

บันทึก

เรื่อง หรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกพระราชกฤษฎีกาเพิ่มเติมชื่อตำบลที่ตกหล่น  
และการผนวกพื้นที่เพิ่มเติมเข้าไปในอุทยานแห่งชาติ

กรมป่าไม้ได้มีหนังสือที่ กส.๐๗๐๘/๑๖๑๗๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๒๒ ถึง  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ในการประชุมของคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่  
๑/๒๕๒๒ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๒๒ ที่ประชุมได้พิจารณาปัญหาเกี่ยวกับชื่อตำบลที่ตกหล่น  
และปัญหาเกี่ยวกับการผนวกพื้นที่เพิ่มเติมเข้าไปในอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ ซึ่งที่ประชุมได้ลงมติ  
ให้ออกพระราชกฤษฎีกาประกาศเพิ่มเติมเฉพาะเนื้อที่ที่จะผนวกโดยไม่ต้องยกเลิกพระราช  
กฤษฎีกาเดิม แต่เนื่องจากในทางปฏิบัติในการออกพระราชกฤษฎีกาเพิ่มเติมชื่อตำบลที่ตกหล่น  
และการออกพระราชกฤษฎีกาผนวกพื้นที่เพิ่มเติมเข้าไปในอุทยานแห่งชาติโดยไม่ต้องยกเลิกพระ  
ราชกฤษฎีกาเดิมนั้น กรมป่าไม้ยังไม่เคยดำเนินการมาก่อน ฉะนั้นจึงขอหารือเป็นแนวทางปฏิบัติ  
ในการออกพระราชกฤษฎีกาเพิ่มเติมชื่อตำบลที่ตกหล่นและการออกพระราชกฤษฎีกาผนวกพื้นที่  
เพิ่มเติมเข้าไปในอุทยานแห่งชาติโดยไม่ต้องยกเลิกพระราชกฤษฎีกาเดิมจะกระทำหรือไม่ ถ้า  
กระทำได้ในทางปฏิบัติจะดำเนินการในรูปใด นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้  
พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วเห็นว่าพื้นที่ใดจะเป็นเขตอุทยานแห่งชาติหรือไม่ นั้น จะต้องพิจารณา  
ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตอุทยานแห่งชาติ ทั้งนี้ เพราะจะต้องถือเอาท้องที่ตามที่ระบุไว้ใน  
พระราชกฤษฎีกาเป็นสำคัญแม้ว่าตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาจะมีเขตครอบคลุมท้องที่  
มากกว่าที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกา ก็ไม่ถือว่าท้องที่ส่วนที่เกินกว่าที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกา  
เป็นเขตอุทยานแห่งชาติด้วย ดังนั้น เมื่อพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตอุทยานแห่งชาติมิได้มีชื่อ  
ตำบลบางตำบล โดยเหตุที่มีการตกหล่นชื่อตำบลนั้นไป ก็จะต้องถือว่าพื้นที่ของตำบลที่ตกหล่นไป  
นั้นไม่ได้อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติตามพระราชกฤษฎีกาฉบับนั้นด้วย ทั้งนี้ ดังปรากฏตามคำ  
พิพากษาศาลฎีกาที่ ๗๔๐/๒๕๔๔<sup>๑</sup> ซึ่งได้วินิจฉัยไว้ในทำนองดังกล่าวแล้ว

ด้วยเหตุนี้ ปัญหาที่กรมป่าไม้หารือมา ซึ่งเป็นกรณีการตราพระราชกฤษฎีกา  
กำหนดเขตอุทยานแห่งชาติในกรณีที่ดินตกหล่นชื่อตำบลบางตำบล จึงเท่ากับว่าพระราชกฤษฎีกา  
ฉบับนั้นมีได้มีเขตพื้นที่ของตำบลที่ตกหล่นอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติตามพระราชกฤษฎีกานั้นด้วย  
ดังนั้น เมื่อกรมป่าไม้ต้องการเพิ่มเติมชื่อตำบลที่ตกหล่นไว้ในพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวด้วย  
จึงเป็นกรณีขยายพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติตามพระราชกฤษฎีกาฉบับเดิมออกไปอีก โดยเพิ่มเติม

<sup>๑</sup> พระราชกฤษฎีกาสงวนป่าคุ้มครองระบุดาบคลองกระบือ แต่แผนที่พระราชกฤษฎีกากิน  
ถึงตำบลปากพองฝั่งตะวันตกด้วย ดังนั้นต้องบังคับตามข้อความในกฤษฎีกาเท่านั้น จะเลยตลอดถึงตำบลอื่นตาม  
แผนที่ด้วยไม่ได้

พื้นที่ของตำบลที่ตกหล่นนั้น เมื่อเป็นการขยายพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติ จึงต้องดำเนินการตาม มาตรา ๗<sup>๒</sup> แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งกระทำโดยประกาศพระราช กฤษฎีกาขยายเขตอุทยานแห่งชาติ และผนวกพื้นที่ตำบลที่ต้องการจะเพิ่มเติมในเขตอุทยาน แห่งชาติลงในพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ และด้วยการดำเนินการแก้ไขวิธีดังกล่าวจะทำให้พระราช กฤษฎีกาทั้งสองฉบับต่อเนื่องไม่ขาดตอนเป็นสองระยะดังเนการยกเลิกพระราชกฤษฎีกาฉบับเดิม แล้วประกาศพระราชกฤษฎีกาฉบับใหม่ กรณีดังกล่าวนี้ ก็จะเป็นไปตามความต้องการของกรมป่า ไม้ที่ไม่ประสงค์จะยกเลิกพระราชกฤษฎีกาเดิม

สำหรับกรณีการผนวกพื้นที่เพิ่มเติมเข้าไปในอุทยานแห่งชาติก็คงปฏิบัติ เช่นเดียวกับการแก้ไขตำบลตกหล่นเช่นกัน โดยการประกาศพระราชกฤษฎีกาขยายเขตอุทยาน แห่งชาติออกไป

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์

(นายอมร จันทรมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๒๓

---

<sup>๒</sup> มาตรา ๗ การขยายหรือการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนให้กระทำ โดยพระราชกฤษฎีกา และในกรณีที่มีใช้เป็นการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติทั้งหมดให้มีแผนที่แสดงเขตที่ เปลี่ยนแปลงไปแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย