เรื่องเสร็จที่ ๘๔/๒๕๓๖

บันทึก

เรื่อง การแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ได้มีหนังสือที่ กษ ๑๙๐๑/๐๒๗๗ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๓๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า ตามที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๗[๑] บัญญัติให้จัดตั้งบริษัทขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับการผลิตและ

---

[๑]มาตรา ๗ ให้จัดตั้งบริษัทจำกัดขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับการผลิตและจำหน่ายน้ำนมและเนื้อ ตลอดจนผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและเนื้อ และให้ อ.ส.ค.เข้าถือหุ้นโดยโอนกิจการโรงงานผลิตน้ำนมและจำหน่ายผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและทรัพย์สินของ อ.ส.ค. ตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาไปใช้เป็นมูลค่าหุ้นในบริษัทดังกล่าว

ให้ อ.ส.ค.ดำเนินการให้เป็นบริษัทจำกัดที่รับโอนกิจการของ อ.ส.ค.รับพนักงานและลูกจ้างของ อ.ส.ค.ในส่วนที่มีการโอนกิจการไปเป็นลูกจ้างของบริษัทด้วย

เมื่อได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้วให้บทบัญญัติมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ เป็นอันยกเลิกไป และให้ อ.ส.ค.มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมการเลี้ยงโคนมและสัตว์อื่นที่ให้น้ำนมและเนื้อ

(๒) ทำการฝึกอบรมให้บุคคลมีความรู้ความชำนาญในการเลี้ยงโคนมและสัตว์อื่นที่ให้น้ำนมและเนื้อ การผลิตน้ำนมและเนื้อ และการประกอบผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและเนื้อ

(๓) ผลิตน้ำนมและขายน้ำนม

(๔) ผลิตเนื้อและผลิตภัณฑ์จากเนื้อ และซื้อ ขาย แลกเปลี่ยน และให้ซึ่งโคนมหรือสัตว์อื่นที่ให้น้ำนมและเนื้อ เนื้อ และผลิตภัณฑ์จากเนื้อ

(๕) ประกอบกิจการที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการโคนมของ อ.ส.ค.

เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ให้ อ.ส.ค.มีอำนาจรวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ ครอบครองที่ดินและทรัพย์สินอื่น มีทรัพยสิทธิต่าง ๆสร้าง ซื้อ ขาย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม จำนำ รับจำนำ จำนองรับจำนอง จัดหา จำหน่าย แลกเปลี่ยน โอน และรับโอนด้วยประการใด ๆ ซึ่งที่ดินทรัพย์สินอื่น หรือสิทธิต่าง ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร และรับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๒) ร่วมการงานหรือสมทบกับบุคคลอื่นเพื่อให้ประโยชน์แก่กิจการของอ.ส.ค. รวมทั้งการเข้าเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดของห้างหุ้นส่วน หรือถือหุ้นของบริษัทจำกัดหรือนิติบุคคลใด ๆ

(๓) ให้ความร่วมมือและส่งเสริมกิจการของสหกรณ์ผู้เลี้ยงโคนมเกษตรกร กลุ่มเกษตรกรและผู้เลี้ยงโคนมในทางวิชาการ การตลาด และอื่น ๆ

(๔) สร้างและดำเนินกิจการเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์จากเนื้อ

(๕) รับเป็นสาขา ตัวแทน ตัวแทนค้าต่างหรือนายหน้าในกิจการต่าง ๆของเอกชน หรือนิติบุคคลใดทั้งในและนอกราชอาณาจักร ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของ อ.ส.ค.

(๖) กู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือด้วยทรัพย์

จำหน่ายน้ำนมและเนื้อ ตลอดจนผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและเนื้อ โดยให้ อ.ส.ค.โอนกิจการโรงงานผลิตน้ำนมและจำหน่ายผลิตภัณฑ์จากน้ำนม และทรัพย์สินของ อ.ส.ค.ตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาไปใช้เป็นมูลค่าหุ้นในบริษัทดังกล่าว และตามมาตรา ๙[๒] บัญญัติให้เมื่อครบกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๕ แต่โดยที่ในปัจจุบันนี้ อ.ส.ค.ได้ทำสัญญาตัวแทนจำหน่ายกับบริษัท อินเตอร์แมกนั่ม จำกัด และสัญญาฉบับดังกล่าวจะสิ้นสุดลงในปี ๒๕๓๖ ซึ่งคณะกรรมการ อ.ส.ค.ได้มีมติให้มีการเปิดประมูลการเป็นตัวแทนจำหน่ายใหม่ อ.ส.ค.จึงขอหารือว่า เมื่อมีการเปิดประมูลการเป็นตัวแทนจำหน่ายแล้ว การที่ อ.ส.ค.ต้องทำสัญญากับบริษัทที่ประมูลได้จะเป็นการขัดต่อพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๗ และมาตรา ๙ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทน อ.ส.ค.แล้ว ข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๑ อ.ส.ค.ได้แต่งตั้งบริษัทอินเตอร์แมกนั่ม จำกัด (ซึ่งต่อมาใช้ชื่อว่า บริษัท ไอ เอ็ม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด) ให้เป็นผู้แทนจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมของ อ.ส.ค.ภายใต้เครื่องหมายการค้าไทย-เดนมาร์ก วัวแดงและนมจากเต้า มีกำหนดเวลา ๕ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน๒๕๓๖ เมื่อใกล้จะครบกำหนดเวลาดังกล่าว คณะกรรมการ อ.ส.ค.(ในการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๓๕) ได้มีมติ[๓] ให้สรรหาผู้แทนจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมรายใหม่ ซึ่งหากสามารถดำเนินการสรรหาได้แล้ว อ.ส.ค.ก็มีเจตนาที่จะแต่งตั้งให้เป็นผู้แทนจำหน่ายเพียงในระยะเวลาสั้น ๆ เช่น ปีต่อปี จะไม่แต่งตั้งเป็นเวลานานดังที่เคยปฏิบัติมาแล้ว แต่โดยที่ในระหว่างเวลาที่จะแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายรายใหม่อยู่ในช่วงที่ต้องปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ คือ วัตถุประสงค์ของ อ.ส.ค.จะเปลี่ยนไปจากเดิม และอาจมีการยุบเลิก อ.ส.ค.ใน

