

บันทึก

เรื่อง อำนาจในการจ้างลูกจ้างของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายโดยใช้
เงินกองทุนตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ที่ อก ๐๒๐๖/๖๖๕๗ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๒๙ ขอให้พิจารณาปัญหาข้อกฎหมายซึ่งเกิดขึ้นในการบริหารงานตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในเรื่องเกี่ยวกับอำนาจในการจ้างลูกจ้างของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยกระทรวงอุตสาหกรรมมีความเห็นแตกต่างกันเป็นสองฝ่าย กล่าวคือ ฝ่ายแรกเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ไม่สามารถจัดตั้งสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายขึ้นมาบริหารงานได้ ถ้าจำเป็นจะต้องจ้างพนักงานขึ้นมาแล้วตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ จะต้องเป็นลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายและอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของเลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายซึ่งตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายและคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้อยู่แล้ว ดังนั้น จึงไม่สามารถจะจัดตั้งสำนักงานอื่นใดขึ้นมาได้โดยชอบด้วยกฎหมายนอกจากสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย แต่ฝ่ายที่สองเห็นว่า ตามมาตรา ๒๓ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้กำหนดให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นนิติบุคคลและมีสำนักงานใหญ่อยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม มีคณะกรรมการบริหารกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายแยกออกมาต่างหาก โดยได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรี และสามารถนำเงินมาใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้ตามมาตรา ๓๐ ดังนั้น กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจึงมีอำนาจโดยตัวเองที่จะจัดตั้งสำนักงานฯ โดยการจ้างลูกจ้างและบังคับบัญชาลูกจ้างตามระเบียบของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงขอให้วินิจฉัยว่าความเห็นดังกล่าวของทั้งสองฝ่ายนั้นฝ่ายใดถูกต้อง

ต่อมากระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ อก ๐๒๐๖/๓๒๔ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๓๐ ซึ่งแจ้งเพิ่มเติมว่าปัญหาที่หารือมาข้างต้นนั้น มีประเด็นที่ขอให้พิจารณา ๓ ประการ คือ

- (๑) สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามกฎหมายจะมีขึ้นได้หรือไม่
- (๒) การจ้างลูกจ้างของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะกระทำโดยสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลหรือโดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
- (๓) การจ้างลูกจ้างโดยสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายหรือสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตามข้อ (๒) จะกระทำได้อย่างไรการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวประกอบกับฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) แล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) โดยที่มาตรา ๒๓^๑วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ บัญญัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นนิติบุคคลและมีสำนักงานใหญ่อยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรมดังนั้น สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจึงมีขึ้นแล้วโดยบทบัญญัติของมาตรา ๒๓วรรคสอง

(๒) แม้ว่ากฎหมายจะบัญญัติให้มีสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายก็ตาม แต่สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายก็ไม่อาจจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนโดยตนเองได้ เพราะมาตรา ๑๗ (๒๗)^๒ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่กำหนดระเบียบว่าด้วยการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุน ประกอบกับมาตรา ๒๕ (๓)^๓ บัญญัติให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด อย่างไรก็ตาม หากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้กำหนดระเบียบให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนได้เองแล้ว สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายก็สามารถจ้างลูกจ้างได้ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนั้น แต่ถ้าคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมิได้กำหนดระเบียบให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนได้เองแล้ว ก็เป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายที่จะจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนตามระเบียบที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

^๑มาตรา ๒๓ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา วิจัย พัฒนา และส่งเสริมการผลิต การใช้ และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย

(๒) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

(๓) รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศเพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค

(๔) กระทำการอื่นที่จำเป็น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นนิติบุคคลและมีสำนักงานใหญ่อยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม

^๒มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒๗) กำหนดระเบียบว่าด้วยการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุน

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓มาตรา ๒๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

กำหนด ทั้งนี้ เพราะมาตรา ๖๑ (๑)^๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ บัญญัติให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจและหน้าที่ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และคณะกรรมการอื่น ๆ (รวมทั้งงานธุรการของคณะกรรมการบริหารกองทุนด้วย)

(๓) สำหรับวิธีการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนนั้น โดยที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่ตามมาตรา ๑๗ (๒๗)^๕ ในการกำหนดระเบียบว่าด้วยการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุน ดังนั้น วิธีการจ้างลูกจ้างดังกล่าวย่อมต้องเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการ ฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๓๐

^๔มาตรา ๖๑ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ (๒)