

บันทึก

เรื่อง อำนาจของอธิการวิทยาลัยครูในการสั่งดำเนินการทางวินัย
แก่ข้าราชการครูผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา

เดิมสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ สร ๐๒๐๓/๑๗๙๔ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหาของสำนักงาน ก.ค. กระทรวงศึกษาธิการ กรณีอธิการวิทยาลัยครูจะมีอำนาจสั่งดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการครูผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาได้หรือไม่ เพียงใด โดยคณะกรรมการข้าราชการครู (ก.ค.) เห็นว่า อธิการวิทยาลัยครูมีอำนาจสั่งลงโทษทางวินัยแก่ข้าราชการครูในวิทยาลัยครูได้เมื่อผู้มีอำนาจบรรจุตาม มาตรา ๔๒^๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ มอบหมายให้อธิการเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการครูตามมาตรา ๓๓^๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ.

^๑พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๔๒ การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการครู ให้ผู้มีอำนาจต่อไปเป็นผู้สั่งบรรจุและแต่งตั้ง

(๑) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับ ๑๐ และตำแหน่ง ศาสตราจารย์ ให้ปลัดกระทรวงศึกษาธิการโดยอนุมัติ ก.ค. เป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและเสนอชื่อต่อรัฐมนตรี ให้รัฐมนตรีรายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

(๒) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับ ๙ และระดับ ๘ ให้อธิบดีโดยอนุมัติ ก.ค. เป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง

(๓) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับ ๗ และระดับ ๖ ให้อธิบดีโดยอนุมัติ อ.ก.ค.กรม เป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง

(๔) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนตั้งแต่ระดับ ๕ ลงมาให้อธิบดี หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากอธิบดีเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง

(๕) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนตั้งแต่ระดับ ๖ ลงมา ของ ข้าราชการครูสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด หรือสำนักงานการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร ให้ผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด หรือผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี โดยอนุมัติ อ.ก.ค.จังหวัด เป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง

สำหรับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด ผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร หัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ หัวหน้าการศึกษากิ่งอำเภอ ผู้อำนวยการโรงเรียน อาจารย์ใหญ่และครูใหญ่ในสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ต้องได้รับความเห็นชอบตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการศึกษาก่อน และเมื่อได้รับความเห็นชอบดังกล่าว ให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามวรรคหนึ่งสั่งแต่งตั้งต่อไป

^๒พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๓๓ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินตำแหน่งใดบังคับบัญชาข้าราชการครูในหน่วยงานทางการศึกษาใด ในฐานะใด ให้เป็นไปตามที่ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒

๒๕๒๓

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า มาตรา ๑๖^๓ แห่งพระราชบัญญัติวิทยาลัยครู พ.ศ. ๒๕๑๘ บัญญัติให้วิทยาลัยครูแต่ละแห่งมีอธิการคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบในการบริหารงานของวิทยาลัยครู แต่ไม่ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของอธิการในเรื่องการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา นอกจากนี้ ตามมาตรา ๓๐ (ข)^๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ.

มอบหมายโดยทำเป็นหนังสือ

^๓พระราชบัญญัติวิทยาลัยครู พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๑๖ วิทยาลัยครูแต่ละแห่ง ให้มีอธิการคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบในการบริหารงานของวิทยาลัยครู และจะให้มีรองอธิการคนหนึ่งหรือหลายคนก็ได้ เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการจะมอบหมาย

อธิการนั้นจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากคณาจารย์ประจำของวิทยาลัยครูโดยคำแนะนำของสภา และให้ดำรงตำแหน่งสี่ปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกก็ได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้ การถอดถอนอธิการก่อนครบวาระต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงถอดถอน

รองอธิการนั้นให้สภาแต่งตั้งโดยคำแนะนำของอธิการ จากคณาจารย์ประจำของวิทยาลัยครู และให้ดำรงตำแหน่งชั่วระยะเวลาที่อธิการนั้นดำรงตำแหน่งอยู่ เว้นแต่จะได้มีการถอดถอนในระยเวลาดังกล่าว

