้รับเลือกตั้งตามมาตรา ๕ จะเข้ารับหน้าที่ เมื่อเป็นเช่นนั้น การเบิกจ่ายเงินเดือนของเลขานุการฯ และผู้ช่วยเลขานุการฯ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยหรือมา คือ เลขานุการฯ และผู้ช่วยเลขานุการฯ ที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครซึ่งได้รับแต่งตั้งตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๕๒๒/๒๕๒๒ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๒๒ ได้แต่งตั้งขึ้น ย่อมตกอยู่ในบังคับของข้อ ๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๒๒ ด้วย ฉะนั้น จึงมีสิทธิได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งเพียงกึ่งหนึ่งเช่นเดียวกัน

(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบูรณ์

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๒๓