

บันทึก

เรื่อง นาวาอากาศโท อุดม นุชนนท์ ทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาขอพระราชทาน
พระบรมราชวินิจฉัยเกี่ยวกับการจัดตั้งการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย
ตามพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๓/๒๕๑๙ ลง
วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า สำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีได้รับแจ้งจากสำนักราชเลขาธิการขอให้พิจารณาถวายความเห็นประกอบ
พระราชดำริ เรื่อง นาวาอากาศโท อุดม นุชนนท์ ขอพระราชทานพระบรมราชวินิจฉัยเกี่ยวกับ
สถานะการจัดตั้ง การโอนกิจการของกองอำนวยการสร้างสนามบินดอนเมือง กองทัพอากาศ การ
ดำเนินการของการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย และการประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตาม
หนังสือของนาวาอากาศโท อุดม นุชนนท์ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ.๒๕๓๐ มีข้อกล่าวอ้างโดย
สรุปดังนี้

๑. การทำอากาศยานแห่งประเทศไทย (ทอท.) จัดตั้งขึ้นโดยไม่ชอบด้วย
กฎหมาย เพราะยังไม่มีพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้ง
องค์การของรัฐบาล พ.ศ.๒๕๔๖ จัดตั้ง ทอท.เป็นรัฐวิสาหกิจ ดังนั้นการแต่งตั้งพนักงานของ
ทอท.และการดำเนินกิจการของ ทอท.จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วย

๒. การแต่งตั้งคณะกรรมการการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยไม่ชอบด้วย
กฎหมาย เพราะคณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งกรรมการจำนวน ๑๑ คน แต่มีการประกาศราชกิจจา
นุเบกษาแต่งตั้งกรรมการจำนวน ๗ คน จึงขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีทำให้คณะกรรมการฯไม่มี
อำนาจตามพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒

๓. พลอากาศเอก พะเนียง กานตรัตน์ ไม่มีอำนาจแต่งตั้งผู้ว่าการการทำอากาศ
ยานแห่งประเทศไทย เพราะ ทอท.จัดตั้งขึ้นโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๔. การโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของกระทรวงกลาโหม
และกระทรวงคมนาคมไปเป็นของ ทอท.ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะ ทอท.จัดตั้งขึ้นโดยไม่ชอบ
ด้วยกฎหมาย กระทรวงกลาโหมไม่มีอำนาจโอนกิจการของกองอำนวยการสร้างสนามบินดอน
เมือง กองทัพอากาศ ไปเป็นของ ทอท. และกระทรวงคมนาคมไม่มีอำนาจโอนงบประมาณของ
สำนักงานปลัดกระทรวงไปเป็นของ ทอท.

ทั้งนี้ นาวาอากาศโท อุดม นุชนนท์ แจ้งว่า ได้มีประกาศและคำสั่งในราชกิจจา
นุเบกษาเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นจำนวน ๗ ฉบับ ซึ่งเป็นประกาศและคำสั่งที่ไม่ชอบ
ด้วยกฎหมาย ต้องเพิกถอน ได้แก่

๑. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น
ในคณะกรรมการการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๒๒

๒. คำสั่งการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย ที่ ๓/๒๕๒๒ เรื่องแต่งตั้งผู้ว่าการ
การทำอากาศยานแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๒๒

๓. ประกาศกระทรวงกลาโหม เรื่อง ให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ และ
งบประมาณของกองทัพอากาศ กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหมในส่วนที่เกี่ยวกับ
สนามบินดอนเมืองของกรมการบินพลเรือน ไปเป็นของการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย ลง
วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๒๒

๔. ประกาศกระทรวงกลาโหม เรื่อง ให้การทำอากาศยานแห่งประเทศไทยมี
อำนาจดำเนินกิจการทำอากาศยานในสนามบินดอนเมืองของกองทัพอากาศ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม
พ.ศ.๒๕๒๒

๕. ประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง ให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ และ
งบประมาณของกรมการบินพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม ในส่วนที่เกี่ยวกับสนามบินดอนเมือง ไป
เป็นของการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๒๒

๖. ประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง แต่งตั้งเจ้าพนักงานเพื่อปฏิบัติการตาม
พระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๒๒

๗. ประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง ให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ และ
งบประมาณของกรมการบินพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม ในส่วนที่เกี่ยวกับสนามบินดอนเมือง ไป
เป็นของการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๒ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ.๒๕๒๒