^๔พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๓๐ ตำแหน่งข้าราชการครูมีดังนี้

(ก) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่เป็นผู้สอนในหน่วยงานทางการศึกษา ได้แก่ตำแหน่งดังต่อไปนี้

- (๑) ครู ๑
- (๒) ครู ๒
- (๓) อาจารย์ ๑
- (๔) อาจารย์ ๒
- (๕) อาจารย์ ๓
- (๖) ผู้ช่วยศาสตราจารย์
- (๗) รองศาสตราจารย์
- (๘) ศาสตราจารย์

ตำแหน่งใน (๑) ถึง (๕) จะมีในหน่วยงานทางการศึกษาได้ก็ได้ ส่วนตำแหน่งใน (๖) ถึง (๘) ให้มีในหน่วยงานทางการศึกษาที่สอนระดับปริญญา

(ข) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่เป็นผู้บริหารและให้การศึกษาในหน่วยงานทางการศึกษาได้แก่ตำแหน่งดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้ช่วยครูใหญ่
- (๒) ครูใหญ่
- (๓) ผู้ช่วยอาจารย์ใหญ่
- (๔) อาจารย์ใหญ่
- (๕) ผู้ช่วยผู้อำนวยการโรงเรียน หรือผู้ช่วยผู้อำนวยการวิทยาลัย

๒๕๒๓ ก็มีได้กำหนดให้ตำแหน่งอธิการเป็นตำแหน่งข้าราชการครู และตามกฎหมายว่าด้วยวิทยาลัยครู ตำแหน่งอธิการเป็นตำแหน่งที่แต่งตั้งโดยคำแนะนำของสภาการศึกษาจากคณาจารย์ประจำวิทยาลัยครู โดยอยู่ในตำแหน่งตามวาระและไม่มีเงินเดือนสำหรับตำแหน่งอธิการผู้ที่ดำรงตำแหน่งอธิการจะได้รับเงินเดือนในตำแหน่งคณาจารย์ที่ดำรงอยู่ในขณะที่ได้รับแต่งตั้งเป็นอธิการ ก.ค.จึงไม่อาจออกกฎ ก.ค.กำหนดเงินเดือนสำหรับตำแหน่งอธิการได้ และยังไม่อาจกำหนดคุณสมบัติและมาตรฐานสำหรับตำแหน่งได้อีกด้วย คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) จึงเห็นว่า ตำแหน่งอธิการวิทยาลัยครูแม้จะมีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบในการบริหารงานของวิทยาลัยครู แต่ก็ไม่มีอำนาจสั่งดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการครูผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาได้ และการที่จะให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ มอบหมายให้อธิการวิทยาลัยครูเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการครูตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ก็ไม่อาจกระทำได้เช่นกัน^๕

(๖) ผู้อำนวยการโรงเรียน หรือผู้อำนวยการวิทยาลัย

(๗) ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นในหน่วยงานทางการศึกษาตามที่ ก.ค.กำหนดให้เป็นตำแหน่งข้าราชการครู

(ค) ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับการให้การศึกษาที่ไม่สังกัดโรงเรียน วิทยาลัยหรือสถานศึกษาที่เรียกชื่ออย่างอื่นของกระทรวงศึกษาธิการ ได้แก่ตำแหน่งที่มีชื่อในการบริหารงานดังต่อไปนี้

