

บันทึก

เรื่อง เงินค่าสมนาคุณกรรมการและอนุกรรมการ ป.ป.ป.

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ สร.๐๘๐๑/๑๖๑๐ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๒๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้วินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายโดยมีข้อเท็จจริงว่า ประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการได้รับเงินค่าสมนาคุณตามที่กระทรวงการคลังเสนอและคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ โดยประธานกรรมการได้รับเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท และกรรมการได้รับเดือนละ ๘,๐๐๐ บาท และกรรมการที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของทางราชการได้รับเงินค่าสมนาคุณในอัตราเพียงกึ่งหนึ่ง ส่วนอนุกรรมการนั้นสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการได้ตกลงกับกระทรวงการคลังในเรื่องเงินค่าสมนาคุณ โดยแยกเป็นสามประเภท คือ (๑) อนุกรรมการเฉพาะกิจไม่เกี่ยวกับสืบสวนสอบสวนได้รับครั้งละ ๑๐๐ บาท (๒) อนุกรรมการประจำกองสืบสวนสอบสวน ได้รับเดือนละ ๕๐๐ บาท (๓) อนุกรรมการเฉพาะกิจทำหน้าที่สืบสวนสอบสวน ได้รับเดือนละ ๕๐๐ บาท โดยทั้งนี้ถ้าเดือนใด อนุกรรมการเหล่านั้นมีการประชุมตั้งแต่ ๔ ครั้งขึ้นไป ก็ให้ได้รับเงินค่าสมนาคุณเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท ส่วนอนุกรรมการที่มีได้เป็นข้าราชการ ลูกจ้างของทางราชการ หรือรัฐวิสาหกิจให้ได้รับเงินค่าสมนาคุณเพิ่มขึ้นอีกกึ่งหนึ่งของอัตราอนุกรรมการปัญหาจึงมีว่าเงินค่าสมนาคุณดังกล่าวจะได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ตามมาตรา ๔๒ (๗) แห่งประมวลรัษฎากรหรือไม่ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ป. มีความเห็นว่า เงินค่าสมนาคุณนี้มีลักษณะตอบแทนการประชุมเหมือนกับเงินเบี้ยประชุมกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๑๙ จึงสมควรได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่าตามประมวลรัษฎากรมาตรา ๔๒ (๗) ได้บัญญัติยกเว้นเงินได้พึงประเมินที่ไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ไว้เฉพาะเบี้ยประชุมกรรมการหรือกรรมการหรือคำสอน คำสอบ ที่ทางราชการหรือสถานศึกษาของทางราชการจ่ายให้ และสำหรับเบี้ยประชุมกรรมการ ได้มีพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๑๙ กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายและอัตราไว้เป็นหลักทั่วไปด้วย แต่ตามข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ปรากฏว่าเงินได้ที่ประธานกรรมการ กรรมการและอนุกรรมการ ป.ป.ป. ได้รับตามมติคณะรัฐมนตรีและตามที่ได้ตกลงกับกระทรวงการคลังนั้นเรียกว่า "เงินค่าสมนาคุณ" ไม่ได้เรียกว่า "เบี้ยประชุม" โดยเฉพาะเงินสมนาคุณของประธานกรรมการและกรรมการ ป.ป.ป. นั้น ก็ได้มีหลักเกณฑ์การจ่ายและอัตรา

ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๑๙ ทั้งไม่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเบี้ยประชุมและวางหลักเกณฑ์ในการจ่ายไว้โดยเฉพาะแต่ประการใด จึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นเบี้ยประชุมกรรมการและได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ตามมาตรา ๔๒ (๗) แห่งประมวลรัษฎากรส่วนเงินค่าสมนาคุณของอนุกรรมการ ป.ป.ป. แม้ว่าจะมีลักษณะและหลักเกณฑ์ในการจ่ายรวมทั้งอัตราเช่นเดียวกับเบี้ยประชุมกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๑๙ ก็ตาม แต่เมื่อมิได้เรียกว่า เบี้ยประชุม ก็ย่อมไม่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้เช่นเดียวกัน เพราะมาตรา ๔๒ (๗) แห่งประมวลรัษฎากรเป็นบทยกเว้นซึ่งจะต้องตีความโดยเคร่งครัด ไม่อาจอนุโลมตีความเงินได้ที่เรียกชื่ออย่างอื่นอันไม่ตรงกับที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๒ (๗) ให้ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้เช่นเดียวกับเบี้ยประชุมได้

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

รักษาราชการแทน รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๖๑