

บันทึก

เรื่อง กำหนดอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายที่จะนำมาคำนวณ
บำนาญให้แก่ผู้ซึ่งกลับเข้ารับราชการใหม่ยังไม่ครบห้าปี
(ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๔/๒๖๐๔ ลง
วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ
เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ..(พ.ศ.) ออกตาม
ความในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ รวม ๔ ฉบับ ตามที่
กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้ตรวจพิจารณา
ร่างกฎกระทรวงทั้ง ๔ ฉบับเสร็จแล้ว โดยในการนี้ มีข้อสังเกตว่า ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ..
(พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙
(กำหนดอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายที่จะนำมาคำนวณบำนาญให้แก่ผู้ซึ่งกลับเข้ารับ
ราชการใหม่ยังไม่ครบห้าปี) ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๓ วรรคสอง ซึ่งเป็นการ
กำหนดอัตราเงินเดือนเฉลี่ยที่จะนำมาคำนวณบำนาญของผู้กลับเข้ารับราชการใหม่ตามมาตรา ๓๘
ในกรณีที่เวลาราชการซึ่งกลับเข้ารับราชการใหม่ยังไม่ครบห้าปี เป็นกรณีที่ใช้เฉพาะข้าราชการซึ่ง
กลับเข้ารับราชการใหม่ตั้งวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ เป็นต้นไปเท่านั้น แต่สำหรับข้าราชการซึ่งมี
สิทธิได้รับบำนาญปกติเนื่องจากได้รับอันตรายจนพิการหรือเจ็บป่วยทุพพลภาพเพราะเหตุปฏิบัติ
ราชการในหน้าที่หรือถูกประทุษร้ายเพราะเหตุทำการตามหน้าที่ และผู้ซึ่งกลับเข้ารับราชการใหม่
ก่อนวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ ในกรณีที่บุคคลทั้งสองประเภทมีเวลาราชการยังไม่ครบห้าปี ไม่
อาจนำการคำนวณบำนาญตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมาใช้ได้ กรณีจึงเป็นช่องว่างของกฎหมาย
ซึ่งมีปัญหาคือจะต้องพิจารณาต่อมาว่า กรณีดังกล่าวจะต้องดำเนินการอย่างไร เนื่องจากบุคคลทั้ง
สองประเภทเป็นผู้มีสิทธิได้รับบำนาญ ซึ่งในประเด็นนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่าง
กฎหมาย คณะที่ ๑) มีความเห็นว่า จำต้องบังคับตามบทกฎหมายที่ใกล้เคียงอย่างยิ่ง คือ
หลักเกณฑ์ตามบทบัญญัติมาตรา ๖๓ โดยในการคำนวณบำนาญของข้าราชการทั้งสองประเภทนั้น
ให้คำนวณจากอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการ ทหารด้วยห้าสิบ แต่
ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบของอัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้าย ในกรณีที่ไม้อาจกำหนด
อัตราเงินเดือนเฉลี่ยหกสิบเดือนสุดท้ายได้เนื่องจากมีเวลาราชการไม่ครบห้าปี ก็ให้นำอัตรา
เงินเดือนที่ได้รับในเดือนแรกที่เริ่มเข้ารับราชการ เป็นอัตราเงินเดือนที่ใช้คำนวณจนครบหกสิบ

เดือน และสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้มีมติให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามวิธีการนี้ เช่นเดียวกันทั้งหมด แต่อย่างไรก็ตาม หากเห็นว่า ผลทางกฎหมายที่กล่าวข้างต้นไม่เหมาะสม จะเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อ กำหนดวิธีการที่จะนำมาใช้บังคับแก่กรณีของข้าราชการทั้งสองประเภทเป็นการเฉพาะต่อไปก็ได้

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์

(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๔๐