

บันทึก

เรื่อง การแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการเปรียบเทียบและ
งดการฟ้องร้องและเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

กรมบัญชีกลางมีหนังสือ ที่ ๐๒/๒๔๘๑ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ความว่า กรมบัญชีกลางมีปัญหาเกี่ยวกับการจ่ายเบี้ยประชุมให้แก่ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการเปรียบเทียบและงดการฟ้องร้อง และเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ กล่าวคือ คณะกรรมการเปรียบเทียบและงดการฟ้องร้องตามมาตรา ๑๐๒ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติศาลการ พ.ศ.๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ.๒๔๙๗ ซึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนกรมศาลการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง และผู้แทนกรมตำรวจได้แต่งตั้ง เลขานุการขึ้นโดยคณะกรรมการให้ผู้แทนกรมศาลการทำหน้าที่เลขานุการด้วย แต่ต่อมา คณะกรรมการเห็นว่า งานของเลขานุการมีเป็นจำนวนมาก คณะกรรมการจึงแต่งตั้งข้าราชการใน กรมศาลการอีก ๒ คน ทำหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการ ส่วนคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๓๐ (๑) (ก) แห่งประมวลรัษฎากรซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล รัษฎากร (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ.๒๕๐๒ ซึ่งประกอบด้วยอธิบดีหรือผู้แทน ผู้แทนกรมอัยการและ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย^๒ ก็ได้แต่งตั้งให้เจ้าหน้าที่คนหนึ่งของกรมสรรพากรเป็นเลขานุการ ปัญหาจึงมีว่าผู้ช่วยเลขานุการ ๒ คน ที่แต่งตั้งขึ้นโดยคณะกรรมการเปรียบเทียบและงดการ ฟ้องร้องและเลขานุการที่แต่งตั้งขึ้นโดยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าวมีสิทธิได้รับเบี้ย ประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ.๒๕๑๙ หรือไม่

^๑ มาตรา ๑๐๒ ทวิ สำหรับความผิดตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติศาลการ พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ๑๑) พุทธศักราช ๒๔๙๐ และมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๙๖ แห่งพระราชบัญญัติศาลการ พุทธศักราช ๒๔๖๙ และ มาตรา ๕ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ๗) พุทธศักราช ๒๔๘๐ ถ้าราคาของกลางรวม ค่าอากรเข้าด้วยแล้ว เกินกว่าสี่หมื่นบาทให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนกรมศาลการ ผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนกรมตำรวจที่จะเปรียบเทียบและงดการฟ้องร้อง และการที่คณะกรรมการงด การฟ้องร้องเช่นนี้ ให้ถือว่าเป็นอันคุ้มกันผู้กระทำความผิดนั้น ในการที่จะถูกฟ้องร้องต่อไปในกรณีแห่งความผิดอัน นั้น

^๒ มาตรา ๓๐ ในการอุทธรณ์การประเมินภาษีอากรที่อาเภอไม่มีหน้าที่ประเมินให้อุทธรณ์ ภายในกำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันได้รับแจ้งการประเมิน โดยให้อุทธรณ์ตามเกณฑ์และวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) เว้นแต่ในกรณีห้ามอุทธรณ์ตามมาตรา ๒๑ หรือมาตรา ๒๕

(๒) ถ้าเจ้าพนักงานประเมินผู้ทำการประเมินมีสำนักงานอยู่ในเขตจังหวัดพระนครหรือ จังหวัดธนบุรี ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ซึ่งประกอบด้วยอธิบดีหรือผู้แทน ผู้แทนกรมอัยการ และผู้แทนกรมมหาดไทย

ในการนี้กรมบัญชีกลางมีความเห็นว่า

(๑) การจะเบิกเบี้ยประชุมให้เลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการตามพระราชกฤษฎีกา ฯ ได้ก็ต่อเมื่อการตั้งเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการนั้นสมบูรณ์ถูกต้อง

(๒) คณะกรรมการจะมีอำนาจตั้งเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการหรือไม่ก็สุดแต่ตั้งกำหนด เมื่อกฎหมายซึ่งบัญญัติตั้งคณะกรรมการโดยไม่กำหนดให้ตั้งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ และก็ไม่ให้อำนาจคณะกรรมการตั้งเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการได้ ก็ย่อมจะเบิกเบี้ยประชุมให้เลขานุการและผู้ช่วยไม่ได้

