

ที่ นร ๐๙๐๑/๔๒๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ทำางวังหน้า กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๓๑

เรื่อง ทารือปัญหาข้อกฎหมาย

เรียน ผู้อำนวยการธนาคารออมสิน

- อ้างถึง (๑) หนังสือธนาคารออมสิน ที่ คน.๗๐๗/๒๕๓๐ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๐
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๓๓๓๒
ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) ธนาคารออมสินขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายว่า คณะกรรมการธนาคารออมสินจะอาศัยอำนาจตาม มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ มอบอำนาจให้ผู้ว่าการธนาคารออมสินเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งโยกย้ายพนักงานธนาคารออมสินบางระดับไปก่อน แล้วรายงานให้คณะกรรมการธนาคารออมสินทราบในภายหลัง ได้หรือไม่ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือที่อ้างถึง (๒) ขอให้จัดส่งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับปัญหาดังกล่าว ความทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้กำหนดให้คณะกรรมการธนาคารออมสินเป็นผู้ควบคุมและดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารออมสิน (มาตรา ๑๒) สำหรับอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการนั้น ได้แบ่งออกเป็น ๒ ลักษณะ คือ อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบโดยทั่วไปซึ่งให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา (มาตรา ๑๔) และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะของคณะกรรมการฯ เช่น การแต่งตั้งและถอดถอนพนักงานการกำหนดเงินเดือน ฯลฯ (มาตรา ๑๗)

ในกรณีข้อหารือของธนาคารออมสินเกี่ยวกับอำนาจในการแต่งตั้งโยกย้ายพนักงานธนาคารออมสินบางระดับว่า คณะกรรมการธนาคารออมสินจะมอบอำนาจให้ผู้ว่าการธนาคารออมสินเป็นผู้พิจารณาดำเนินการไปก่อน แล้วรายงานให้คณะกรรมการฯ ทราบในภายหลังได้หรือนั้น เมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๑๗ แล้วเห็นว่า เป็นบทบัญญัติที่กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคารออมสินไว้โดยเฉพาะ เช่น อำนาจในการแต่งตั้งและถอดถอนพนักงาน การเรียกประกันจากพนักงาน การกำหนดเงินเดือนพนักงาน เงินบำเหน็จรางวัลและเงินอื่น ๆ ซึ่งแตกต่างจากอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปของคณะกรรมการฯตามมาตรา ๑๔ ที่

อาจกำหนดได้โดยพระราชกฤษฎีกา โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อพิจารณาบรรดสองของมาตรา ๑๗ ดังกล่าว จะเห็นชัดเจนว่าเป็นข้อยกเว้นที่ให้อำนาจการธนาคารออมสินมีอำนาจดำเนินการแทน คณะกรรมการฯ ได้เฉพาะในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินเท่านั้นแต่ก็ต้องรับรายงานต่อคณะกรรมการฯ ดังนั้น เมื่อกรณีไม่เข้าข้อยกเว้นตามบรรดสองของมาตรา ๑๗ ที่ให้อำนาจผู้ว่าการธนาคารออมสินสามารถดำเนินการได้แล้วการที่คณะกรรมการฯ จะมอบอำนาจต่อให้อำนาจการธนาคารออมสินจึงไม่อาจทำได้

โดยสรุป สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า คณะกรรมการธนาคารออมสิน ไม่อาจมอบอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานธนาคารออมสินให้แก่ผู้ว่าการธนาคารออมสินโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาใคร่ขอเรียนว่า ในการให้ความเห็นดังกล่าวนี้ได้กระทำในนามของ “สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา” ซึ่งหากธนาคารออมสินเห็นว่าปัญหานี้สมควรได้รับการพิจารณาโดย “คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย)” ก็ขอได้โปรดแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบเพื่อนำเสนอ คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร ๒๒๒๐๒๐๖-๙