

บันทึก

เรื่อง ขอให้ตีความมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔
และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๑๔) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ (การต่อระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียม)

กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ อก. ๐๓๐๓/๑๓๔๖ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องการตีความมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๑๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ว่า ในกรณีที่ผู้รับสัมปทานได้ยื่นขอต่อระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมก่อนวันสิ้นระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมไม่น้อยกว่าหกเดือน แต่ผู้รับสัมปทานและรัฐมนตรียังไม่สามารถตกลงกันได้ในเรื่องข้อผูกพันก่อนหรือในวันสิ้นระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียม ผู้รับสัมปทานย่อมหมดสิทธิที่จะได้รับการต่อระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียม ใช่หรือไม่ ทั้งนี้ โดยที่มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ บัญญัติว่า

“มาตรา ๒๕ ระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมตามสัมปทานให้มีกำหนดไม่เกินแปดปี นับแต่วันให้สัมปทาน

ถ้าผู้รับสัมปทานได้ปฏิบัติตามสัมปทานทุกประการและขอต่อระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมก่อนวันสิ้นระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมไม่น้อยกว่าหกเดือน ผู้รับสัมปทานมีสิทธิได้รับการต่อระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมภายใต้ข้อผูกพันในด้านปริมาณเงิน ปริมาณงาน หรือทั้งปริมาณเงินและปริมาณงานที่จะตกลงกันอีกครั้งหนึ่งเป็นเวลาไม่เกินสี่ปี แต่ถ้าผู้รับสัมปทานขอสำรวจปิโตรเลียมไม่เกินห้าปี ไม่มีสิทธิได้รับการต่อระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมอีก”

และข้อ ๔ (๒) (ก) ของแบบสัมปทานปิโตรเลียม กทอ/ป ๒ ทำกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๑๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ กำหนดว่า

“สำหรับข้อผูกพันในการดำเนินงานสำรวจปิโตรเลียมในช่วงข้อผูกพันช่วงที่สาม รัฐมนตรี และผู้รับสัมปทานจะเจรจาตกลงกันเพื่อผู้รับสัมปทานยื่นคำขอต่อระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียม”

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๗) ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวและบทบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ กำหนดเงื่อนไขในเรื่องการต่อระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมไว้ว่า ถ้าผู้รับสัมปทานได้ปฏิบัติตามสัมปทานทุกประการและขอต่อระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมก่อนวันสิ้นระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมไม่น้อยกว่าหกเดือน ผู้รับ

สัมปทานมีสิทธิได้รับการต่อระยะเวลาสำรวจภายใต้ข้อผูกพันในด้านปริมาณเงินปริมาณงาน หรือทั้งปริมาณเงินและปริมาณงานที่จะตกลงกันอีกครั้งหนึ่งเป็นเวลาไม่เกินสี่ปีๆ ฉะนั้น การที่ รัฐมนตรีจะต่อระยะเวลาสำรวจปีโตรเลียมให้หรือไม่ จึงขึ้นอยู่กับกรณีที่ผู้รับสัมปทานได้ปฏิบัติตาม สัมปทานทุกประการ หรือไม่ เป็นประการแรก ได้ขอต่อระยะเวลาสำรวจปีโตรเลียมก่อนสิ้น ระยะเวลาสำรวจปีโตรเลียมไม่น้อยกว่าหกเดือน หรือไม่ เป็นประการที่สอง และรัฐมนตรีและผู้รับ สัมปทานตกลงกันได้ในเรื่องข้อผูกพันในด้านปริมาณเงิน ปริมาณงาน หรือทั้งปริมาณเงินและ ปริมาณงาน หรือไม่ เป็นประการที่สาม สำหรับปัญหาในเรื่องนี้ตามข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการ ปีโตรเลียมกล่าวถึง ผู้รับสัมปทานได้ปฏิบัติครบถ้วนคือได้ปฏิบัติตามสัมปทานทุกประการ และได้ ขอต่อระยะเวลาสำรวจปีโตรเลียมไว้ก่อนไม่น้อยกว่าหกเดือนตามกฎหมายแล้ว คงเหลือแต่การ ตกลงกันในเรื่องข้อผูกพันในด้านปริมาณเงิน ปริมาณงาน หรือทั้งปริมาณเงินและปริมาณงาน เท่านั้นกล่าวคือ ถ้าตกลงกันได้ตามที่รัฐมนตรีกำหนดหรือตามที่เจรจาต่อรองกัน รัฐมนตรีโดย อนุมัติคณะรัฐมนตรีก็มีอำนาจต่อระยะเวลาสำรวจปีโตรเลียมให้ได้ แต่ถ้าตกลงกันไม่ได้ก็ไม่ต่อ ระยะเวลาสำรวจปีโตรเลียมให้ในพระราชบัญญัตินี้และในสัมปทานมิได้กำหนดไว้ว่าจะต้องตกลง กันให้เสร็จภายในระยะเวลาสำรวจปีโตรเลียมตามสัมปทานเดิม ดังนั้นแม้จะสิ้นระยะเวลาสำรวจ ปีโตรเลียมไปแล้ว ถ้าตกลงในเรื่องข้อผูกพันกันได้ภายหลังก็จะเกิดเป็นสัญญาขึ้นใหม่ เป็นการต่อ ระยะเวลาสำรวจปีโตรเลียมให้ได้ ไม่เป็นการขัดกับบทบัญญัติใดเพราะเป็นเรื่องของการตกลง ระหว่างคู่สัญญา และสำหรับการนับระยะเวลาไม่เกินสี่ปี ก็ย่อมต้องนับต่อจากวันสิ้นระยะเวลา สำรวจปีโตรเลียมตามสัมปทานเดิม ถ้าตกลงกันไม่ได้ผู้รับสัมปทานก็ย่อมหมดสิทธิที่จะได้รับการ ต่อระยะเวลาสำรวจปีโตรเลียม

อนึ่ง ข้อ ๔ (๒) ของแบบ กทธ/ป ๒ ท้ายกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๑๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติปีโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เป็นข้อกำหนดในสัมปทาน ให้ผู้รับ สัมปทานต้องสำรวจปีโตรเลียมในช่วงข้อผูกพันช่วงที่สามตามข้อผูกพันในปริมาณเงินและปริมาณ งานที่ต้องตกลงกัน โดยอธิบายความไว้ว่า รัฐมนตรีและผู้รับสัมปทานจะเจรจาตกลงกันเมื่อผู้รับ สัมปทานยื่นคำขอต่อระยะเวลาสำรวจปีโตรเลียม แต่ในข้อนี้ ก็มีได้กำหนดไว้ว่าต้องตกลงกันให้ ได้ก่อนสิ้นระยะเวลาสำรวจปีโตรเลียมตามสัมปทานเดิมเช่นเดียวกัน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๗) จึงเห็นว่า ในกรณีที่ผู้รับสัมปทานได้ยื่นคำขอต่อระยะเวลาสำรวจปีโตรเลียมก่อนวันสิ้นระยะเวลาสำรวจ ปีโตรเลียมไม่น้อยกว่าหกเดือน แต่ผู้รับสัมปทานและรัฐมนตรีไม่สามารถตกลงกันได้ในเรื่องข้อ ผูกพันก่อนและในวันสิ้นระยะเวลาสำรวจปีโตรเลียม ผู้รับสัมปทานก็ยังไม่หมดสิทธิที่จะได้รับการ ต่อระยะเวลาสำรวจปีโตรเลียมจนกว่าจะปรากฏว่าตกลงกันไม่ได้แล้ว

(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบูรณ์

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีนาคม ๒๕๒๑