

บันทึก

เรื่อง สถานภาพของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์
และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

สำนักงานประมาณมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๑๐/๒๓๓๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๖ หรือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ.๒๕๓๓ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์พ.ศ.๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ.๒๕๓๔ ได้บัญญัติให้จัดตั้งมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ขึ้น แต่ปรากฏว่ารายละเอียดของข้อกำหนดในพระราชบัญญัติได้กล่าวถึงสถานภาพของทั้งสามหน่วยงานไว้ไม่ชัดเจนว่ามีสถานภาพเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ และโดยที่กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณกำหนดว่า หน่วยงานที่จะเป็นหน่วยรับงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จะต้องมิใช่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ แต่เนื่องจากสถานภาพของหน่วยงานทั้งสามยังไม่ชัดเจน สำนักงานประมาณจึงจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ทั้งสามหน่วยงาน ผ่าน สำนักงาน ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย และสำนักงาน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ตามลำดับ

เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย ประกอบกับขณะนี้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีจะจัดตั้งสำนักวิชาแพทยศาสตร์และแจ้งว่าตามพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี มาตรา ๖ วรรคแรกและมาตรา ๑๖ (๒) และ (๔) สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจในการอนุมัติให้จัดตั้งสำนักวิชาเพิ่มขึ้นได้โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนเหมือนส่วนราชการอื่นๆ แต่ตามมาตรา ๑๐ วรรคแรก และ (๔) วรรคหลังกำหนดว่าการกู้ยืม การให้กู้ยืมหรือการลงทุน ถ้าเป็นจำนวนเงินเกินกว่าวงเงินที่รัฐมนตรีกำหนดต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ซึ่งตามมาตรานี้หากจะวินิจฉัยว่าการจัดตั้งสำนักวิชาเพิ่มขึ้นใหม่เป็นการลงทุนเกินกว่าวงเงินที่รัฐมนตรีกำหนดไว้ก็ควรจะได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

ดังนั้น สำนักงานประมาณจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยในเรื่องดังต่อไปนี้

๑. หน่วยงานทั้ง ๓ แห่งดังกล่าวมีฐานะเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจหรือไม่
๒. ในกรณีของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี การจัดตั้งสำนักวิชาเพิ่มขึ้นควรจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อ

หารือของสำนักงบประมาณและได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนทบวงมหาวิทยาลัย (สำนักงานปลัดกระทรวงมหาวิทยาลัย) และผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและการพลังงาน (สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ) แล้วเห็นว่า เรื่องนี้มีประเด็นที่จะต้องพิจารณา ๒ ประเด็น คือ

๑. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มีฐานะเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อเท็จจริงและเอกสารประกอบกับฟังคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงบประมาณแล้วเห็นว่าในประเด็นแรกนี้ สำนักงบประมาณประสงค์จะทราบว่า มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มีฐานะเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ หรือไม่ ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) จึงได้พิจารณาฐานะของหน่วยงานทั้งสามว่าเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ หรือไม่ ซึ่งตามมาตรา ๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ ได้บัญญัติว่า “ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะเทียบเท่า สำนักงานหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ...”

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) เห็นว่า เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ.๒๕๓๓ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ พ.ศ.๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ.๒๕๓๔ แล้วจะเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติทั้งสามได้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้น กล่าวคือพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ.๒๕๓๓ และพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ พ.ศ.๒๕๓๕ ได้จัดตั้งมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีและมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์เป็นมหาวิทยาลัยภูมิภาคของรัฐ^๒ - ^๓ โดยพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ.๒๕๓๓ ได้บัญญัติให้

๑ มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะเทียบเท่าสำนักงานหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ แต่ไม่รวมตลอดถึงรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ หมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ.๒๕๓๓

หมายเหตุ:- จึงสมควรจัดตั้งมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีขึ้นในจังหวัดนครราชสีมาเป็นมหาวิทยาลัยภูมิภาคของรัฐ เพื่อให้ดำเนินงานด้านการเรียน การสอน การวิจัย การให้การศึกษาทางด้านวิชาการ และวิชาชีพชั้นสูงทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยให้มีการบริหารที่มีอิสระและความคล่องตัวมากกว่าที่มหาวิทยาลัยของรัฐมีอยู่ในขณะนี้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