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณา
ปัญหาดังกล่าว และได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงของผู้แทน ทอท.และผู้แทนกระทรวงกลาโหม (กรม
พระธรรมนูญ) แล้ว ข้อเท็จจริงปรากฏว่าก่อนที่นาวาอากาศโท อุดม นุชนนท์ จะทูลเกล้า ฯ ถวาย
ฎีกาในครั้งนี้นาวาอากาศโท อุดม นุชนนท์ ได้ร้องทุกข์เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวต่อเนื่องกันตั้งแต่
พ.ศ.๒๕๒๓ - พ.ศ.๒๕๒๙ มายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยร้อง
ทุกข์ได้มีคำวินิจฉัยเสร็จเด็ดขาดไปแล้วถึง ๖ ฉบับ^๑ และประเด็นต่าง ๆ ที่นาวาอากาศโท อุดม
นุชนนท์ ได้ทูลเกล้า ฯ ถวายฎีกาขอพระราชทานพระบรมราชวินิจฉัยนั้นเป็นประเด็นที่ได้มีการ
ร้องทุกข์แล้วทั้งสิ้น แต่โดยที่มาตรา ๑๙^๒ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ.

^๑คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ที่ ๒๐๓/๒๕๒๓ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการ
วินิจฉัยร้องทุกข์ ที่ ๔๕/๒๕๒๖ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ที่ ๘๖/๒๕๒๘ คำวินิจฉัยของ
คณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ที่ ๑๗/๒๕๒๙ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ที่ ๕๐/๒๕๒๙ และ
คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ที่ ๙/๒๕๓๐

^๒พระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ.๒๕๒๒

มาตรา ๑๙ เรื่องร้องทุกข์ที่คณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์จะรับไว้พิจารณาได้ต้องมีลักษณะ
ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นเรื่องที่ผู้ร้องทุกข์ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายหรืออาจจะเดือดร้อนหรือ
เสียหายโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ และ

(๒) ความเดือดร้อนหรือความเสียหายตาม (๑) นั้นเนื่องมาจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๒๕๒๒ ได้บัญญัติลักษณะของเรื่องร้องทุกข์ที่คณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์จะรับไว้พิจารณาได้ว่า จะต้องเป็นเรื่องที่ผู้ร้องทุกข์ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย หรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ และความเดือดร้อนหรือเสียหายนั้นเนื่องมาจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ ละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร หรือกระทำการนอกเหนืออำนาจหน้าที่หรือขัดหรือไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ดังนั้น ในประเด็นที่นาวาอากาศโท อุดม นุชนนท์ ร้องทุกข์ว่าการจัดตั้ง ทอท. การแต่งตั้งพนักงาน ทอท. การดำเนินกิจการ ทอท. การแต่งตั้งคณะกรรมการ ทอท. การแต่งตั้งผู้ว่าการ ทอท. และการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของกระทรวงกลาโหมและกระทรวงคมนาคมไปเป็นของ ทอท. ไม่ชอบด้วยกฎหมายและขอให้เพิกถอนประกาศและคำสั่งเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว จึงไม่ได้รับการวินิจฉัยในสาระเพราะเป็นเรื่องที่อยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์จะพิจารณาได้ เนื่องจากนาวาอากาศโท อุดม นุชนนท์ ผู้ร้องทุกข์ ไม่ใช่ผู้ได้รับความเสียหายตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) มีความเห็นในเรื่องที่นาวาอากาศโท อุดม นุชนนท์ ทูลเกล้า ฯ ถวายฎีกาครั้งนี้ ดังนี้

๑. ข้อกล่าวอ้างที่ว่า ทอท. จัดตั้งขึ้นโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะยังไม่มีพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ จัดตั้ง ทอท. เป็นรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น การแต่งตั้งพนักงานและการดำเนินกิจการของ ทอท. จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วย นั้น เห็นว่า ทอท. จัดตั้งขึ้นและมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๕^๓ แห่งพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และเป็นรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๕^๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ การจัดตั้ง ทอท. ขึ้นในกรณีนี้ได้กระทำโดย

(ก) ละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ

(ข) ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร

(ค) กระทำการนอกเหนืออำนาจหน้าที่ หรือขัดหรือไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

(ง) กระทำการไม่ถูกต้องตามขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับการนั้น หรือ

(จ) กระทำการโดยไม่สุจริตหรือโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ความใน (๒) (ง) และ (จ) จะใช้เมื่อใดกับหน่วยงานของรัฐใดให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

