

บันทึก

เรื่อง การรับวิทยาลัยแพทยศาสตร์กรุงเทพมหานคร
เข้าเป็นสถาบันสมทบของมหาวิทยาลัยมหิดล

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/๓๐๑๙ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๓๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า ทบวงมหาวิทยาลัยได้เสนอร่างประกาศทบวงมหาวิทยาลัย เรื่อง การรับวิทยาลัยแพทยศาสตร์กรุงเทพมหานครเข้าเป็นสถาบันสมทบของมหาวิทยาลัยมหิดล มาเพื่อดำเนินการ นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีบัญชามอบหมายให้รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาหารือร่วมกัน สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยผู้แทนจากทบวงมหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากรุงเทพมหานคร และที่ปรึกษากฎหมายของกระทรวงมหาดไทย มาหารือร่วมกันตามบัญชาของนายกรัฐมนตรี ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นควรขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายในประเด็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๔ กรุงเทพมหานครสามารถจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา เช่น จัดตั้งวิทยาลัยแพทยศาสตร์ กรุงเทพมหานครขึ้นผลิตบัณฑิตโดยสมทบกับมหาวิทยาลัยอื่นของรัฐได้หรือไม่

๒. วิทยาลัยแพทยศาสตร์กรุงเทพมหานคร อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่ ถ้าไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายดังกล่าว วิทยาลัยแห่งนี้จะมีสถานะเป็นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือของเอกชน หรือเป็นสถาบันอุดมศึกษาประเภทใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวพร้อมทั้งฟังคำชี้แจงของผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี) ผู้แทนทบวงมหาวิทยาลัย (สำนักงานปลัดทบวง และมหาวิทยาลัยมหิดล) และผู้แทนกรุงเทพมหานครแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ในปัญหาที่ว่า กรุงเทพมหานครสามารถจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา เช่น จัดตั้งวิทยาลัยแพทยศาสตร์กรุงเทพมหานคร เพื่อผลิตบัณฑิตโดยสมทบกับมหาวิทยาลัยอื่นของรัฐได้หรือไม่ นั้น เห็นว่ามาตรา ๘๙^๑ (๒๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ

^๑ มาตรา ๘๙ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายอื่น ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในเขตกรุงเทพมหานครในเรื่องดังต่อไปนี้

กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ บัญญัติให้กรุงเทพมหานคร มีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการในเขต กรุงเทพมหานครในเรื่องการจัดการศึกษาได้ แต่บทบัญญัติดังกล่าวนี้มีได้บัญญัติขอบเขตว่าเป็น การจัดการศึกษาในระดับใด ทั้งเมื่อพิจารณามาตรา ๘๙ (๑๖) ประกอบด้วยแล้วจะเห็นได้ว่า กรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการในเรื่องการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัวและ การรักษาพยาบาล ดังนั้น การจัดตั้งวิทยาลัยแพทยศาสตร์กรุงเทพมหานครจึงย่อมจะเป็น ประโยชน์ในด้านการบริการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาลแก่ประชาชน ในเขตกรุงเทพมหานครมากยิ่งขึ้น ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้นคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการ ร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) เห็นว่า กรุงเทพมหานครสามารถจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา เช่น จัดตั้งวิทยาลัยแพทยศาสตร์กรุงเทพมหานครเพื่อผลิตบัณฑิตโดยสมทบกับมหาวิทยาลัยอื่นของ รัฐได้

๒. สำหรับปัญหาที่ว่า วิทยาลัยแพทยศาสตร์กรุงเทพมหานครอยู่ภายใต้บังคับ ของพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่ และวิทยาลัยแห่งนี้จะมีสถานะ เป็นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือของเอกชน หรือเป็นสถาบันอุดมศึกษาประเภทใดนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) เห็นว่าเมื่อพิจารณาตรา ๕^๒ แห่ง พระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๒ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ สถาบันอุดมศึกษาเอกชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕แล้วเห็นว่า คำว่า “สถาบันอุดมศึกษาเอกชน” หมายความว่า สถานศึกษาของเอกชนที่ให้การศึกษาระดับอุดมศึกษาแก่นักศึกษาทุกผลัดรวมกันเกิน เจ็ดคนขึ้นไป จากคำนิยามดังกล่าวเป็นการบังคับว่าจะต้องเป็นสถาบันอุดมศึกษาของเอกชน แต่ เนื่องจากวิทยาลัยแพทยศาสตร์กรุงเทพมหานคร จัดตั้งโดยกรุงเทพมหานครซึ่งเป็นราชการส่วน ท้องถิ่นมิใช่เอกชน ประกอบกับเมื่อพิจารณาบทบัญญัติของพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษา เอกชนฯแล้วจะเห็นว่า เจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ต้องการควบคุมสถานศึกษาของเอกชน ดังนั้น วิทยาลัยแพทยศาสตร์กรุงเทพมหานครจึงไม่มีสถานะเป็นสถาบันอุดมศึกษาเอกชนแต่เป็น สถานศึกษาของกรุงเทพมหานครอันเป็นราชการส่วนท้องถิ่น และเมื่อไม่เป็นสถาบันอุดมศึกษา เอกชนตามมาตรา ๕ ดังกล่าวข้างต้นแล้ว จึงไม่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติ สถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยไม่จำเป็นต้องพิจารณาตรา ๖^๓ แห่งพระราชบัญญัติ

(๒๑) การจัดการศึกษา

ฯลฯ

ฯลฯ

๒. มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“สถาบันอุดมศึกษาเอกชน” หมายความว่า สถานศึกษาของเอกชนที่ให้การศึกษาระดับ อุดมศึกษาแก่นักศึกษาทุกผลัดรวมกันเกินเจ็ดคนขึ้นไป

ฯลฯ

ฯลฯ

๓. มาตรา ๖ พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่

(๑) มหาวิทยาลัยและสถาบันอุดมศึกษาที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยหรือ สถาบันอุดมศึกษานั้น

(๒) วิทยาลัยและสถาบันอุดมศึกษาอื่นที่จัดตั้งขึ้นโดยกระทรวง ทบวง กรม

(๓) วิทยาลัยและสถาบันอุดมศึกษาที่จัดตั้งขึ้นโดยคณะสงฆ์ เพื่อการศึกษาของสงฆ์

สถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษา
เอกชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่อย่างใด

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

รองเลขาธิการ ฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๓๖

โดยเฉพาะ

(๔) สถาบันอุดมศึกษาที่จัดตั้งขึ้นตามสนธิสัญญาหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ
ทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ หรือรัฐบาลต่างประเทศ.