---

[๒]มาตรา ๙ เมื่อครบกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับให้พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๕ เป็นอันยกเลิกไป และให้บรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิหนี้ และความรับผิดของ อ.ส.ค.โอนไปเป็นของกรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และให้กรมปศุสัตว์พิจารณารับพนักงานและลูกจ้างของ อ.ส.ค.ไปเป็นข้าราชการและลูกจ้างของกรมปศุสัตว์ตามควรแก่กรณี

[๓]มติคณะกรรมการ อ.ส.ค. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน

(๑) เพื่อประโยชน์สูงสุดของ อ.ส.ค.เห็นสมควรให้สรรหาผู้แทนจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมของ อ.ส.ค. โดยวิธีเปิดประมูลหลังจากสิ้นสุดสัญญากับบริษัท ไอ เอ็มอินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ตามสัญญาเลขที่ ๐๒๕/๒๕๓๑ แล้ว

(๒) ให้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ ในการเปิดประมูลสรรหาตัวแทนจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมของ อ.ส.ค. และเสนอให้คณะกรรมการ อ.ส.ค.พิจารณาในการประชุมคราวต่อไป

ที่สุด อ.ส.ค.จึงหารือมาเพื่อจะได้ปฏิบัติได้ถูกต้องต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) เห็นว่า ในปัจจุบันตามมาตรา ๗[๔] แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ อ.ส.ค.มีวัตถุประสงค์ประการหนึ่งในการประกอบผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและเนื้อ และขายผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและเนื้อ อย่างไรก็ดี วัตถุประสงค์ของ อ.ส.ค.จะเปลี่ยนไปจากเดิมเมื่อได้มีการจัดตั้งบริษัทขึ้น และ อ.ส.ค.ได้เข้าถือหุ้นโดยโอนกิจการโรงงานผลิตน้ำนมและจำหน่ายผลิตภัณฑ์จากน้ำนม และทรัพย์สินของ อ.ส.ค.ตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาไปใช้เป็นมูลค่าหุ้นในบริษัทดังกล่าวตามมาตรา ๗[๕] แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่โดยที่ยังมิได้มีการจัดตั้งบริษัทตามมาตรา ๗ ขึ้น ขณะนี้ อ.ส.ค.จึงยังคงมีวัตถุประสงค์ในการประกอบผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและเนื้อ และขายผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและเนื้ออยู่ อ.ส.ค.จึงยังคงมีอำนาจแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมของ อ.ส.ค.ขึ้นใหม่ภายหลังวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับได้

อย่างไรก็ดี คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) มีข้อสังเกตว่า โดยที่ขณะนี้ อ.ส.ค. อยู่ในระหว่างการแปรสภาพเป็นวิสาหกิจเอกชนตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้น แม้ว่า อ.ส.ค.จะยังคงมีอำนาจแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมของ อ.ส.ค.ขึ้นใหม่ก็ตาม แต่การแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายนั้นไม่ควรมีระยะเวลาเกินไปกว่าระยะเวลาที่จะมีการจัดตั้งบริษัทขึ้นใหม่ตามมาตรา ๗ ดังกล่าว

(ลงชื่อ) ไมตรี ตันเต็มทรัพย์
(นายไมตรี ตันเต็มทรัพย์)
รองเลขาธิการฯ
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

---

[๔]มาตรา ๗ อ.ส.ค.มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

ฯลฯ ฯลฯ

(๒) ผลิตน้ำนมและเนื้อ ประกอบผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและเนื้อ

ฯลฯ ฯลฯ

(๔) ซื้อ ขาย แลกเปลี่ยนและให้ ซึ่งโคนม สัตว์อื่นที่ให้น้ำนมและเนื้อน้ำนมและเนื้อ และผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและเนื้อ

ฯลฯ ฯลฯ

[๕]โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑) ข้างต้น

กุมภาพันธ์ ๒๕๓๖