^๓พระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งการทำอากาศยานขึ้นเรียกว่า “การทำอากาศยานแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “ทอท.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Airports Authority of Thailand” เรียกโดยย่อว่า “AAT”

ให้ ทอท. เป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ในการประกอบและส่งเสริมกิจการทำอากาศยาน รวมทั้งการดำเนินกิจการอื่นที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับการประกอบกิจการทำอากาศยาน

^๔พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ตราเป็นพระราชบัญญัติจึงไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ.๒๔๙๖ ซึ่งจะต้องมีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง ตามความเข้าใจของนาวาอากาศโทอุดม นุชนนท์ แต่อย่างใด การจัดตั้ง ทอท.จึงเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย และ ทอท.ย่อมมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานและมีอำนาจดำเนินกิจการตามพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ ได้ ประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง แต่งตั้งเจ้าพนักงานเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๒๒ และประกาศกระทรวงกลาโหม เรื่อง ให้การทำอากาศยานแห่งประเทศไทยมีอำนาจดำเนินกิจการทำอากาศยานในสนามบินตอนเมืองของกองทัพอากาศ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเป็นประกาศที่ชอบด้วยกฎหมายด้วย

๒. ข้อกล่าวอ้างที่ว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการ ทอท.ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะคณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งกรรมการจำนวน ๑๑ คน แต่มีการประกาศราชกิจจานุเบกษาแต่งตั้งกรรมการจำนวน ๗ คน จึงขัดต่อมติคณะรัฐมนตรี ทำให้คณะกรรมการฯ ไม่มีอำนาจตามพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ นั้น เห็นว่า มาตรา ๑๓^๕ แห่งพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ บัญญัติให้คณะกรรมการ ทอท.ประกอบด้วยประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงคมนาคมหนึ่งคน ผู้แทนกองทัพอากาศหนึ่งคน กรรมการอื่นอีกไม่เกินหกคน และผู้ว่าการ ทอท.เป็นกรรมการ และบัญญัติให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้ง พลอากาศเอก พะเนียง กานตรัตน์ เป็นประธานกรรมการ และบุคคลอื่นอีกหกคนเป็นกรรมการอื่นในคณะกรรมการ ทอท.ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นในคณะกรรมการการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๔

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

- (ก) องค์การของรัฐบาลหรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ
- (ข) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ
- (ค) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการ และ/หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) และ/หรือ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ
- (ง) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการ และ/หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ค) และ/หรือ (ก) และ/หรือ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ
- (จ) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการ และ/หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ง) และ/หรือ (ก) และ/หรือ (ข) และ/หรือ (ค) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

ฯลฯ

ฯลฯ

“พระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วยประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงคมนาคมหนึ่งคน ผู้แทนกองทัพอากาศหนึ่งคน กรรมการอื่นอีกไม่เกินหกคนและผู้ว่าการเป็นกรรมการ

ให้ผู้ว่าการเป็นเลขานุการคณะกรรมการ

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น

พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๒ การแต่งตั้งดังกล่าวจึงเป็นการแต่งตั้งที่ชอบด้วยกฎหมาย

๓. ข้อกล่าวอ้างที่ว่า พลอากาศเอก พะเนียง กานตรัตน์ ไม่มีอำนาจแต่งตั้งผู้ว่าการ ทอท. เพราะ ทอท.จัดตั้งขึ้นโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายนั้น ข้อเท็จจริงปรากฏในคำสั่งการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย ที่ ๓/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งผู้ว่าการการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ ว่า คณะกรรมการ ทอท.ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เป็นผู้แต่งตั้งผู้ว่าการ ทอท. มิใช่พลอากาศเอกพะเนียง กานตรัตน์ เป็นผู้แต่งตั้ง และการแต่งตั้งผู้ว่าการ ทอท.นั้นเป็นไปโดยชอบตามมาตรา ๖๐^๖ แห่งพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ ซึ่งบัญญัติให้คณะกรรมการฯเป็นผู้แต่งตั้งและกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ว่าการ ทอท.ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๔. ข้อกล่าวอ้างที่ว่า การโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของ กระทรวงกลาโหมและกระทรวงคมนาคมไปเป็นของ ทอท.ไม่ชอบด้วยกฎหมายเพราะ ทอท.จัดตั้งขึ้นโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย กระทรวงกลาโหมไม่มีอำนาจโอนกิจการของกองอำนวยการสร้างสนามบินดอนเมือง กองทัพอากาศ ไปเป็นของ ทอท.และกระทรวงคมนาคมไม่มีอำนาจโอนงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวง ไปเป็นของ ทอท.นั้น เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในข้อ ๑. แล้วว่า ทอท.ได้จัดตั้งขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมาย การโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และ งบประมาณของกระทรวงกลาโหมและกระทรวงคมนาคมไปเป็นของ ทอท. ย่อมเป็นไปตามมาตรา ๕๐^๗ และมาตรา ๕๒^๘ แห่งพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ ซึ่งบัญญัติให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และ งบประมาณของกองทัพอากาศ กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม ในส่วนที่เกี่ยวกับสนามบินดอนเมืองของกรมการบินพลเรือนตามที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมกำหนด ไปเป็นของ ทอท. และของกรมการบินพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม ในส่วนที่เกี่ยวกับสนามบินดอนเมืองตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม กำหนดไปเป็นของ ทอท. และตามประกาศในเรื่องการโอนกิจการฯทั้งสามฉบับที่นาวาอากาศโท อุดม นุชนนท์ กล่าวอ้างว่าเป็นประกาศที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งได้แก่ประกาศกระทรวงกลาโหม