(๑) สารวัตรนักเรียนและนักศึกษา

(๒) ศึกษาพิเศษ

(๓) ผู้ช่วยศึกษาธิการอำเภอ

(๔) ศึกษาธิการอำเภอ

(๕) ผู้ช่วยศึกษาธิการจังหวัด

(๖) ศึกษาธิการจังหวัด

(๗) ผู้ช่วยศึกษาธิการเขต

(๘) ศึกษาธิการเขต

(๙) ผู้ช่วยหัวหน้าการประถมศึกษากิ่งอำเภอ

(๑๐) หัวหน้าการประถมศึกษากิ่งอำเภอ

(๑๑) ผู้ช่วยหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ

(๑๒) หัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอ

(๑๓) ผู้ช่วยผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด

(๑๔) ผู้อำนวยการการประถมศึกษาจังหวัด

(๑๕) ผู้ช่วยผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร

(๑๖) ผู้อำนวยการการประถมศึกษากรุงเทพมหานคร

(๑๗) ตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมิใช่ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตามที่ ก.ค.กำหนดให้เป็นตำแหน่งข้าราชการครู

ตำแหน่งข้าราชการครูตำแหน่งใดจะได้รับเงินเดือนในระดับใด ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.ค.

๕บันทึกเรื่อง การใช้บังคับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ (ปัญหาว่า อธิการวิทยาลัยครูจะมีอำนาจสั่งดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการครูผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาได้หรือไม่ เพียงใด) ส่ง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ไปให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและกระทรวงศึกษาธิการทราบหนังสือ ที่ สร ๐๖๐๑/๑๒๙๒ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๒๕ และหนังสือ ที่ สร ๐๖๐๑/๑๒๙๓ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๒๕ ตามลำดับ

ต่อมาสำนักงาน ก.ค.ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๑๕๐๕/๙๙๑๑ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๓๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยแจ้งว่า ก.ค.พิจารณาทบทวนปัญหาดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า แม้พระราชบัญญัติวิทยาลัยครู พ.ศ. ๒๕๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติวิทยาลัยครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๗ จะมีได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของอธิการไว้ แต่กฎหมายได้กำหนดให้เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบในการบริหารงานของวิทยาลัยครู ในฐานะของวิทยาลัยครู ซึ่งเป็นหน่วยงานทางการศึกษาตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานทางการศึกษาย่อมจะมีอำนาจในการดำเนินการปกครองข้าราชการในหน่วยงานทางการศึกษาที่อยู่ในสังกัดได้โดยเฉพาะอธิการวิทยาลัยครูซึ่งเป็นตำแหน่งหัวหน้าสถานศึกษาเป็นตำแหน่งที่กฎหมายได้บัญญัติไว้เป็นพิเศษ แม้จะอยู่ในตำแหน่งตามวาระแต่ก็เป็นตำแหน่งที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯแต่งตั้งถึงแม้ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ จะมีได้กำหนดให้เป็นตำแหน่งข้าราชการครู แต่การมอบหมายให้ดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ได้บังคับบัญชา ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒^๖ ย่อมมอบหมายโดยทำเป็นหนังสือได้ตามมาตรา ๓๓^๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ เพราะคำว่า “ตำแหน่งใด” ตามมาตรานี้ย่อมมิได้หมายความว่าตำแหน่งข้าราชการครูแต่เพียงอย่างเดียว ในทางปฏิบัติเช่น กรมสามัญศึกษาก็ได้มีการมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการในกรณีเช่นนี้อยู่แล้ว นอกจากนี้แม้แต่ข้าราชการต่างประเทศกัน เช่น ข้าราชการครูกับข้าราชการพลเรือน ก็ยังมีการมอบหมายอำนาจบังคับบัญชากันได้ เช่น ศึกษาธิการเขตได้รับมอบหมายให้บังคับบัญชาทั้งข้าราชการพลเรือนและข้าราชการครูในสำนักงานศึกษาธิการเขตนั้น ๆ เป็นต้น ดังนั้น ตำแหน่งอธิการวิทยาลัยครูก็ควรมอบหมายอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการครูในวิทยาลัยครูนั้น ๆ ตามความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ นอกจากนี้ ในปัจจุบันได้มีระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนในตำแหน่งอธิการวิทยาลัยครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๒ ออกใช้บังคับแล้ว ก.ค.จึงมีมติให้สำนักงาน ก.ค.ทบทวนเรื่องดังกล่าวโดยที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมายอีกครั้งหนึ่ง