^๓ หมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ พ.ศ.๒๕๓๕

หมายเหตุ:- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากในปัจจุบันการจัด

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีเป็นนิติบุคคล^๔ มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการเฉพาะด้าน โดยมีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง ทำการสอน ทำการวิจัย ให้บริการทางวิชาการแก่สังคม ปรับปรุง ถ่ายทอดและพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสมและทะนุบำรุง ศิลปวัฒนธรรม และอยู่ภายใต้การกำกับและควบคุมโดยรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย^๕ ซึ่งมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ก็มีลักษณะเช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี คือเป็นนิติบุคคล^๖ มีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง มีภารกิจทำการสอน ทำการวิจัย ให้บริการทางวิชาการแก่สังคมและทะนุบำรุงศิลปและวัฒนธรรม และอยู่ภายใต้การกำกับและ ควบคุมของรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย^๗ ส่วนพระราชบัญญัติพัฒนาวิทยาศาสตร์และ

ให้มีการศึกษาระดับอุดมศึกษาอย่างไม่เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดให้มี สถาบันอุดมศึกษาในส่วนภูมิภาคยังมีจำนวนจำกัด ทำให้การกระจายโอกาสทางการศึกษาและการกระจายการพัฒนาไปสู่ภูมิภาคและชนบทกระทำไม่ได้เต็มที่ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวรวมทั้งให้สอดคล้อง สนองตอบต่อ แนวทางการพัฒนาประเทศที่มุ่งกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคต่าง ๆ และเห็นสมควรจัดตั้งมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ขึ้นในจังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นมหาวิทยาลัยภูมิภาคของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ.๒๕๓๓

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งมหาวิทยาลัยของรัฐขึ้นในจังหวัดนครราชสีมาเรียกว่า “มหาวิทยาลัย เทคโนโลยีสุรนารี”

ให้มหาวิทยาลัยเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง ทำการสอน ทำการวิจัย ให้บริการทางวิชาการแก่สังคม ปรับปรุงถ่ายทอดและพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสมและ ทะนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม

“พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ.๒๕๓๓

มาตรา ๓๙ รัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่กำกับและควบคุมโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ มหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลหรือมติ คณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ล”

“ล”

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

“พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ พ.ศ.๒๕๓๕

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งมหาวิทยาลัยของรัฐขึ้นในจังหวัดนครศรีธรรมราช เรียกว่า “มหาวิทยาลัย วลัยลักษณ์”

ให้มหาวิทยาลัยเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง มีภารกิจทำการสอน ทำการวิจัย ให้บริการทางวิชาการแก่สังคมและทะนุบำรุงศิลปและวัฒนธรรม

“พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๓๙ รัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของมหาวิทยาลัยให้ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ และให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ล”

“ล”

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

เทคโนโลยี พ.ศ.๒๕๓๔ ได้จัดตั้งสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติขึ้น โดยเป็นองค์กรทางวิทยาศาสตร์ที่มีความเป็นอิสระและความคล่องตัวสูง ไม่ผูกพันไว้กับกฎ ระเบียบการปฏิบัติ และข้อบังคับปกติของราชการและรัฐวิสาหกิจ^๔ โดยกฎหมายกำหนดให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติเป็นนิติบุคคลมีวัตถุประสงค์ในการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีดังที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑^๕ แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ.๒๕๓๔ และอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลกิจการของคณะกรรมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ^๖ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาวิทยาศาสตร์นี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

“หมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ.๒๕๓๔

หมายเหตุ:- การระดมทุนและการบริหารทุนเพื่อดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ สำหรับพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนี้ต้องใช้ความชำนาญการพิเศษ ไม่อาจอาศัยองค์กรทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มีอยู่แล้ว แต่จำเป็นต้องมีองค์กรที่มีความเป็นอิสระและความคล่องตัวสูงโดยไม่ผูกพันไว้กับกฎระเบียบการปฏิบัติและข้อบังคับปกติของราชการและรัฐวิสาหกิจ...