^๖พระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๖๒

มาตรา ๖๐ ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งและกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ว่าการด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

ผู้ว่าการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี แต่อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

^๗พระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๖๒

มาตรา ๕๐ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ตลอดจนงบประมาณของ กองทัพอากาศ กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม ในส่วนที่เกี่ยวกับสนามบินดอนเมืองของกรมการบินพลเรือนตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมกำหนด ไปเป็นของ ทอท. ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมประกาศในราชกิจจานุเบกษา

^๘พระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๖๒

มาตรา ๕๒ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ตลอดจนงบประมาณของกรมการบินพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม ในส่วนที่เกี่ยวกับสนามบินดอนเมืองตามที่รัฐมนตรีกำหนดไปเป็นของ ทอท. ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เรื่อง ให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของกองทัพอากาศ กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม ในส่วนที่เกี่ยวกับสนามบินดอนเมืองของกรมการบินพลเรือน ไปเป็นของการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๒๒ ประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง ให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของกรมการบินพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม ในส่วนที่เกี่ยวกับสนามบินดอนเมือง ไปเป็นของการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๒๒ และประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง ให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของกรมการบินพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม ในส่วนที่เกี่ยวกับสนามบินดอนเมือง ไปเป็นของการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๒ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ.๒๕๒๒ นั้น เห็นว่าเป็นการโอนกิจการฯ ที่อยู่ในขอบเขตที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยฯ ประกาศทั้งสามฉบับดังกล่าวจึงเป็นประกาศที่ชอบด้วยกฎหมาย สำหรับข้อกล่าวอ้างที่ว่า กระทรวงกลาโหมไม่มีอำนาจโอนกิจการของกองอำนวยการสร้างสนามบินดอนเมือง กองทัพอากาศ ไปเป็นของ ทอท. นั้น ปรากฏข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงกลาโหมว่า กองอำนวยการสร้างสนามบินดอนเมืองเป็นส่วนหนึ่งของงานในส่วนที่เกี่ยวกับสนามบินดอนเมืองของกรมการบินพลเรือน ส่วนข้อกล่าวอ้างที่ว่า กระทรวงคมนาคมไม่มีอำนาจโอนงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงไปเป็นของ ทอท. นั้น ปรากฏข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนการทำอากาศยานแห่งประเทศไทยว่า งบประมาณดังกล่าวเป็นงบประมาณหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างของกรมการบินพาณิชย์ สำหรับดำเนินงานท่าอากาศยานดอนเมืองใช้ในการสำรวจออกแบบทางขับทางวิ่งเส้นใหม่ เงินนี้เดิมกรมการบินพาณิชย์ทำความตกลงกับกรมบัญชีกลางให้สำนักงานปลัดกระทรวงเบิกจ่ายแทนต่อมาเมื่อมีการจัดตั้ง ทอท.แล้วกรมการบินพาณิชย์จึงได้มีหนังสือแจ้งไปยังกรมบัญชีกลางขอโอนเงินดังกล่าวจากสำนักงานปลัดกระทรวงไปให้กรมการบินพาณิชย์เพื่อโอนให้ ทอท.ต่อไป ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างทั้งสองประการของนาวาอากาศโท อุดม นุชนนท์ จึงรับฟังไม่ได้

(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบูรณ์

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๓๐