

บันทึก

เรื่อง หรือปัญหาข้อกฎหมาย (ปัญหาการออกพระราชกฤษฎีกา
กำหนดการคิดค่าปรับแก่ผู้ละเมิดสิทธิการใช้กระแสไฟฟ้า)

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้มีหนังสือ ที่ มท.๑๔๐๐/นท.๓๐๖ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๒๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องประสบปัญหากรณีผู้ใช้ไฟละเมิดสิทธิการใช้กระแสไฟฟ้าด้วยวิธีการต่าง ๆ อยู่เสมอ และถ้าไม่สามารถตกลงกับผู้กระทำละเมิดได้ในเรื่องค่าเสียหายก็ต้องดำเนินคดีฟ้องร้องผู้กระทำละเมิดให้ชดเชยค่าเสียหาย ซึ่งในทางปฏิบัติแล้วการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะได้รับชดเชยเฉพาะค่าเสียหายที่เป็นจริงตามที่สามารถพิสูจน์ให้ศาลเห็นได้เท่านั้น ทำให้ผู้ใช้ไฟไม่เข็ดหลาบและเป็นผลให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องสูญเสียรายได้ปีหนึ่ง ๆ คิดเป็นเงินจำนวนมาก การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงขอหารือว่าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีอำนาจออกพระราชกฤษฎีกา กำหนดการคิดค่าปรับแก่ผู้ละเมิดสิทธิการใช้กระแสไฟฟ้าได้หรือไม่เพียงใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงของผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแล้ว เห็นว่า พระราชกฤษฎีกาเป็นกฎหมายซึ่งฝ่ายบริหารตราขึ้นใช้บังคับโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕๙^๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฝ่ายบริหารจะตราพระราชกฤษฎีกาซึ่งขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือพระราชบัญญัติที่ให้อำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาไม่ได้ สำหรับข้อหารือของการไฟฟ้าส่วนภูมิกานั้น ปรากฏว่า พระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ.๒๕๐๓ ได้กำหนดอำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาไว้กรณีเดียวในมาตรา ๓๕^๒ คือกรณีการกำหนดเขตบริเวณที่ดินที่จะเวนคืนเพื่อประโยชน์ในการสำรวจที่ดินที่จะเวนคืนเท่านั้น โดยมิได้ระบุให้อำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาในกรณีอื่น ดังนั้น การตราพระราชกฤษฎีกา กำหนดการคิดค่าปรับแก่ผู้ละเมิดสิทธิการใช้ไฟฟ้าโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ.๒๕๐๓ จึงกระทำมิได้เพราะเป็นการเกินอำนาจที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติซึ่ง

^๑ มาตรา ๑๕๙ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย

^๒ มาตรา ๓๕ เมื่อมีความจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ในการก่อสร้างโรงผลิตพลังงานไฟฟ้าและระบบการส่งพลังงานไฟฟ้า ให้ดำเนินการเวนคืนตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เว้นแต่ที่บัญญัติไว้โดยเฉพาะในมาตรานี้

เพื่อประโยชน์แห่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จะออกพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตบริเวณที่ดินที่คิดว่าจะต้องเวนคืนไว้ก่อนก็ได้

เป็นกฎหมายแม่บท

(ลงชื่อ) อมร จันทสมบูรณ์
(นายอมร จันทสมบูรณ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรกฎาคม ๒๕๖๔