

บันทึก

เรื่อง การสิ้นสุดของคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี
หรือรัฐมนตรี (กรณีประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๓๔)

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๘/๓๘๑๔ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๓๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) เรื่อง การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการการเมืองในกรณีนายกรัฐมนตรีลาออกจากตำแหน่ง ว่า คณะกรรมการและคณะที่ปรึกษาต่าง ๆ ที่มีมติคณะรัฐมนตรีให้แต่งตั้งขึ้นหรือนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล เป็นผู้แต่งตั้งตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๑๕ ย่อมพ้นจากตำแหน่งไปพร้อมกับการสิ้นสุดการอยู่ในตำแหน่งของคณะรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรีผู้แต่งตั้ง กล่าวคือ พ้นจากตำแหน่งเมื่อคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่เข้ารับหน้าที่ นั้น

โดยที่ประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ มีผลทำให้คณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ซึ่งต้องสิ้นสภาพลงเพราะการสิ้นสุดลงของคณะรัฐมนตรียังคงอยู่และปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ต่อไปได้ และประกาศดังกล่าวได้รับการรับรองว่าชอบด้วยกฎหมายโดยมาตรา ๓๒ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๓๔ แต่บัดนี้ ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ นายอานันท์ ปันยารชุน ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีในวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๓๔ แล้ว สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า ในกรณีเช่นนี้จะถือว่าคณะกรรมการตามประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒ ยังคงอยู่และปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ต่อไปได้หรือคณะกรรมการดังกล่าวได้สิ้นสภาพลงแล้วนับแต่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีคนใหม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี) แล้ว มีความเห็นว่า การที่ประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีในขณะนั้นสิ้นสุดลงย่อมมีผลทำ

๑ประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔

ตามที่ได้มีประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยทหารบก

ให้คณะกรรมการต่าง ๆ ที่ได้รับการแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดต้องสิ้นสภาพไปพร้อมกันด้วย

แต่เนื่องจากได้มีประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔^๒ กำหนดให้คณะกรรมการดังกล่าวยังคงอยู่และปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ต่อไป ประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติฉบับนี้จึงมีลักษณะเป็นคำสั่งในทางบริหารที่มีผลเป็นการยอมรับให้คณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งไว้เดิม สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้อีกในช่วงเวลาที่คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติยังเป็นผู้ใช้อำนาจบริหารราชการแผ่นดิน

ต่อมาเมื่อได้มีธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๓๔ ขึ้นใช้บังคับ และมีคณะรัฐมนตรีเป็นผู้มีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน^๓ แทนคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติแล้ว คณะกรรมการดังกล่าวก็ย่อมต้องถือว่าสิ้นสุดลง

(ลงชื่อ) ไมตรี ตันเต็มทรัพย์

ทหารเรือ ทหารอากาศ ตำรวจและพลเรือน ได้ร่วมกันยึดและควบคุมอำนาจการปกครองประเทศไว้เรียบร้อยแล้วนั้น เพื่อให้บังเกิดความสงบเรียบร้อยภายในประเทศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ จึงให้ดำเนินการดังนี้

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สิ้นสุดลง
๒. วุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และคณะรัฐมนตรี สิ้นสุดลงพร้อมกับรัฐธรรมนูญฉบับนี้
๓. องคมนตรี คงดำรงตำแหน่ง และปฏิบัติหน้าที่อยู่ต่อไป
๔. ศาลทั้งหลาย คงมีอำนาจดำเนินการพิจารณาและพิพากษาอรรถคดีตามกฎหมาย และ

ประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ

^๒ประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ.

๒๕๓๔

ตามที่ได้มีประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ ให้คณะรัฐมนตรีสิ้นสุดลง ซึ่งมีผลให้คณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ต้องสิ้นสภาพลง ยกเว้นคณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ฉะนั้น เพื่อให้งานของคณะกรรมการต้องหยุดชะงักลง จึงให้คณะกรรมการดังกล่าวยังคงอยู่ และปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ต่อไป เว้นแต่ส่วนราชการที่เป็นผู้เสนอขอให้มีการยุบเลิกหรือเปลี่ยนแปลง ก็ให้ปลัดกระทรวงหรือปลัดทบวงนั้น ๆ เสนอขอความวินิจฉัยต่อหัวหน้าฝ่ายความมั่นคง หัวหน้าฝ่ายสังคมจิตวิทยาและเทคโนโลยี หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ และเลขาธิการคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่รับผิดชอบงานในแต่ละกระทรวงและทบวง ทั้งนี้ คณะกรรมการซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ หรือผู้ซึ่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติมอบหมาย เป็นประธานกรรมการสืบแทนต่อไป

^๓ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๓๔

มาตรา ๒๑ พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งตามคำกราบบังคมทูลของประธานสภารักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ และรัฐมนตรีตามจำนวนที่นายกรัฐมนตรีกราบบังคมทูลประกอบเป็นคณะรัฐมนตรี มีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน

(นายไมตรี ตันเต็มทรัพย์)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๓๔