

เรื่อง
หารือเกี่ยวกับการเรียกประชุมสภาจังหวัดวิสามัญ

ที่ สร. ๐๖๐๑/๕๐๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๘ พฤษภาคม ๒๕๒๔

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการเรียกประชุมสภาจังหวัดวิสามัญ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น

อ้างถึง หนังสือจังหวัดขอนแก่น ลับ ด่วนมาก ที่ ขก.๑๙/๔๕๙๒ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๒๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็น

ทางกฎหมายของกรรมการร่างกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๒๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดขอนแก่นได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาเกี่ยวกับการเรียกประชุมสภาจังหวัดวิสามัญว่า การที่จังหวัดไม่เรียกประชุมสภาจังหวัดสมัยวิสามัญทุกครั้งตามที่สมาชิกสภาจังหวัดเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่อยู่ในตำแหน่งร้องขอ จะเป็นความเห็นที่ถูกต้องหรือไม่ ความทราบอยู่แล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาการตีความตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๘ และตามข้อ ๔ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการร่างกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ส่งมาพร้อมนี้ ได้กำหนดว่า “เรื่องที่กรรมการร่างกฎหมายจะพิจารณาให้ความเห็นจะต้องเป็นเรื่องที่ได้มีการปรึกษาหารือระหว่างส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือรักษาการตามกฎหมายแล้ว” ฉะนั้น ในเรื่องนี้ หากทางจังหวัดขอนแก่นจะได้หารือไปยังกระทรวงมหาดไทยผู้รักษากฎหมายก่อน อาจได้รับความเห็นจากกระทรวงมหาดไทยซึ่งสอดคล้องกับการปฏิบัติเป็นการทั่วไปได้ แต่อย่างไรก็ตาม หากกระทรวงมหาดไทยหรือจังหวัดขอนแก่น (เมื่อได้ปรึกษาหารือกับกระทรวงมหาดไทยแล้ว) เห็นควรขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความให้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก็น่าจะดำเนินการให้ความเห็นต่อไป

อนึ่ง เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่ กรณีการเรียกประชุมสภาจังหวัดวิสามัญ กฎหมาย มาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๔๙๘ ได้กำหนดเหตุที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะเรียกประชุมได้ไว้เป็น ๒ กรณี คือ เมื่อเป็นการจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดจะเรียกประชุมสภาจังหวัดเป็นการประชุมวิสามัญก็ได้ กรณีหนึ่งหรือเมื่อสมาชิกสภาจังหวัดไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่อยู่ในตำแหน่ง เข้าชื่อทำคำร้องขอขึ้นต่อประธานสภาจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมสภาจังหวัดเป็นการประชุมวิสามัญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับคำร้องขอดังกล่าวจากประธานสภาจังหวัด อีกกรณีหนึ่งจะนั้นจะเห็นได้ว่ากรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะใช้ดุลพินิจ โดยจะเรียกประชุมสภาจังหวัดวิสามัญหรือไม่ก็ได้ นั้น จำกัดเฉพาะกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่า เป็นการจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งจังหวัดตามกรณีที่หนึ่ง เท่านั้น สำหรับกรณีที่สมาชิกสภาจังหวัดเข้าชื่อกันทำคำร้องขอขึ้นต่อประธานสภาจังหวัดเพื่อขอให้เรียกประชุมวิสามัญ นั้น หากจำนวนสมาชิกดังกล่าวมีจำนวนครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด คือมีจำนวนเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่อยู่ในตำแหน่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องเรียกประชุมสภาจังหวัดเป็นการวิสามัญ เพราะในกรณีนี้กฎหมายมิได้เปิดโอกาสให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้ดุลพินิจได้ หากสภาจังหวัดกระทำการนอกเหนืออำนาจประการใด (เช่นกระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๒๓) ผู้ว่าราชการจังหวัดย่อมมีอำนาจควบคุมได้ตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติไว้ (เช่นอำนาจตามมาตรา ๒๔ การยุบสภา หรือตามมาตรา ๔๕ การเพิกถอนมติของสภาจังหวัด)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร. ๒๒๒๐๒๐๖-๙