

บันทึก

เรื่อง อำนาจหน้าที่ของผู้รักษาการในตำแหน่งและผู้ปฏิบัติราชการ
แทนหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๐๒๑๔/๓๐๗๔๑ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๗ มาตรา ๑๙ ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดเป็นหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงมีปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้รักษาการในตำแหน่งและผู้ปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดว่าจะมีอำนาจหน้าที่เพียงใด จึงขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเพื่อเป็นแนวทางถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. การที่ปลัดกระทรวงฯ ในฐานะผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินตามมาตรา ๖๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งจะมีอำนาจตามกฎหมายพิเศษ (พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๗) ในฐานะหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดซึ่งมีสิทธิและอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๗ หรือไม่ อาทิเช่น อำนาจในการยื่นคำขอออกโฉนดที่ดินตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๑๘) ที่ออกตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๗ หรืออำนาจการพิจารณาอนุญาตให้จำหน่ายหรือก่อให้เกิด ภาระติดพันในที่ดินในเขตโครงการจัดรูปที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตให้จำหน่ายหรือก่อให้เกิดภาระติดพันซึ่งที่ดินในท้องที่ที่จะสำรวจเป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดิน (ฉบับที่ ๑) พ.ศ.๒๕๓๖ และแก้ไขเพิ่มเติมโดย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๐ ที่ออกตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๗ เป็นต้น ทั้งนี้ มาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินฯ ได้บัญญัติไว้เฉพาะว่าอำนาจในการแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และให้มีอำนาจหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๗

๒. หากผู้รักษาการในตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ ไม่มีอำนาจตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินฯ การที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๖๔ จะมีอำนาจในการบริหารงานราชการแผ่นดินในฐานะหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดได้แค่ไหน เพียงใด

๓. หากพนักงานเจ้าหน้าที่ในสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด ได้พิจารณาออกคำสั่งทางปกครองแทนหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด ในขณะที่ยังไม่ได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้รักษา

การในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด ตามมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ ต่อมาได้มีคำสั่งแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวเป็นผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด โดยมีผลย้อนหลังถึงวันที่พนักงานเจ้าหน้าที่ออกคำสั่งทางปกครองนั้น คำสั่ง ทางปกครองดังกล่าวจะชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

๔. หัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด จะมอบอำนาจเรื่องใดตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๗ ให้ข้าราชการในสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดนั้นปฏิบัติราชการแทนตามนัยมาตรา ๓๘ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ ประกอบกับระเบียบสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการมอบอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการภายในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๓๖ ได้หรือไม่ ทั้งนี้ สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง เป็นส่วนราชการบริหารส่วนกลาง ระดับกอง สำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด เป็นส่วนราชการบริหารส่วนกลางซึ่งปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาค โดยหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดเป็นตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงาน ทัวไป ระดับ ๖, ๗ และมีหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๗

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง) แล้ว มีความเห็นว่า ในปัญหาประการที่หนึ่งและปัญหาประการที่สองที่หารือว่าการที่ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๒^๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด ตามมาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง^๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ ผู้ได้รับแต่งตั้งจะมีอำนาจในฐานะหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๗ หรือไม่ หากไม่มีอำนาจตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินฯ จะมีอำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินในฐานะหัวหน้า

^๑ มาตรา ๕๒ การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญและการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ให้ดำเนินการตามมาตรา ๔๖ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๒ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๕ หรือมาตรา ๖๖ แล้วแต่กรณี และให้ผู้มีอำนาจดังต่อไปนี้เป็นผู้สั่งบรรจุและแต่งตั้ง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๖) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๗ ลงมา ให้อธิบดีผู้บังคับบัญชาหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากอธิบดีตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.กำหนด เป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ มาตรา ๖๘ ในกรณีที่ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญว่างลง หรือผู้ดำรงตำแหน่งไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ราชการได้ และเป็นกรณีที่มิได้บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๒ มีอำนาจสั่งให้ข้าราชการพลเรือนที่เห็นสมควรรักษาการในตำแหน่งนั้นได้

ฯลฯ

ฯลฯ

สำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดได้แค่ไหนเพียงใด นั้น เห็นว่า ตามมาตรา ๑๙^๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๗ ได้บัญญัติไว้เฉพาะว่า การแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่ในกรณีที่ตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดว่างลงหรือผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ราชการได้ พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่ได้บัญญัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนหรือผู้รักษาราชการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดไว้ โดยเฉพาะ กรณีจึงต้องพิจารณาจากกฎหมายหลักเกี่ยวกับระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และระเบียบข้าราชการพลเรือน คือ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕

ตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดเป็นตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่ง ก.พ.กำหนดตำแหน่งโดยให้มีชื่อตำแหน่งในการบริหารงานว่า “หัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด” และมีชื่อตำแหน่งในสายงานว่า “เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๖ หรือ ๗” และตำแหน่งดังกล่าวสังกัดอยู่ในสำนักงานจัดรูปที่ดินกลางซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่ากอง และเป็นราชการบริหารส่วนกลางในสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามมาตรา ๕^๔ แห่ง พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๓๘ ตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด จึงไม่ใช่ตำแหน่ง หัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่เทียบเท่ากับผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้ากอง หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง^๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.