แต่กรมสรรพากรมีความเห็นว่า เลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการที่ได้รับการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการ หรือคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม ควรมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมด้วย โดยเหตุผลดังนี้

๑. ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดโดยชัดเจนว่า เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการจะต้องได้รับแต่งตั้งโดยลักษณะเดียวกับคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ

๒. แม้อนุกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยคณะกรรมการก็ยังมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

๓. เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการเป็นผู้มีความสำคัญในการดำเนินการประชุมทุกครั้ง และมีงานที่จะต้องรับผิดชอบปฏิบัติอยู่มาก เช่น ต้องจัดเตรียมเรื่อง จัดระเบียบวาระการประชุม ชี้แจงข้อเท็จจริง ระเบียบแบบแผน และข้อกฎหมายในที่ประชุมเมื่อคณะกรรมการมีความประสงค์รวมทั้งต้องจัดทำรายงานการประชุมและงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับมติของที่ประชุม เป็นต้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๘) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวข้างต้น กับได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวงกรมบัญชีกลาง กรมศุลกากร และกรมสรรพากร) แล้วมีความเห็นว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นแม้กฎหมายจะมีได้ระบุให้ผู้ใดเป็นผู้ใดมีอำนาจแต่งตั้งเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการไว้ด้วยก็ตามแต่โดยแบบแผนระเบียบปฏิบัติราชการในรูปคณะกรรมการแล้ว คณะกรรมการย่อมแต่งตั้งให้บุคคลใดเป็นเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการเพื่อช่วยในการปฏิบัติหน้าที่ได้ และโดยที่มาตรา ๑๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ.๒๕๑๙^๓ กำหนดไว้ว่าเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการให้ได้รับเบี้ยประชุมเช่นเดียวกับกรรมการหรืออนุกรรมการ แล้วแต่กรณี โดยมีได้กำหนดว่าต้องเป็นเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการที่ได้รับการแต่งตั้งเช่นเดียวกับกรรมการหรืออนุกรรมการ อันแตกต่างไปจาก

^๓ มาตรา ๑๓ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ ให้ได้รับเบี้ยประชุมเช่นเดียวกับกรรมการหรืออนุกรรมการ แล้วแต่กรณี และถ้ากรรมการหรืออนุกรรมการผู้ใดเป็นเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการด้วยให้เบิกเบี้ยประชุมได้เพียงตำแหน่งเดียว

เลขานุการในคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการให้มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมไม่เกินหนึ่งคน และผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการให้มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมไม่เกินสองคน

กรณีของกรรมการและอนุกรรมการซึ่งพระราชกฤษฎีกานี้ได้กำหนดถึงวิธีการแต่งตั้งไว้ด้วย^๔ ย่อมแสดงให้เห็นเจตนารมณ์ของกฎหมายว่ามีได้บังคับให้เลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการต้องได้รับแต่งตั้งตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย โดยประกาศพระบรมราชโองการ โดยคณะรัฐมนตรี หรือโดยรัฐมนตรีเจ้าสังกัดซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ฉะนั้น เลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการที่จะได้เบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกานี้จึงหมายความว่ารวมถึงเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการตามความเป็นจริงที่คณะกรรมการแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วย โดยเฉพาะกรณีที่หาหรือผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการเปรียบเทียบและงดการฟ้องร้อง และเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จึงมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๑๙

(ลงชื่อ) อมร จันทสมบุรณ์

(นายอมร จันทสมบุรณ์)

รองเลขาธิการ ฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๒๒

^๔ มาตรา ๔ ในพระราชกฤษฎีกานี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย โดยประกาศพระบรมราชโองการ โดยคณะรัฐมนตรี หรือโดยรัฐมนตรีเจ้าสังกัดซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

ฯลฯ

ฯลฯ

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย โดยประกาศพระบรมราชโองการโดยคณะรัฐมนตรี โดยรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือโดยคณะกรรมการแต่ไม่รวมถึง อ.ก.พ. กระทรวง หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะเป็นกระทรวง อ.ก.พ.ทบวง อ.ก.พ. กรม หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะเป็นกรมหรือ อ.ก.พ. จังหวัดหรือคณะอนุกรรมการ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน

ฯลฯ

ฯลฯ