“มาตรา ๑๑ ให้จัดตั้งสำนักงานขึ้นเรียกว่า “สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ” และให้สำนักงานนี้เป็นนิติบุคคลที่กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ไม่ใช้บังคับ มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกองทุนตามกฎหมาย ข้อบังคับ และมติของคณะกรรมการ

(๒) สำรวจ ศึกษาและวิเคราะห์ทางวิชาการต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นพื้นฐานใน

การวางแผน นโยบาย และจัดทำแผน โครงการ และมาตรการต่าง ๆ ในการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ แล้วนำเสนอต่อรัฐมนตรี

(๓) ดำเนินการวิจัย พัฒนาและดำเนินการด้านวิศวกรรม และสนับสนุนการวิจัยพัฒนาและวิศวกรรมของภาครัฐบาล ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษา และส่งเสริมความร่วมมือในกิจกรรมด้านนี้ระหว่างภาครัฐบาล ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษา ตลอดจนนานาประเทศเพื่อพัฒนาประโยชน์เชิงพาณิชย์

(๔) ดำเนินการและสนับสนุนการให้บริการในการวิเคราะห์ทดสอบคุณภาพผลิตภัณฑ์ การสอบเทียบมาตรฐานและความถูกต้องของอุปกรณ์ การให้บริการข้อมูลและการให้คำปรึกษาทางเทคโนโลยี และสนับสนุนการให้บริการอื่น ๆ ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๕) สนับสนุนการเพิ่มสมรรถนะในการเลือกและรับเทคโนโลยีจากต่างประเทศ ตลอดจนการจัดการโครงการลงทุนและโครงการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากต่างประเทศ เพื่อให้ได้เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสม และเพื่อเกื้อกูลการสร้างเสริมสมรรถนะทางเทคโนโลยีของประเทศ

(๖) ดำเนินการและส่งเสริมการพัฒนาโครงการพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ รวมทั้งการพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทั้งในภาครัฐบาลและภาคเอกชน

(๗) กระทำการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานและ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

^{๖๖}มาตรา ๕ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของสำนักงานและโดยเฉพาะมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) พิจารณานุมัติแผนหลักเกี่ยวกับการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของสำนักงาน

(๒) กำหนดนโยบายและควบคุมดูแลการดำเนินงานของสำนักงานในการบริหารกองทุนและพิจารณาจัดสรรทุนสำหรับกิจกรรมหลักต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับสภาวะการณ์ในการพัฒนาประเทศ

ประกอบด้วย^{๑๑} รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเป็นประธาน ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเป็นรองประธาน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่เกินยี่สิบสองคนเป็นกรรมการอันจะเห็นได้ว่า สำนักงานพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ สิ่งแวดล้อมและบุคคลที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง

ดังนั้น เมื่อหน่วยงานทั้งสามเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหนึ่ง แม้ว่าจะมีการจัด องค์กรให้มีความเป็นอิสระก็ตาม แต่หน่วยงานทั้งสามนี้ก็ยังคงอยู่ในความหมายของคำว่า “ส่วน ราชการ” ตามคำนิยามของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ ใน ลักษณะที่เป็นหน่วยงานอื่นใดของรัฐ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) จึงเห็นว่า มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ และสำนักงานพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติเป็นส่วนราชการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

๒. ในกรณีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี การจัดตั้งสำนักวิชาเพิ่มขึ้นควรจะต้อง ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนหรือไม่

(๓) วางมาตรการ กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวกับกองทุนเพื่อ สนับสนุนการรับและการถ่ายทอดเทคโนโลยี

(๔) อนุมัติแผนการเงินและงบประมาณประจำปีของสำนักงาน

(๕) จัดตั้งหน่วยงานเฉพาะทางขึ้นในสำนักงานโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีในกรณีที่มีความ จำเป็นต้องดำเนินการพัฒนากิจกรรมใดเป็นกรณีพิเศษ

(๖) ออกข้อบังคับว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และข้อบังคับว่าด้วยการ บริหารงานของสำนักงาน รวมถึงระเบียบข้อบังคับด้านการเงิน

(๗) กำหนดจำนวน ตำแหน่ง ระยะเวลาจ้าง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินเดือนของ พนักงานและลูกจ้าง

