

บันทึก

เรื่อง การโอนข้าราชการในสำนักงานกองทุนเงินทดแทนในกรมแรงงานไปเป็นของ
สำนักงานประกันสังคม ตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของ
คณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ.๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑)
พ.ศ. ๒๕๓๓

กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ มท ๑๖๐๐/๑๙๙๗๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่ได้มีการจัดตั้งสำนักงานประกันสังคมขึ้น มีฐานะเป็นกรมในกระทรวงมหาดไทย เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการประกันสังคม ตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ.๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๓๓) พ.ศ.๒๕๓๓ และได้มีพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ.๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ.๒๕๓๓ มาตรา ๖ และ มาตรา ๗ บัญญัติให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง เงินงบประมาณ และอำนาจหน้าที่ของกรมแรงงานและของเจ้าหน้าที่ของกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงานกองทุนเงินทดแทนและงานกองทุนเงินทดแทนในสำนักงานแรงงานจังหวัด ไปเป็นของสำนักงานประกันสังคม นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นว่า ตำแหน่งทางวิชาการด้านกองทุนเงินทดแทน จำนวน ๓ ตำแหน่ง ซึ่งเป็นตำแหน่งในราชการบริหารส่วนกลาง และตำแหน่งในฝ่ายยึดอายัดทรัพย์สิน กองนิติการ กรมแรงงาน จำนวน ๑๑ ตำแหน่ง รวม ๑๔ ตำแหน่ง เป็นตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับสำนักงานกองทุนเงินทดแทน จึงได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๐๓/๑๓๑๖๓ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๓๓ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๑๑๒๑/๑๔๙๓๗ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๓๓ ตามลำดับ ขอให้สำนักงาน ก.พ.พิจารณาตัดโอนตำแหน่งข้างต้นไปเป็นของสำนักงานประกันสังคม ต่อมาสำนักงาน ก.พ.ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๐๘/๓๐๒๔ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบว่า สำนักงาน ก.พ.ได้พิจารณาถ้อยคำตามตัวอักษรในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ.๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ.๒๕๓๓ แล้วเห็นว่า ไม่สามารถตัดโอนตำแหน่งข้างต้น รวม ๑๔ ตำแหน่ง ไปเป็นของสำนักงานประกันสังคมได้ จึงควรหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

เนื่องจากปัญหาข้างต้น เป็นปัญหาการตีความพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ.๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ.๒๕๓๓ กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตีความในปัญหาดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณา

ปัญหาดังกล่าวโดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานประกันสังคมและกรมแรงงาน) และผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) แล้ว มีความเห็นว่า บทบัญญัติมาตรา ๖^๑ ประกอบกับมาตรา ๘^๒ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ.๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ.๒๕๓๓ นั้น มีผลเป็นการโอนสำนักงานกองทุนเงินทดแทนซึ่งเป็นส่วนราชการในกรมแรงงานไปจัดตั้งขึ้นใหม่ในสำนักงานประกันสังคม ฉะนั้น การที่มาตรา ๗^๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้โอนข้าราชการของกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงานกองทุนเงินทดแทนไปเป็นของสำนักงานประกันสังคมกระทรวงมหาดไทย จึงมุ่งหมายเฉพาะข้าราชการที่เคยปฏิบัติงานอยู่ในสำนักงานกองทุนเงินทดแทนเดิมในกรมแรงงานที่ถูกโอนไปแล้วตามบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นเท่านั้น ที่จะต้องติดตามไปปฏิบัติงานอยู่ในสำนักงานประกันสังคมแทนการปฏิบัติงานอยู่ในกรมแรงงานต่อไป โดยมิได้มีความหมายรวมไปถึงข้าราชการที่ปฏิบัติงานอยู่ในส่วนราชการอื่นๆ ของกรมแรงงานแม้ว่าจะปฏิบัติงานเกี่ยวเนื่องกับกองทุนเงินทดแทนอยู่ด้วยก็ตาม เพราะส่วนราชการอื่นๆ นอกเหนือจากสำนักงานกองทุนเงินทดแทนในกรมแรงงานนั้นมิได้ถูกกระทบกระเทือนโดยผลของพระราชบัญญัตินี้ การดำรงตำแหน่งของข้าราชการในส่วนราชการนั้น ๆ จึงยังคงเป็นไปดังเดิม มิได้อยู่ในบังคับของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

^๑พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ.๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ.๒๕๓๓

มาตรา ๖ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย และของเจ้าหน้าที่ของกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงานกองทุนเงินทดแทนและงานกองทุนเงินทดแทนในสำนักงานแรงงานจังหวัด ไปเป็นของสำนักงานประกันสังคม กระทรวงมหาดไทย หรือของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคม กระทรวงมหาดไทย แล้วแต่กรณี

^๒พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ.๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ.๒๕๓๓

มาตรา ๘ บทบัญญัติแห่งกฎหมาย ประกาศ ข้อกำหนด ระเบียบหรือคำสั่งใดในส่วนที่เกี่ยวกับกองทุนเงินทดแทนหรือที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ.๒๕๑๕ ที่อ้างถึงสำนักงานกองทุนเงินทดแทนในกรมแรงงาน หรือกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย หรืออ้างถึงอธิบดีกรมแรงงาน ให้ถือว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายประกาศ ข้อกำหนด ระเบียบหรือคำสั่งนั้น อ้างถึงสำนักงานกองทุนเงินทดแทนในสำนักงานประกันสังคม หรือสำนักงานประกันสังคม กระทรวงมหาดไทย หรืออ้างถึงเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม แล้วแต่กรณี

^๓พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ.๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ.๒๕๓๓

มาตรา ๗ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงานกองทุนเงินทดแทนและงานกองทุนเงินทดแทนในสำนักงานแรงงานจังหวัด ไปเป็นของสำนักงานประกันสังคมกระทรวงมหาดไทย

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๓๔