^๓ มาตรา ๑๙ ให้มีหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดในสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากข้าราชการในสังกัด มีอำนาจหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับ นโยบาย และโครงการที่คณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลางและคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัดมอบหมาย และให้มีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด

“มาตรา ๕ ให้แบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังนี้

ก. ราชการบริหารส่วนกลาง

(๑) กองกลาง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๐) สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง

ฯลฯ

ฯลฯ

^๔ มาตรา ๓๑ กรมซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง อาจแบ่งส่วนราชการดังนี้

(๑) สำนักงานเลขานุการกรม

(๒) กองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง เว้นแต่บางกรมเห็นว่าไม่มีความจำเป็นจะไม่แยกส่วนราชการตั้งขึ้นเป็นกองก็ได้

กรมใดมีความจำเป็น จะแบ่งส่วนราชการโดยให้มีส่วนราชการอื่นนอกจาก (๑) หรือ (๒) ก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

๒๕๓๔ ดังนั้นในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ จึงไม่อาจแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง^๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ กรณีจึงต้องแต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง^๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ เนื่องจากเป็นกรณีที่มิได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ ดังนั้น การที่ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง จึงเป็นการแต่งตั้งที่ชอบด้วยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ แล้ว ส่วนผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด จะมีสิทธิและอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๗ หรือไม่ นั้น เห็นว่า ตามมาตรา ๖๘ วรรคสอง^๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ บัญญัติให้ผู้รักษาการในตำแหน่งมีอำนาจหน้าที่ตามตำแหน่งที่รักษาการนั้น ซึ่งหมายความว่า ตำแหน่งที่รักษาการมีอำนาจหน้าที่อย่างไร ผู้รักษาการย่อมมีอำนาจหน้าที่อย่างนั้น นอกจากนี้ ถ้ามีกฎหมายอื่น กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการตามกฎหมายหรือคำสั่งผู้บังคับบัญชาแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ๆ เป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างไร ก็ให้ผู้รักษาการในตำแหน่งหน้าที่ที่กรรมการ หรือมีอำนาจหน้าที่อย่างนั้นในระหว่างที่รักษาการในตำแหน่ง แล้วแต่กรณี ดังนั้น เมื่อหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๗ หรือกฎกระทรวงหรือระเบียบคณะกรรมการจัดรูปที่ดินกลาง หรือระเบียบคณะกรรมการจัดรูปที่ดินจังหวัด แล้วแต่กรณี ผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดย่อมมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับอำนาจหน้าที่ของหัวหน้า สำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดด้วย

สำหรับปัญหาประการที่สามที่หรือว่า การที่พนักงานเจ้าหน้าที่ในสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด ออกคำสั่งทางปกครองแทนหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดในขณะที่ยังไม่มีคำสั่งแต่งตั้งให้เป็นผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดและต่อมาได้มีคำสั่งแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวเป็นผู้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด

^๖ มาตรา ๔๗ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขานุการกรมตามมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการในกรมคนหนึ่ง ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้ากองหรือเทียบเท่า เป็นผู้รักษาราชการแทน

ให้ความความในมาตรานี้มาใช้บังคับแก่ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรมด้วย โดยอนุโลม

^๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๒), ข้างต้น

^๘ มาตรา ๖๘ ๑๑๑ ๑๑๑

ผู้รักษาการในตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้มีอำนาจหน้าที่ตามตำแหน่งที่รักษาการนั้น ในกรณีที่มีกฎหมายอื่น กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการตามกฎหมายหรือคำสั่งผู้บังคับบัญชา แต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ๆ เป็นกรรมการ หรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใดก็ให้ผู้รักษาการในตำแหน่งทำหน้าที่กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่อย่างนั้นในระหว่างที่รักษาการในตำแหน่ง แล้วแต่กรณี

โดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้นั้นออกคำสั่งทางปกครอง คำสั่งทางปกครองดังกล่าวจะชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ นั้น เห็นว่า ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ บัญญัติว่า “คำสั่งทางปกครองจะต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น” หมายความว่าในขณะที่ออกคำสั่งทางปกครองเจ้าหน้าที่ผู้นั้นจะต้องเป็นเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น ในกรณีที่ยังไม่มีคำสั่งแต่งตั้งให้ผู้ใดรักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด พนักงานเจ้าหน้าที่ในสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดจึงไม่มีอำนาจออกคำสั่งทางปกครองแทนหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดได้ ดังนั้น คำสั่งทางปกครองที่ออกโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งไม่มีอำนาจในเรื่องนั้นจึงเป็นคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) มีความเห็นเพิ่มเติมว่า เพื่อให้การปฏิบัติราชการของสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดสามารถดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรมีคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการให้รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดไว้เป็นการล่วงหน้า ในกรณีที่ตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดว่างลงหรือหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ราชการได้

ส่วนปัญหาประการที่สี่ที่หาถือว่า การที่หัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดจะมอบอำนาจให้ข้าราชการในสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดปฏิบัติราชการแทนตามนัยมาตรา ๓๘(๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ ประกอบกับระเบียบสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการมอบอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการภายในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๓๖ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ตามที่ได้ให้ความเห็นไว้แล้ว ในปัญหาประการที่หนึ่งและประการที่สองว่า ตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด ไม่ใช่ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่เทียบเท่าผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้ากอง หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง^๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ ดังนั้น หัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดจึงไม่อาจมอบอำนาจให้ข้าราชการในสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดปฏิบัติราชการแทนตามนัยมาตรา ๓๘ (๘)^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ รวมทั้งไม่อาจมอบอำนาจให้ข้าราชการในสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด

^๙ โปรดดูเชิงอรรถที่ (๕), ข้างต้น

^{๑๐} มาตรา ๓๘ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่น ที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใดถ้ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๘) ผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง หัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า อาจมอบอำนาจให้ข้าราชการในกองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกองหรือส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ได้ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

๑.ล๑

๑.ล๑

ปฏิบัติราชการแทนโดยอาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการมอบอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการภายในสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๓๖ ได้ ด้วยเหตุผลเดียวกัน

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน
(นายอัคราทร จุฬารัตน)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