

บันทึก

เรื่อง ทารื้อข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๑  
(การโอนข้าราชการและลูกจ้างของกระทรวงกลาโหมที่อยู่ในสังกัดกรมการ  
พลังงานทหาร และโรงกลั่นน้ำมัน ไปเป็นพนักงานและลูกจ้างของการปิโตรเลียม  
แห่งประเทศไทย)

การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ลับ ที่ อก ๑๐๐๔/ฝกม/๐๔ลง  
วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๒๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เนื่องจากมาตรา ๖๐<sup>๑</sup> แห่ง  
พระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราช  
กำหนดการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๓ กำหนดให้การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย  
(ปตท.) รับโอนบรรดาข้าราชการและลูกจ้างของกระทรวงกลาโหมที่อยู่ในสังกัดกรมการพลังงาน  
ทหารและโรงกลั่นน้ำมันตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปโดยถูกต้อง  
ปตท. ขอหารือประเด็นข้อกฎหมาย ดังนี้

๑. การที่มาตรา ๖๐ วรรคสอง บัญญัติว่า “เมื่อได้มีประกาศของรัฐมนตรีตาม  
วรรคหนึ่งแล้ว ให้ข้าราชการและลูกจ้างซึ่งโอนไปตามวรรคหนึ่งมีฐานะเป็นพนักงานหรือลูกจ้าง  
ของ ปตท. แล้วแต่กรณี.....” นั้น ปตท.เข้าใจว่า เมื่อมีประกาศของรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว  
ข้าราชการของกระทรวงกลาโหมจะมีฐานะเป็นพนักงานของ ปตท. และลูกจ้างของ  
กระทรวงกลาโหมจะมีฐานะเป็นลูกจ้างของ ปตท. ดังนี้ จะถูกต้องหรือไม่

๒. ปตท. มีอำนาจกำหนดตำแหน่งและอัตราเงินเดือนของบุคคลากรที่รับโอน  
ตามที่เห็นสมควรหรือไม่ หากการกำหนดดังกล่าวหรือโดยระเบียบข้อบังคับของ ปตท. เป็นผล  
ให้บุคคลากรที่รับโอนได้รับสิทธิประโยชน์ในบางเรื่องน้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม จะกระทำได้

มาตรา ๖๐ ให้โอนบรรดาข้าราชการและลูกจ้างของกระทรวงกลาโหมที่อยู่ในสังกัดกรมการ  
พลังงานทหารและโรงกลั่นน้ำมัน ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมกำหนดไปเป็นของ ปตท. ทั้งนี้ ตั้งแต่  
วันที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา แต่ต้องไม่เกินเจ็ดปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เมื่อได้มีประกาศของรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ข้าราชการและลูกจ้างซึ่งโอนไปตาม  
วรรคหนึ่งมีฐานะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ ปตท. แล้วแต่กรณี ตั้งแต่วันที่กำหนดในประกาศนั้น โดยให้  
ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างรวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ เท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมจนกว่าผู้ว่าการจะได้บรรจุและ  
แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

การโอนข้าราชการตามวรรคหนึ่งให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากประจำการเพราะเลิกหรือยุบ  
ตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

การโอนลูกจ้างตามวรรคหนึ่งให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่ง  
หรือทางราชการเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จ  
ลูกจ้าง

หรือไม่ ตลอดจนจะเป็นการขัดต่อกฎหมายแรงงานหรือไม่

๓. ปตท. จะบรรจุและแต่งตั้งบุคคลากรที่รับโอนให้ดำรงตำแหน่งใน ปตท.ทันทีที่รับโอนได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว และได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย(กรมแรงงาน) และผู้แทนกระทรวงกลาโหม(กรมพระธรรมนูญ กรมการพลังงานทหารและโรงกลั่นน้ำมัน)แล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. สำหรับปัญหาประการแรก เมื่อได้มีประกาศของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงกลาโหมตามมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง<sup>๒</sup> แห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๓ แล้ว มาตรา ๖๐ วรรคสอง<sup>๓</sup> บัญญัติให้ข้าราชการและลูกจ้างของกระทรวงกลาโหมที่อยู่ในสังกัดกรมการพลังงานทหารและโรงกลั่นน้ำมันซึ่งโอนไปตามมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง มีฐานะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ ปตท. แล้วแต่กรณี ตั้งแต่วันที่กำหนดในประกาศนั้น ฉะนั้น ข้าราชการของกระทรวงกลาโหมซึ่งโอนไปจึงมีฐานะเป็นพนักงานของ ปตท. ส่วนลูกจ้างฯมีฐานะเป็นลูกจ้างของ ปตท. ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่กำหนดในประกาศนั้น

๒. สำหรับปัญหาประการที่สอง มาตรา ๖๐ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๑ บัญญัติให้ข้าราชการและลูกจ้างของกระทรวงกลาโหมซึ่งโอนไปได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างรวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ เท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมจนกว่าผู้ว่าการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (“ผู้ว่าการ”) จะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง มาตรา ๖๐ วรรคสอง บัญญัติเป็นหลักประกันว่า ผู้ที่โอนไปนั้น แม้ว่าจะถือว่าเป็นการให้ออกจากประจำการหรือออกจากงานเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งในหน่วยงานเดิมก็ตาม คณะกรรมการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (“คณะกรรมการ”) จะกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างของบุคคลดังกล่าวให้ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิมไม่ได้ แต่จะกำหนดให้เท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมหรือจะกำหนดเป็นคุณยิ่งกว่าเดิม ย่อมกระทำได้ การกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างให้ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม เป็นการกำหนดที่ขัดต่อมาตรา ๖๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๑ เนื่องจากเป็นการตัดสิทธิและประโยชน์ตามมาตรา ๖๐ วรรคสอง ที่บัญญัติให้ข้าราชการและลูกจ้างซึ่งโอนไปได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างเท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมตั้งแต่ยังมีได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใน ปตท. การบรรจุและแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิมจึงกระทำไม่ได้ ฉะนั้น คณะกรรมการจึงไม่อาจกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างของข้าราชการหรือลูกจ้างของกระทรวงกลาโหมซึ่งโอนไปให้ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิมอันเป็นผลให้ผู้ซึ่งโอนไปได้รับสิทธิ และประโยชน์น้อยกว่าเดิมได้ เมื่อได้วินิจฉัยดังนี้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยว่า การกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างของผู้ซึ่งโอนไปให้ต่ำกว่าที่

<sup>๒</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

<sup>๓</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

เคยได้รับอยู่เดิม จะเป็นการขัดต่อกฎหมายแรงงานหรือไม่

๓. สำหรับปัญหาประการที่สาม ไม่มีกฎหมายห้ามมิให้ผู้ว่าการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการหรือลูกจ้างซึ่งโอนไปให้ดำรงตำแหน่งใน ปตท. ทันทีที่รับโอน แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างที่เคยได้รับอยู่เดิมไม่ได้ เพราะขัดต่อมาตรา ๖๐ วรรคสอง<sup>๔</sup> แห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๑

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์

(นายอมร จันทรมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๖๔

---

<sup>๔</sup>โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)