(๘) ออกข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ การแต่งตั้ง การกำหนดตำแหน่ง การกำหนดอัตรา เงินเดือนหรือค่าจ้าง การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง การออกจากงาน วินัย การลงโทษและการอุทธรณ์ การ ลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์ของพนักงานและลูกจ้างรวมทั้งการบริหารงานบุคคลโดยทั่วไป

(๙) ออกข้อบังคับว่าด้วยการคัดเลือกผู้อำนวยการ การปฏิบัติงานของผู้อำนวยการและการ มอบให้ผู้อื่นรักษาการแทนหรือปฏิบัติการแทนผู้อำนวยการ

(๑๐) ออกข้อบังคับว่าด้วยสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานและลูกจ้าง

^{๑๑}มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวง วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน เป็นรองประธานกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็น กรรมการไม่เกินยี่สิบสองคน โดยให้แต่งตั้งจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับผู้ซึ่งมิใช่ข้าราชการจำนวนฝ่ายละ เท่า ๆ กัน และให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ

(หมายเหตุ ปัจจุบันกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงานได้เปลี่ยนชื่อเป็น กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) เห็นว่า ตามมาตรา ๑๖ (๔)^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ.๒๕๓๓ บัญญัติให้การอนุมัติ การจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกสำนักวิชาเป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัย และมาตรา ๗^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ.๒๕๓๓ ได้บัญญัติให้การจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกสำนักวิชาให้ทำเป็นข้อกำหนดของมหาวิทยาลัยโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา อันจะเห็นได้ว่า กรณีการจัดตั้งสำนักวิชาเป็นกรณีพิเศษกับการกู้ยืมเงิน การให้กู้ยืมเงินหรือการ ลงทุน ซึ่งถ้าจำนวนเงินเกินกว่าวงเงินที่รัฐมนตรีกำหนด จะต้องได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีก่อน ดังที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐ (๔)^{๑๔} แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย เทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ.๒๕๓๓ เนื่องจากการจัดตั้งสำนักวิชาเป็นเรื่องของการบริหารงานทั่วไปของ มหาวิทยาลัยมิได้เป็นการกู้ยืมเงิน การให้กู้ยืมเงินหรือการลงทุน แต่หากการจัดตั้งสำนักวิชานั้นมี ผลต่อเนื่องอันทำให้มหาวิทยาลัยต้องกู้ยืมเงินหรือมีการลงทุนเป็นจำนวนเงินที่เกินกว่าวงเงินที่ รัฐมนตรีกำหนด ก็จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ซึ่งเป็นกรณีพิเศษกับการขอ จัดตั้งสำนักวิชาเพิ่มขึ้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) จึงเห็นว่า ใน เรื่องเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักวิชาของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี กฎหมายไม่ได้บังคับให้ต้อง ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

(ลงชื่อ) ม. ตันเต็มทรัพย์

(นายไมตรี ตันเต็มทรัพย์)

^{๑๒}มาตรา ๑๖ สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของ มหาวิทยาลัย และโดยเฉพาะมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๔) อนุมัติการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกสำนักวิชา สถาบัน ศูนย์หรือหน่วยงานที่ เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าสำนักวิชา สถาบัน หรือศูนย์ รวมทั้งการแบ่งส่วนงานของหน่วยงานดังกล่าว

๑.ล๑

๑.ล๑

^{๑๓}มาตรา ๗ การจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกสำนักวิชา สถาบัน ศูนย์ หรือหน่วยงานที่ เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าสำนักวิชา สถาบัน หรือศูนย์ ให้ทำเป็นข้อกำหนดของมหาวิทยาลัยโดย ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๑.ล๑

๑.ล๑

^{๑๔}มาตรา ๑๐ มหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่ง วัตถุประสงค์ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕ และอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

๑.ล๑

๑.ล๑

(๔) กู้ยืมเงิน ให้กู้ยืมเงิน โดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน หรือลงทุน ทั้งนี้ เพื่อ การศึกษา การวิจัย และการบริการทางวิชาการของมหาวิทยาลัย

การกู้ยืมเงิน การให้กู้ยืมเงินหรือการลงทุนถ้าเป็นจำนวนเงินเกินกว่าวงเงินที่รัฐมนตรีกำหนด ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

๑.ล๑

๑.ล๑

รองเลขาธิการฯ
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มกราคม ๒๕๓๗