สำนักงาน ก.ค. จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) พิจารณาทบทวนในปัญหาว่า ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ จะมอบหมายให้อธิการวิทยาลัยครูเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการครูตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และมีอำนาจดำเนินการทางวินัยแก่

พร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ถึงกระทรวงศึกษาธิการ ที่ สร ๐๖๐๑/๑๒๙๓ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๒๕

^๖โปรดดูเชิงอรรถ (๑)

^๗โปรดดูเชิงอรรถ (๒)

ข้าราชการครูผู้ได้บังคับบัญชาได้หรือไม่ ประการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว โดยได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงาน ก.ค. และกรมการฝึกหัดครู) และผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) แล้ว มีความเห็นว่า พระราชบัญญัติวิทยาลัยครู พ.ศ. ๒๕๑๘ นั้น มีเจตนารมณ์ที่จะกำหนดโครงสร้างการบริหารงานและการดำเนินงานของวิทยาลัยครูเป็นประการสำคัญ มิได้เกี่ยวข้องกับเรื่องการบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูซึ่งเป็นคณาจารย์ในวิทยาลัยครูด้วย ฉะนั้น การที่มาตรา ๑๖^๙ แห่งพระราชบัญญัติวิทยาลัยครู พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิทยาลัยครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๗ บัญญัติให้อธิการวิทยาลัยครูเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบในการบริหารงานของวิทยาลัยครู จึงมีความหมายแต่เพียงว่ากฎหมายนี้ประสงค์จะให้อธิการวิทยาลัยครูเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบเกี่ยวกับงานทั่วไปของวิทยาลัยครูเท่านั้น มิใช่เป็นผู้บังคับบัญชาที่จะมีอำนาจสั่งลงโทษข้าราชการครูในวิทยาลัยครูได้แต่อย่างใด เพราะการดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการครูนั้นพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูทั่วไปได้บัญญัติไว้เป็นกรณีเฉพาะอยู่แล้ว โดยจะต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติของมาตรา ๔^๙ ประกอบกับมาตรา ๖๑^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

“พระราชบัญญัติวิทยาลัยครู พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิทยาลัยครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๑๖ วิทยาลัยครูแต่ละแห่งให้มีอธิการคนหนึ่ง เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบในการบริหารงานของวิทยาลัยครู และจะให้มีรองอธิการคนหนึ่งหรือหลายคนก็ได้เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการจะมอบหมาย

อธิการนั้นจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งโดยคำแนะนำของสภา และให้ดำรงตำแหน่งสี่ปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกก็ได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้ การถอดถอนอธิการก่อนครบวาระต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงถอดถอน

รองอธิการนั้นให้สภาแต่งตั้งโดยคำแนะนำของอธิการ จากคณาจารย์ประจำของวิทยาลัยครู และให้ดำรงตำแหน่งชั่วระยะเวลาที่อธิการนั้นดำรงตำแหน่งอยู่ เว้นแต่จะได้มีการถอดถอนในระยเวลาดังกล่าว

“พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๔ ให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับแก่ข้าราชการครูโดยอนุโลม เว้นแต่ในพระราชบัญญัตินี้จะได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

ในกรณีที่นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับตามวรรคหนึ่งให้บรรดาอำนาจและหน้าที่ของ ก.พ. เป็นอำนาจและหน้าที่ของ ก.ค. และในกรณีใดที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนกำหนดให้ ก.พ. ออกกฎ ก.พ. หรือระเบียบ ในกรณีนั้นให้ ก.ค. ออกกฎ ก.ค. หรือระเบียบแทน

บรรดาคำว่า “ข้าราชการพลเรือน” ที่มีอยู่ในกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ และข้อบังคับอื่นใด ให้หมายความรวมถึงข้าราชการครูด้วย เว้นแต่จะได้มีกฎหมาย ประกาศ ระเบียบหรือข้อบังคับอื่นใดบัญญัติไว้สำหรับข้าราชการครูโดยเฉพาะ

“พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๖๑ ในส่วนที่เกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย การออกจากราชการการร้องทุกข์ และ

แม้ว่ามาตรา ๓๓^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ จะบัญญัติให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒^{๑๒} มีอำนาจมอบหมายให้ตำแหน่งใดบังคับบัญชาข้าราชการครูในหน่วยงานทางการศึกษาใด ในฐานะใดได้ก็ตาม แต่เมื่อพิจารณาประกอบกับ มาตรา ๓๐^{๑๓} มาตรา ๓๑^{๑๔} และมาตรา ๓๒^{๑๕} แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้มีการกำหนดคุณสมบัติและมาตรฐานสำหรับตำแหน่งข้าราชการครูที่มีการระบุไว้ โดยจะต้องแสดงชื่อตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งและลักษณะงานที่ปฏิบัติไว้อย่างชัดเจนด้วยแล้ว กรณีย่อมเป็นที่เข้าใจได้ว่า การที่บัญญัติมาตรา ๓๓ ไว้ต่อเนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นนั้นมีความมุ่งหมายที่จะบัญญัติให้สอดคล้องกันตามสายงานการบังคับบัญชา ข้าราชการครูมาตรา ๓๓ จึงมีความมุ่งหมายจำกัดเฉพาะการมอบหมายอำนาจการบังคับบัญชาให้แก่ ข้าราชการครูที่มีการกำหนดตำแหน่งไว้โดยบทบัญญัติของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ เท่านั้น

เมื่ออธิการวิทยาลัยครูมิใช่เป็นข้าราชการครูตามพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ และอธิการวิทยาลัยครูดังกล่าวเป็นผู้ที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจากบุคคลใด ๆ ก็ได้โดยคำแนะนำของสภามหาวิทยาลัยครู และอยู่ในตำแหน่งตามวาระโดย มิได้เป็นผู้ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งจากผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ การจะมอบหมายให้อธิการวิทยาลัยครูมีอำนาจสั่งลงโทษ ข้าราชการครูตามพระราชบัญญัติดังกล่าวจึงกระทำมิได้

การอุทธรณ์ ให้บรรดาอำนาจและหน้าที่ของ ก.พ. เป็นอำนาจและหน้าที่ของ ก.ค. อำนาจและหน้าที่ของ อ.ก.พ. กระทรวง และ อ.ก.พ.จังหวัด เป็นอำนาจและหน้าที่ของ อ.ก.ค.กรม หรือ อ.ก.ค.จังหวัด แล้วแต่กรณี และให้ อำนาจและหน้าที่ของผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นอำนาจและหน้าที่ของผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้

๑๑โปรดดูเชิงอรรถที่ (๒)

๑๒โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

๑๓โปรดดูเชิงอรรถที่ (๔)

๑๔พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๓๑ ตำแหน่งข้าราชการครูตามมาตรา ๓๐ ตำแหน่งใด จะมีในหน่วยงานทาง การศึกษาใด จำนวนเท่าใด และต้องใช้คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งอย่างไรให้เป็นไปตามที่ ก.ค.กำหนด โดยให้คำนึงถึงลักษณะ หน้าที่และความรับผิดชอบ ปริมาณ และคุณภาพของงาน สำหรับการกำหนดตำแหน่ง ข้าราชการครูตามมาตรา ๓๐ (ค) ให้คำนึงถึงหลักเกณฑ์การกำหนดตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ ข้าราชการพลเรือนด้วย

๑๕พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓

มาตรา ๓๒ ให้ ก.ค.จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งไว้เป็นบรรทัดฐานในการกำหนด ตำแหน่งข้าราชการครูทุกตำแหน่ง

ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ให้แสดงชื่อตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่ง ลักษณะงานที่ปฏิบัติ คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ผู้ดำรงตำแหน่งจะต้องมีด้วย

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๓๔