

บันทึก

เรื่อง การคัดเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองสวัสดิการ
สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา

กระทรวงศึกษาธิการมีหนังสือ ปกปิด ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๔/๓๙๒๓๖ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๓๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คุรุสภามีปัญหาในการตีความตามระเบียบคุรุสภาว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา พ.ศ. ๒๕๓๑ เกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองสวัสดิการ สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา แทนผู้ดำรงตำแหน่งเดิมซึ่งพ้นจากตำแหน่งเพื่อรับบำเหน็จ โดยมีข้อเท็จจริงว่านางนภา อิสรรัตน์ ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองสวัสดิการ (เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๘) พ้นจากตำแหน่งเพื่อรับบำเหน็จ ตามประกาศสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๓๓ เรื่อง เจ้าหน้าที่คุรุสภาพ้นจากตำแหน่งเพื่อรับบำเหน็จ คุรุสภาโดยอนุมัติจากคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๓๓ วันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๓๓ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหารองเลขาธิการคุรุสภา และคัดเลือกผู้อำนวยการกองสวัสดิการ โดยมีนายสมชัย วุฒิปรีชา เป็นประธานกรรมการ ตามคำสั่งคุรุสภา ที่ ๒๑/๒๕๓๓ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๓๓

คณะกรรมการสรรหารองเลขาธิการคุรุสภา และคัดเลือกผู้อำนวยการกองสวัสดิการได้พิจารณากำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งผู้อำนวยการกองสวัสดิการเพื่อเสนอคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาให้ความเห็นชอบ ซึ่งคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาในการประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๓๓ วันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๓๓ ได้มีมติกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งผู้อำนวยการกองสวัสดิการเพื่อให้คณะกรรมการสรรหารองเลขาธิการคุรุสภา และคัดเลือกผู้อำนวยการกองสวัสดิการ ไปดำเนินการประกาศรับสมัคร ดังนี้

๑. เป็นสมาชิกคุรุสภา
๒. ได้ดำรงตำแหน่งในระดับ ๖ หรือที่คุรุสภาเทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี หรือได้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๕ หรือที่คุรุสภาเทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า ๔ ปี และ
๓. ได้รับปริญญาตรีหรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้ โดยจะต้องปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับงานเลขานุการหรืองานบริหารทั่วไปหรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี หรือ
๔. เป็นผู้ที่มีประสบการณ์ในงานเลขานุการหรืองานบริหารทั่วไปหรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี
๕. ผู้สมัครรายใดที่มีคุณสมบัติไม่ตรงข้อ ๒, ๓, ๔ และจำเป็นต้องเทียบประสบการณ์ ให้คณะกรรมการสรรหาฯ นำเสนอคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาเพื่ออนุมัติประสบการณ์ก่อน ซึ่งคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาในการประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๓๓ วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๓๓ มีมติอนุมัติหลักเกณฑ์การเทียบประสบการณ์ดังนี้

๕.๑ ต้องเป็นสมาชิกคุรุสภา

๕.๒ ต้องเป็นผู้บริหารโรงเรียนในความควบคุมของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน (ผู้บริหารโรงเรียนในความควบคุมของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน หมายถึง ครูใหญ่ หรือผู้ได้รับใบอนุญาต) และ

๕.๒.๑ ต้องได้รับปริญญาตรีหรือเทียบเท่าได้ไม่ต่ำกว่านี้และมีประสบการณ์ในทางบริหารโรงเรียนไม่น้อยกว่า ๕ ปี หรือ

๕.๒.๒ ถ้ามีวุฒิต่ำกว่าปริญญาตรีต้องมีประสบการณ์ในทางบริหารโรงเรียนไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี หรือ

๕.๓ เคยเป็นผู้แทนครูในระดับชาติมาแล้ว เช่น กรรมการอำนวยการคุรุสภา กรรมการข้าราชการครู กรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ

คณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาในการประชุม ครั้งที่ ๑๓/๒๕๓๓ วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๓๓ พิจารณาคัดเลือกบุคคลตามที่คณะกรรมการสรรหาเสนอแล้ว มีมติให้นายสมมาตร มีศิลป์ กรรมการอำนวยการคุรุสภา เป็นผู้อำนวยการกองสวัสดิการ

ต่อมาเจ้าหน้าที่คุรุสภาโดยเลขาธิการสมาคมสโมสรเจ้าหน้าที่คุรุสภาได้ร้องเรียนว่า การคัดเลือกผู้อำนวยการกองสวัสดิการดังกล่าวไม่ชอบด้วยระเบียบคุรุสภาว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา พ.ศ.๒๕๓๑ รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกหลายประการ จึงขอให้คณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาทบทวนมติเกี่ยวกับการคัดเลือกผู้อำนวยการกองสวัสดิการเพื่อให้เป็นไปอย่างถูกต้องตามมติ ระเบียบ และหลักเกณฑ์ของคุรุสภา ซึ่งคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาพิจารณาแล้ว จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยการดำเนินการคัดเลือกผู้อำนวยการกองสวัสดิการตามคำสั่งคุรุสภาที่ ๓๔/๒๕๓๓ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เพื่อพิจารณาตามข้อร้องเรียนของสมาคมสโมสรเจ้าหน้าที่คุรุสภา

คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยทางดำเนินการคัดเลือกผู้อำนวยการกองสวัสดิการพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. หนังสือร้องเรียนของเลขาธิการสมาคมสโมสรเจ้าหน้าที่คุรุสภาดังกล่าว ยังฟังไม่ได้ชัดว่าผิดพลาดตามข้อที่ร้องเรียนมา

๒. แม้การดำเนินการคัดเลือกจะมีปัญหาข้อถกเถียงตามระเบียบคุรุสภาว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา พ.ศ.๒๕๓๑ เช่น เลขาธิการคุรุสภามีได้เป็นผู้คัดเลือกโดยตรงหรือคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาได้พิจารณาอนุมัติให้บรรจุแต่งตั้งไปก็ตาม ซึ่งเป็นปัญหาข้อกฎหมาย แม้จะมีได้ถึงกับทำให้การคัดเลือกดังกล่าวเสียไปทั้งหมดก็ตาม แต่เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ถูกต้องอย่างแท้จริง เห็นควรให้องค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายได้พิจารณาวินิจฉัย โดยส่งเรื่องนี้ไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกาและรอการแต่งตั้งไว้ก่อนจนกว่าจะทราบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การคัดเลือกผู้อำนวยการกองสวัสดิการเป็นไปด้วยความถูกต้องจึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า การดำเนินการคัดเลือก

ผู้อำนวยการกองสวัสดิการครั้งนี้ถูกต้องตามระเบียบคุรุธาว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงานเลขาธิการคุรุธา พ.ศ.๒๕๓๑ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงศึกษาธิการ และฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ(สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการและสำนักงานเลขาธิการคุรุธา) และผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) แล้ว เห็นว่า การแต่งตั้งเลขาธิการคุรุธารองเลขาธิการคุรุธา และเจ้าหน้าที่อื่นของคุรุธา เป็นอำนาจของคณะกรรมการอำนวยการคุรุธาตามมาตรา ๘^๑ แห่งพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติครู (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๙ และคณะกรรมการอำนวยการคุรุธา โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ และมาตรา ๒๓^๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้ออกระเบียบคุรุธาว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงานเลขาธิการคุรุธา พ.ศ.๒๕๓๑ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดระบบบริหารงานบุคคลของคุรุธาขึ้นใช้บังคับ

สำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้าเป็นเจ้าหน้าที่คุรุธาตามระเบียบคุรุธาว่าด้วยการบริหารงานบุคคลนั้น อาจแยกได้เป็น ๒ กรณี คือ

๑. การบรรจุและแต่งตั้งบุคคลภายนอกเข้าเป็นเจ้าหน้าที่คุรุธาตามข้อ ๒๗^๓
๒. การเลื่อนเจ้าหน้าที่คุรุธาขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามข้อ ๓๕^๔

^๑พระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติครู (ฉบับที่ ๔)

พ.ศ.๒๕๑๙

มาตรา ๘ ให้คณะกรรมการอำนวยการแต่งตั้งเลขาธิการและรองเลขาธิการ และเจ้าหน้าที่อื่นตามสมควร

^๒พระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘

มาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการอำนวยการมีอำนาจระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามอำนาจและหน้าที่ของคุรุธา โดยประกาศให้สมาชิกทราบโดยเปิดเผย

^๓ระเบียบคุรุธาว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงานเลขาธิการคุรุธา พ.ศ.๒๕๓๑

ข้อ ๒๗ การบรรจุบุคคลเข้าเป็นเจ้าหน้าที่คุรุธา เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ให้บรรจุและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนั้น โดยบรรจุและแต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้

ในกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องดำเนินการสอบแข่งขัน ผู้มีอำนาจตามข้อ ๓๑ อาจคัดเลือกบรรจุบุคคลเข้าเป็นเจ้าหน้าที่คุรุธา และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ส.กำหนด

^๔ระเบียบคุรุธาว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงานเลขาธิการคุรุธา พ.ศ.๒๕๓๑

ข้อ ๓๕ การเลื่อนเจ้าหน้าที่คุรุธาขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ให้เลื่อนและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันหรือผู้สอบคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่งนั้นได้ หรือจากผู้ได้รับคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่งนั้น

กรณีใดจะเลื่อนและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ ผู้สอบคัดเลือกได้ หรือผู้ได้รับคัดเลือก ให้เป็นไปตามที่ ก.ส.กำหนด

