

บันทึก

เรื่อง คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นกรรมการอำนวยการคุรุสภา
(กรณีนายอ้วน เจียรบุตร ข้าราชการครู ตำแหน่งอาจารย์ ๒ ระดับ ๖
ในกองกองทุนและสวัสดิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน)

สำนักงานเลขาธิการคุรุสภาได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ คส ๐๑๐๑/๒๕๐๔๔ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๓๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า นายอ้วน เจียรบุตร ข้าราชการครู ตำแหน่งอาจารย์ ๒ ระดับ ๖ กองกองทุนและสวัสดิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน กระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งได้รับคำสั่งจากผู้บังคับบัญชาให้ไปช่วยทำการสอนวิชาสามัญศึกษาที่โรงเรียนธรรมวิทยามูลนิธิ อำเภอเมือง จังหวัดยะลา ซึ่งเป็นโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามในความควบคุมของกระทรวงศึกษาธิการ ตามนโยบายแนวทางในการพัฒนาและอุดหนุนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามภาคใต้ของกระทรวงศึกษาธิการ ได้ขอหารือปัญหาต่อคณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาว่าตนจะมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นกรรมการอำนวยการคุรุสภาตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติครูฯ หรือไม่ และถ้าหากมีสิทธิสมัคร จะใช้สิทธิสมัครในฐานะที่เป็นครูตามมาตรา ๒๔ (๑) (คือข้าราชการครู) หรือตามมาตรา ๒๔ (๕) (คือผู้ทำการสอนในสถานศึกษาที่อยู่ในความควบคุมของกระทรวงศึกษาธิการและได้รับเงินเดือนเป็นประจำ) แห่งพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติครู (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๑ คณะกรรมการอำนวยการคุรุสภาพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นปัญหาข้อกฎหมายที่สำคัญ จึงได้ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยปัญหาดังกล่าว เพื่อจะได้ถือปฏิบัติให้ถูกต้องต่อไป

ในการพิจารณาปัญหาที่ขอหารือมานี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้รับฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน และสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา) สรุปความได้ว่า มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ได้แบ่งตำแหน่งของข้าราชการครูออกเป็นสามประเภทคือ (๑) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่เป็นผู้สอนในหน่วยงานทางการศึกษา (๒) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่เป็นผู้บริหารและให้การศึกษาในหน่วยงานทางการศึกษา และ (๓) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับการให้การศึกษาที่ไม่สังกัดโรงเรียน วิทยาลัย หรือสถานศึกษาที่เรียกชื่ออย่างอื่นของกระทรวงศึกษาธิการ ข้าราชการครูซึ่งดำรงตำแหน่งประเภท (๑) และ (๒) เป็นข้าราชการครูที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาในกระทรวงศึกษาธิการ แต่ข้าราชการครูซึ่งดำรงตำแหน่งประเภท (๓) เป็นข้าราชการครูซึ่งไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาในกระทรวงศึกษาธิการ สำหรับผู้ทำการสอนในสถานศึกษาที่อยู่ในความควบคุมของกระทรวงศึกษาธิการอันได้แก่โรงเรียนเอกชนตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๕ นั้น มีทั้งครูที่ได้รับการบรรจุให้ทำการสอนในโรงเรียนเอกชน และได้รับเงินเดือนเป็นประจำจาก

โรงเรียนที่ต้นสอน และครูที่จ้างมาสอนเป็นครั้งคราวและได้รับค่าตอบแทนตามชั่วโมงที่สอน และนอกจากนี้ยังมีข้าราชการครูในกระทรวงศึกษาธิการที่กระทรวงศึกษาธิการส่งไปช่วยสอนในโรงเรียนเอกชนตามนโยบายการอุดหนุนส่งเสริมและช่วยเหลือโรงเรียนเอกชน โดยข้าราชการครูผู้นั้นยังเป็นข้าราชการครูและได้รับเงินเดือนจากงบประมาณแผ่นดินอยู่เช่นเดิม เฉพาะครูที่ได้รับ การบรรจุให้ทำการสอนในโรงเรียนเอกชน และได้รับเงินเดือนเป็นประจำจากโรงเรียนเอกชนที่ต้นสอนเท่านั้นที่ถือว่าเป็นครูตามมาตรา ๒๔ (๕) แห่งพระราชบัญญัติครูฯ ส่วนนายอ้วน เจียรบุตร นั้น เป็นข้าราชการครูที่ถูกส่งไปช่วยสอนในโรงเรียนเอกชนโดยในระหว่างนั้นยังมีฐานะเป็น ข้าราชการครูและรับเงินเดือนจากงบประมาณแผ่นดิน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้พิจารณา ปัญหาที่ขอหารือมาประกอบกับคำชี้แจงเพิ่มเติมจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงาน ปลัดกระทรวง สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน และสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา) แล้ว มีความเห็นว่า ครูที่จะมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นกรรมการอำนวยการคุรุสภาตามมาตรา ๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติครูฯ จะต้องเป็นข้าราชการครูตามมาตรา ๒๔ (๑) เฉพาะที่ปฏิบัติหน้าที่ ในสถานศึกษาในกระทรวงศึกษาธิการ หรือพนักงานครูเทศบาลตามมาตรา ๒๔ (๕) หรือ ข้าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งดำรงตำแหน่งประจำในสถานศึกษาของกรุงเทพมหานครตาม มาตรา ๒๔ (๔) หรือผู้ทำการสอนในสถานศึกษาที่อยู่ในความควบคุมของกระทรวงศึกษาธิการ และได้รับเงินเดือนเป็นประจำตามมาตรา ๒๔ (๕) สำหรับนายอ้วน เจียรบุตร เป็นข้าราชการครู ในกองกองทุนและสวัสดิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน จึงไม่เป็นข้าราชการครูซึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาในกระทรวงศึกษาธิการ และไม่เป็นครูตามมาตรา ๒๔ (๕) เพราะ ถึงแม้ว่านายอ้วน เจียรบุตร จะได้รับคำสั่งจากผู้บังคับบัญชาให้ไปช่วยทำการสอนที่โรงเรียนธรรม วิทยามูลนิธิอันเป็นสถานศึกษาในความควบคุมของกระทรวงศึกษาธิการก็ตาม แต่นายอ้วน เจียร บุตร ก็ไม่ได้รับเงินเดือนเป็นประจำจากสถานศึกษาที่ตนไปช่วยทำการสอน ดังนั้น นายอ้วน เจียร บุตร จึงไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นกรรมการอำนวยการคุรุสภาตามมาตรา ๗ วรรคสอง แห่ง พระราชบัญญัติครูฯ

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๓๔