

บันทึก

เรื่อง การเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมัยวิสามัญ

กรมการปกครอง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๓.๑/๑๑๘๙ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญสองสมัย มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ภายใต้บังคับมาตรา ๒๒ ให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามสมัยประชุมและเป็นผู้เปิดและปิดการประชุม มาตรา ๒๔ วรรคสอง บัญญัติว่า ในกรณีที่ไม่มีประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่เรียกประชุมตามกฎหมาย ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมและเป็นผู้เปิดและปิดการประชุม และมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง บัญญัติให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมสามัญวิสามัญ นั้น

กรมการปกครองได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า เนื่องจากในทางปฏิบัติที่ผ่านมาเกี่ยวกับการเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นที่เข้าใจทั่วไปว่าผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง เฉพาะการประชุมสมัยสามัญเท่านั้น แต่ข้อเท็จจริงจากการแก้ไขปัญหาคณะกรรมการบริหารส่วนจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวคำพิพากษาของศาลฎีกากรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดบุรีรัมย์และคำแนะนำของคณะกรรมการกฤษฎีกา ปรากฏว่า มีบางจังหวัดไม่มีประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่เรียกประชุม และยังไม่ถึงกำหนดสมัยประชุมสามัญ ซึ่งการแก้ไขปัญหาคณะกรรมการบริหารส่วนจังหวัดต้องกระทำโดยการเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมัยวิสามัญ แต่หากผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมัยวิสามัญ โดยพิจารณาใช้อำนาจตามมาตรา ๒๔ วรรคสองได้ ย่อมเป็นปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด อีกประการหนึ่งในกรณีถ้ามีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลาออก ซึ่งมาตรา ๓๖ วรรคสอง กำหนดให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเลือกนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดขึ้นใหม่ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่งและถ้าพ้นกำหนดเวลาสิบห้าวันแล้ว สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่อาจเลือกนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอรัฐมนตรีเพื่อให้มีคำสั่งยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น หากมิใช่เป็นสมัยประชุมสามัญและประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่เรียกประชุมรวมทั้งผู้ว่าราชการจังหวัดไม่อาจเรียกประชุมสมัยวิสามัญได้ จะเป็นเหตุทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องเสนอรัฐมนตรีเพื่อให้มีคำสั่งยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่การดำเนินการของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือต้องมีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วยเหตุดังกล่าว กรมการปกครองจึงขอ

หรือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า การเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัด ในกรณีที่ไม่มีประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่เรียกประชุมตามกฎหมายตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ หมายถึง การเรียกประชุมทั้งสมัยสามัญและสมัยวิสามัญ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาตามข้อหาดังกล่าวโดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่ต้องเรียกประชุมตามกฎหมายไว้ทั้งในกรณีการประชุมสมัยสามัญและสมัยวิสามัญ กล่าวคือ (๑) ในกรณีของการประชุมสมัยสามัญ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่ต้องเรียกประชุมตามกำหนดสมัยประชุมตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งในปีหนึ่งจะมีสมัยประชุมสามัญสองสมัย โดยกฎหมายกำหนดให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้กำหนดวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี และสมัยประชุมสามัญมีกำหนดสี่สิบห้าวัน เว้นแต่ถ้ามีกรณีจำเป็น ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสั่งขยายสมัยประชุมสามัญออกไปได้ตามความจำเป็นครั้งละไม่เกินสิบห้าวัน และการปิดสมัยประชุมสามัญก่อนครบกำหนดเวลาสี่สิบห้าวันจะกระทำมิได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๒^๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ และ (๒) ในกรณีของการประชุมสมัยวิสามัญ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่ต้องเรียกประชุมสมัยวิสามัญ เมื่อมีเหตุอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ คือ กรณีแรก เมื่อเป็นการจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเท่าที่มีอยู่ทำคำร้องยื่นต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอให้เปิดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมัยวิสามัญ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่งและวรรคสาม^๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ และกรณีที่สอง

^๑ มาตรา ๒๒ ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญสองสมัย

ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มาประชุมเป็นการประชุมครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

วันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด

สมัยประชุมสามัญให้มีกำหนดสี่สิบห้าวัน เว้นแต่ถ้ามีกรณีจำเป็น ให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสั่งขยายสมัยประชุมสามัญออกไปอีกได้ตามความจำเป็นครั้งละไม่เกินสิบห้าวัน

การปิดสมัยประชุมสามัญก่อนครบกำหนดเวลาสี่สิบห้าวันจะกระทำมิได้

^๒ มาตรา ๒๕ เมื่อเป็นการจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นสมัยวิสามัญก็ได้ หรือนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเท่าที่มีอยู่ อาจทำคำร้องยื่นต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอให้เปิดการประชุมสมัยวิสามัญได้

เมื่อมีเหตุต้องเลือกนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามมาตรา ๓๖ ให้ประธานสภาองค์การ

เมื่อมีเหตุต้องเลือกนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามมาตรา ๓๖ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง^๓ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน จากบทบัญญัติดังกล่าว อาจสรุปได้ว่า โดยปกติอำนาจในการเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การเปิดและปิดการประชุมย่อมเป็นของประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เว้นแต่ใน ๓ กรณี คือ กรณีการประชุมครั้งแรกตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง^๔ กรณีไม่มีประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรณีประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่เรียกประชุมตามกฎหมาย ซึ่งเมื่อเกิดกรณีทั้ง ๓ ขึ้น กฎหมายได้กำหนดให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมและเป็นผู้เปิดและปิดการประชุม และโดยผลของกฎหมายเช่นว่านั้น เมื่อเกิดกรณีหนึ่งกรณีใดใน ๓ กรณีดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดย่อมมีอำนาจเรียกประชุมและเป็นผู้เปิดและปิดการประชุมได้ตามมาตรา ๒๔^๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการเรียกประชุมสมัยสามัญหรือสมัยวิสามัญ

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

บริหารส่วนจังหวัดเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นสมัยวิสามัญเป็นการด่วน

ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทำคำร้องขอให้เปิดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมัยวิสามัญ ให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมัยวิสามัญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับคำร้อง

การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมัยวิสามัญให้มีกำหนดเจ็ดวัน แต่ถ้าจะขยายเวลาออกไปอีกต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเท่าที่มีอยู่ และให้ขยายออกไปได้อีกไม่เกินเจ็ดวัน

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๕ มาตรา ๒๔ ภายใต้อำนาจมาตรา ๒๒ ให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามสมัยประชุมและเป็นผู้เปิดและปิดการประชุม

ในกรณีที่ไม่มีประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่เรียกประชุมตามกฎหมาย ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมและเป็นผู้เปิดและปิดการประชุม