

เรื่องเสร็จที่ ๑๒๖/๒๕๒๘

(สำเนา)

ที่ นร ๐๕๐๑/๖๗๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ทำเนียบวังหน้า กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๔ เมษายน ๒๕๒๘

เรื่อง ขออนุญาตให้บริษัทการบินไทย จำกัด ไม่ต้องชำระหนี้ค่าชดใช้ค่าธรรมเนียม
การใช้สนามบิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/๑๕๖๘
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๒๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๖/๑๘๒๕
ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขออนุญาตให้บริษัทการบินไทย จำกัด ไม่ต้องชำระค่าชดใช้ค่าธรรมเนียมการใช้สนามบิน ซึ่งเกิดขึ้นระหว่างวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๒๒ ถึงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๒๖ เป็นจำนวนเงิน ๑๙๗,๒๔๖,๐๐๐ บาท ให้แก่การทำอากาศยานแห่งประเทศไทย และในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๒๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ขอรับเรื่องไปปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก่อน ต่อมากระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ขอให้สำนักงานฯนัดประชุมเรื่องนี้ต่อไป นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องขออนุญาตให้บริษัทการบินไทย จำกัด ไม่ต้องชำระค่าธรรมเนียมการใช้สนามบินแล้ว โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมการบินพาณิชย์และบริษัทการบินไทย จำกัด) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง สรุปได้ดังนี้

๑. ค่าธรรมเนียมการใช้สนามบินนั้นเริ่มมีการเก็บครั้งแรกใน พ.ศ.๒๕๐๔ ตามมาตรา ๖๐ ทวิ และมาตรา ๖๐ ตี แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ.๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๐๔ ต่อมาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๐ ตี โดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๐๗ กำหนดวิธีการเก็บค่าธรรมเนียมการใช้สนามบินโดยระบุให้เจ้าของหรือผู้มีสิทธิครอบครองอากาศยานหรือตัวแทนเป็นผู้เก็บค่าธรรมเนียมการใช้สนามบินส่งให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ภายในเจ็ดวัน ถ้าไม่นำส่งภายในกำหนดเวลาดังกล่าว จะต้องรับผิดชอบใช้เป็นเงินจำนวนสามเท่าของค่าธรรมเนียมการใช้

สนามบินที่ตนมีหน้าที่ต้องเก็บ ในทางปฏิบัติบริษัทการบินไทย จำกัด ซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นผู้เก็บค่าธรรมเนียมการใช้สนามบินแทนสายการบินอื่นด้วยนั้น ไม่อาจจัดส่งเงินค่าธรรมเนียมการใช้สนามบินให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ภายในกำหนดเวลาได้เพราะมีปัญหาทางปฏิบัติหลายประการ ซึ่งกรมการบินพลเรือน กองทัพอากาศ พิจารณาแล้วเห็นว่ามิได้มีเหตุผลสมควร จึงได้ผ่อนผันขยายเวลาการส่งเงินให้แก่บริษัทการบินไทย จำกัด ตลอดมา

๒. เมื่อมีพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ จัดตั้งการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย (ทอท.) เพื่อรับโอนกิจการทำอากาศยานกรุงเทพไปดำเนินการ บริษัทการบินไทย จำกัด ก็ได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้สนามบินให้แก่ ทอท. โดยถือปฏิบัติตามระยะเวลาที่เคยจัดส่งให้แก่กรมการบินพลเรือน กองทัพอากาศ ต่อมา ทอท. ได้ตรวจสอบพบว่าในระยะเวลาระหว่างวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๒๒ ถึงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๒๖ บริษัทการบินไทย จำกัด ได้ส่งเงินเกินเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งบริษัทการบินไทย จำกัด จะต้องรับผิดชอบใช้เป็นเงินจำนวน ๑๙๗,๒๔๖,๐๐๐ บาท และได้มีหนังสือแจ้งให้บริษัทการบินไทย จำกัด รับผิดชอบใช้เงินจำนวนดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ เมื่อบริษัทการบินไทย จำกัด ได้รับแจ้งจาก ทอท.แล้ว จึงได้มีหนังสือขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาให้ความเป็นธรรมในการที่จะต้องรับผิดชอบใช้เงินจำนวนนี้ให้แก่ ทอท.

๓. กระทรวงคมนาคมได้จัดให้มีการประชุมปรึกษาเพื่อพิจารณาหาข้อยุติในกรณีดังกล่าวเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๒๗ โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ ทอท. บริษัทการบินไทย จำกัด กระทรวงการคลัง กรมการบินพาณิชย์ และสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เข้าร่วมประชุม ซึ่งที่ประชุมได้มีมติสรุปเป็นแนวทางแก้ไข โดยให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการผ่อนผันให้บริษัทการบินไทย จำกัด ไม่ต้องชดใช้ค่าธรรมเนียมการใช้สนามบินดังกล่าวต่อไป ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบด้วยกับมติของที่ประชุม จึงได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๒๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ขอรับเรื่องไปปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก่อน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้ว เห็นว่าการผ่อนผันให้บริษัทการบินไทย จำกัด ไม่ต้องชดใช้ค่าธรรมเนียมในกรณีนี้แก่ ทอท. นั้น เป็นการจำหน่ายหนี้ของ ทอท. ซึ่งอาจกระทำได้โดย ทอท. เสนอคณะกรรมการการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย ในฐานะที่คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ทอท. ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ เพื่อพิจารณามีมติให้จำหน่ายหนี้ที่จะได้รับชดใช้ค่าธรรมเนียมจากบริษัทการบินไทย จำกัด จำนวน ๑๙๗,๒๔๖,๐๐๐ บาทดังกล่าวจากบัญชีเป็นสูญ แต่โดยที่จำนวนหนี้ที่จะจำหน่ายมีมูลค่าเกินหนึ่งล้านบาท การจำหน่ายหนี้จำนวนนี้จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนตามมาตรา ๔๖(๕) แห่งพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการฯ มีมติให้จำหน่ายหนี้จำนวนดังกล่าวจากบัญชีเป็นสูญแล้ว ทอท. ก็ต้องนำเรื่องเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบในการจำหน่ายหนี้จำนวนดังกล่าวแล้ว ทอท.จึงจะ
จำหน่ายหนี้จากบัญชีเป็นสูญได้
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการ ฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร.๒๒๒๐๒๐๖ - ๙