ในส่วนที่เกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลภายนอกเข้าเป็นเจ้าหน้าที่ครูสภา ตามข้อ ๒๗ ของระเบียบครูสภาว่าด้วยการบริหารงานบุคคลฯ จะกระทำได้ ๒ วิธี คือการสอบแข่งขันและการคัดเลือก โดยการสอบแข่งขันใช้ในกรณีปกติทั่วไปส่วนการคัดเลือกจะกระทำได้ในกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องดำเนินการสอบแข่งขันโดยการคัดเลือกเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ครูสภาเป็นอำนาจของผู้มีอำนาจตามข้อ ๓๑^๕ และการดำเนินการคัดเลือกต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ส.^๖ กำหนด

สำหรับวิธีการคัดเลือกบุคคลภายนอกเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นเจ้าหน้าที่ครูสภานั้น มีข้อเท็จจริงว่า ก.ส.ได้วางหลักเกณฑ์และวิธีการไว้แล้ว กล่าวคือคณะกรรมการอำนวยการครูสภาได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๓๒ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๓๒ กำหนดหลักสูตรและวิธีการสอบแข่งขัน สอบคัดเลือก และคัดเลือกเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นเจ้าหน้าที่ครูสภาไว้ ดังนี้

“๑. การสรรหาบุคคลภายนอกเข้าเป็นเจ้าหน้าที่ครูสภา ให้ใช้วิธีการสอบแข่งขันหรือคัดเลือก

๒. การสรรหาบุคคลภายในเพื่อเลื่อนระดับและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ให้ใช้วิธีการคัดเลือกโดยการสอบ หรือคัดเลือก

๓. การเลื่อนเจ้าหน้าที่ให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๗ หรือระดับ ๘ ให้ใช้วิธีคัดเลือกและเสนอคณะกรรมการเจ้าหน้าที่ครูสภา (ก.ส.) เพื่อพิจารณาตามขั้นตอน ดังนี้

๓.๑ กำหนดคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง

๓.๒ เสนอตัวบุคคลที่มีคุณสมบัติถูกต้องทั้งหมด

การสอบแข่งขันให้เป็นไปตามข้อ ๒๙ ส่วนการสอบคัดเลือกและคัดเลือกให้สำนักงานเป็นผู้ดำเนินการ หลักสูตรและวิธีการดำเนินการที่เกี่ยวกับการสอบคัดเลือก คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสอบคัดเลือก เกณฑ์การตัดสิน การขึ้นบัญชีและการยกเลิกบัญชีผู้สอบคัดเลือกได้ ตลอดจนวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการคัดเลือกให้เป็นไปตามที่ ก.ส.กำหนด

ระเบียบครูสภาว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงานเลขาธิการครูสภา พ.ศ.๒๕๓๑

ข้อ ๓๑ การบรรจุบุคคลเข้าเป็นเจ้าหน้าที่ครูสภาและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ให้ผู้มีอำนาจดังต่อไปนี้เป็นผู้สั่งบรรจุและแต่งตั้ง

(๑) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการและรองเลขาธิการให้ประธานกรรมการอำนวยการครูสภา เป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอำนวยการครูสภา

(๒) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๗ ขึ้นไป ให้เลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของ ก.ส.

(๓) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๖ ลงมา ให้เลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง

ในการเสนอเพื่อแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ครูสภาให้ดำรงตำแหน่ง ให้รายงานความสมควรพร้อมทั้งเหตุผลไปด้วย

ระเบียบครูสภาว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงานเลขาธิการครูสภา พ.ศ.๒๕๓๑

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการเจ้าหน้าที่ครูสภา เรียกโดยย่อว่า “ก.ส.” โดยให้คณะกรรมการอำนวยการครูสภาทำหน้าที่ ก.ส.

๓.๓ แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการคัดเลือก ประกอบด้วยกรรมการ
อำนวยการครูสภาและเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการครูสภา

ทั้งนี้ ให้นำหลักสูตรและวิธีปฏิบัติของ ก.พ.เกี่ยวกับการสอบแข่งขันสอบคัดเลือก
และคัดเลือกมาใช้โดยอนุโลม”

สำหรับวิธีปฏิบัติของ ก.พ.เกี่ยวกับการคัดเลือกเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการที่
ครูสภานุโลมมาใช้ ได้แก่ หลักเกณฑ์ตามหนังสือเวียนของสำนักงาน ก.พ.ที่ สร.๑๐๐๖/ว.๑๖
ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๑๘ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลเข้ารับราชการไว้ ดังนี้

“สำหรับวิธีการคัดเลือกนั้น ให้ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๔๔ (แห่งพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๑๘) พิจารณาดำเนินการโดยวิธีสัมภาษณ์ ทดลองปฏิบัติงาน
หรือวิธีการคัดเลือกอย่างอื่นอย่างหนึ่งอย่างใดหรือหลายอย่างตามที่เห็นสมควร เพื่อให้ได้ผู้มี
ความรู้ ความสามารถ และคุณลักษณะที่เหมาะสมกับหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งที่จะ
บรรจุและแต่งตั้ง”

ดังนั้น เมื่อพิจารณาระเบียบครูสภาว่าด้วยการบริหารงานบุคคล ฯ ประกอบกับ
หลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ส.กำหนดไว้แล้ว จะเห็นได้ว่า การบรรจุและแต่งตั้งบุคคลภายนอกเข้า
เป็นเจ้าหน้าที่ครูสภาโดยวิธีการคัดเลือกนั้น สามารถกระทำได้ตามข้อ ๒๗ วรรคสอง ของระเบียบ
ครูสภาว่าด้วยการบริหารงานบุคคลฯ ประกอบกับหลักเกณฑ์การคัดเลือกที่ ก.ส.กำหนดไว้โดยมติ
ของคณะกรรมการอำนวยการครูสภาครั้งที่ ๑/๒๕๓๒ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๓๒ กล่าวคือ
(๑) ต้องเป็นกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องดำเนินการสอบแข่งขัน (๒) การคัดเลือกเพื่อ
บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นอำนาจของผู้มีอำนาจตามข้อ ๓๑ ซึ่งในกรณีของตำแหน่ง
ระดับ ๗ ผู้มีอำนาจคัดเลือกได้แก่เลขาธิการครูสภา และ (๓) การคัดเลือกต้องดำเนินการตาม
หลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ส.กำหนด ซึ่งก็คือวิธีการคัดเลือกตามหนังสือเวียนของสำนักงาน ก.พ.
ดังกล่าวข้างต้นที่ครูสภานุโลมนำมาใช้

ในกรณีตามข้อหาหรือของกระทรวงศึกษาธิการ ไม่ปรากฏว่ามีเหตุพิเศษที่ไม่
จำเป็นต้องดำเนินการสอบแข่งขัน ตามข้อ ๒๗ วรรคสอง ของระเบียบครูสภาว่าด้วยการ
บริหารงานบุคคลฯแต่อย่างใด และมีข้อเท็จจริงว่า คณะกรรมการอำนวยการครูสภาซึ่งทำหน้าที่
เป็นคณะกรรมการเจ้าหน้าที่ครูสภาหรือ ก.ส. ตามข้อ ๖ ของระเบียบครูสภาว่าด้วยการบริหารงาน
บุคคลฯได้กำหนดให้ใช้วิธีคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง
สวัสดิการ โดยคณะกรรมการอำนวยการครูสภาได้แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาองเลขาธิการครู
สภา และคัดเลือกผู้อำนวยการกองสวัสดิการขึ้นมาดำเนินการคัดเลือก เมื่อคณะกรรมการดังกล่าว
คัดเลือกได้บุคคลที่จะดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองสวัสดิการแล้ว ได้เสนอชื่อผู้ได้รับคัดเลือกต่อ
คณะกรรมการอำนวยการครูสภา และคณะกรรมการอำนวยการครูสภาก็ได้มีมติอนุมัติให้บรรจุ
และแต่งตั้งนายสมมาตร มีศิลป์ กรรมการอำนวยการครูสภาซึ่งเป็นผู้หนึ่งที่คณะกรรมการสรรหา
ฯ เสนอชื่อ เป็นผู้อำนวยการกองสวัสดิการ

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงเห็นได้ว่า การคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็น
ผู้อำนวยการกองสวัสดิการซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ครูสภาระดับ ๗ ในครั้งนี้มิได้เป็นไปตามข้อ ๒๗ วรรค

สอง ประกอบกับข้อ ๓๑ (๒) ของระเบียบคุรุสภาว่าด้วยการบริหารงานบุคคลฯ กล่าวคือ ไม่ปรากฏว่ามีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องดำเนินการสอบแข่งขัน และเลขาธิการคุรุสภามีได้เป็นผู้คัดเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ส.กำหนด แต่เป็นกรณีที่ ก.ส.ดำเนินการเกี่ยวกับการคัดเลือกเองทั้งหมด แม้ว่าจะมีข้อเท็จจริงว่าเลขาธิการคุรุสภาเป็นกรรมการคัดเลือกด้วยผู้หนึ่ง แต่ก็ถือไม่ได้ว่าเลขาธิการคุรุสภาเป็นผู้ดำเนินการคัดเลือกเองเพราะการคัดเลือกดังกล่าวเป็นการดำเนินการในรูปของคณะกรรมการ การดำเนินการคัดเลือกนายสมมาตร มีศิลป์เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นผู้อำนวยการกองสวัสดิการครั้งนี้ จึงไม่ถูกต้องตามระเบียบคุรุสภาว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา พ.ศ. ๒๕๓๑

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