

บันทึก

เรื่อง การจ่ายเงินทุนเลี้ยงชีพให้แก่ครูใหญ่หรือครูตามมาตรา ๗๔
แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ.๒๕๒๕

กระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๑๐๐๑/๑๑๑๓๐ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๓๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่พระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๕ ได้กำหนดให้มีกองทุนสงเคราะห์ในกระทรวงศึกษาธิการ โดยให้ครูใหญ่ ครู ผู้รับใบอนุญาต และรัฐบาล ออกเงินสมทบ และมาตรา ๗๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๕ กำหนดให้มีเงินทุนเลี้ยงชีพประเภท ๑ และเงินทุนเลี้ยงชีพประเภท ๒ โดยความในวรรคสองของมาตราดังกล่าวได้บัญญัติว่า “ครูใหญ่และครูไม่มีสิทธิได้รับเงินทุนเลี้ยงชีพประเภท ๒ ในกรณีออกจากการงานก่อนมีเวลาทำงานครบห้าปีบริบูรณ์ หรือออกจากการงานโดยมีความผิด” นั้น

เนื่องจากครูใหญ่หรือครูซึ่งมีเวลาทำงานมาครบห้าปีบริบูรณ์ได้ขอลาออกจากการงานต่อผู้รับใบอนุญาต เมื่อผู้รับใบอนุญาตได้อนุญาตให้ลาออก ก็ยื่นคำขอจำหน่ายออกจากครูใหญ่หรือครู พร้อมกับยื่นคำขอรับเงินทุนเลี้ยงชีพประเภท ๒ และในวันเดียวกันกับวันที่ลาออกเพื่อใช้สิทธิขอรับเงินทุนเลี้ยงชีพประเภท ๒ ครูใหญ่หรือครูและผู้รับใบอนุญาตก็ได้ยื่นคำขอรับการบรรจุแต่งตั้งให้เป็นครูใหญ่หรือครูในโรงเรียนเดียวกัน เพื่อขอให้ทางราชการพิจารณาการอนุญาตรับเงินทุนเลี้ยงชีพและการบรรจุเข้าเป็นครูใหญ่หรือครูด้วย ในกรณีดังกล่าวนี้ ได้มีความเห็นเป็นสองฝ่าย กล่าวคือ ฝ่ายหนึ่งเห็นว่า ครูไม่ได้ลาออกจากการงานจริงจึงไม่มีสิทธิรับเงินทุนเลี้ยงชีพประเภท ๒ และอีกฝ่ายหนึ่งเห็นว่า การลาออกของครูสมบูรณ์แล้ว จึงมีสิทธิรับเงินทุนเลี้ยงชีพประเภท ๒ ได้

^๑ มาตรา ๗๔ ครูใหญ่ หรือครูมีสิทธิได้รับเงินทุนเลี้ยงชีพเมื่อออกจากการงานดังต่อไปนี้

(๑) เงินทุนเลี้ยงชีพประเภท ๑ เท่ากับจำนวนที่ครูใหญ่หรือครูได้ออกสมทบตามมาตรา ๖๘ (๑) พร้อมทั้งดอกเบี้ยตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๒) เงินทุนเลี้ยงชีพประเภท ๒ เท่ากับจำนวนที่ผู้รับใบอนุญาตและรัฐบาลได้ออกสมทบตามมาตรา ๖๘ (๒) และ (๓) โดยไม่มีดอกเบี้ย

ครูใหญ่และครูไม่มีสิทธิได้รับเงินทุนเลี้ยงชีพประเภท ๒ ในกรณีออกจากการงานก่อนมีเวลาทำงานครบห้าปีบริบูรณ์ หรือออกจากการงานโดยมีความผิด เว้นแต่เป็นการออกจากการงานเพราะตายหรือเจ็บป่วยทุพพลภาพ ซึ่งแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจและแสดงความเห็นว่าไม่สามารถประกอบอาชีพครูต่อไปได้ หรือเพราะโรงเรียนเลิกกิจการ

ในกรณีที่ครูใหญ่หรือครูมีเวลาทำงานเกินห้าปีอาจได้รับการพิจารณาให้ได้รับเงินทุนเลี้ยงชีพประเภท ๒ มากกว่าจำนวนดังกล่าวใน (๒) ก็ได้ ทั้งนี้ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การนับเวลาทำงานให้เริ่มนับตั้งแต่วันที่หนึ่งของเดือนที่ครูใหญ่หรือครูได้ออกเงินสมทบตามมาตรา ๖๘ (๑)

กระทรวงศึกษาธิการจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเกี่ยวกับมาตรา ๗๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๕ ตามปัญหาดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหาตามข้อหาดังกล่าวประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน) แล้ว มีความเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๕ มาตรา ๗๔^๒ ได้บัญญัติว่า ครูใหญ่หรือครูมีสิทธิได้รับเงินทุนเลี้ยงชีพเมื่อออกจากงาน และสำหรับเงินทุนเลี้ยงชีพประเภท ๒ นั้น ครูใหญ่หรือครูไม่มีสิทธิได้รับถ้าออกจากงานก่อนมีเวลาทำงานครบห้าปีบริบูรณ์หรือออกจากงานโดยมีความผิดเว้นแต่เป็นการออกจากงานเพราะตายหรือเจ็บป่วยทุพพลภาพ ซึ่งแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจและแสดงความเห็นว่าไม่สามารถประกอบอาชีพครูต่อไปได้ หรือเพราะโรงเรียนเลิกกิจการจากบทบัญญัติดังกล่าวแสดงให้เห็นเจตนารมณ์ว่า การออกจากงานที่จะมีผลให้ครูใหญ่หรือครูมีสิทธิได้รับเงินทุนเลี้ยงชีพประเภท ๒ จะต้องเป็นการออกจากงานจริงๆ แต่สำหรับกรณีตามข้อหานี้ ครูใหญ่หรือครูได้ลาออกจากงานโดยได้ยื่นคำขอรับการบรรจุแต่งตั้งให้เป็นครูใหญ่หรือครูในโรงเรียนเดิมในวันเดียวกันกับวันที่ลาออก และปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากการชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชนว่า การลาออกและการขอบรรจุแต่งตั้งของครูใหญ่หรือครูดังกล่าวก็ได้รับการอนุญาตให้ลาออกและบรรจุแต่งตั้งในวันเดียวกัน จากพฤติการณ์ดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า ครูใหญ่หรือครูที่ลาออกนั้นมิได้เจตนาที่จะออกจากงานจริงๆ เพราะครูใหญ่หรือครูที่ลาออกก็ได้กลับเข้าเป็นครูใหญ่หรือครูต่อไปตามเดิม ดังนั้น ตามกรณีที่ทำหรือมานี้ครูใหญ่หรือครูที่ลาออกจากงาน จึงไม่มีสิทธิได้รับเงินทุนเลี้ยงชีพประเภท ๒ ตามมาตรา ๗๔ (๒)^๓ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๕

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๓๓

^๒ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)