

บันทึก

เรื่อง ระเบียบสำนักงบประมาณ ว่าด้วยการใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการ
พัฒนาจังหวัดของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามข้อเสนอของ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๓๗

สำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๓๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า สำนักงบประมาณได้กำหนดระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการพัฒนาจังหวัดของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามข้อเสนอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๓๗ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการพัฒนาจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพทั่วถึงและสามารถบรรลุผลสมตามความมุ่งหมายของทางราชการและนโยบายของรัฐบาล และได้เวียนแจ้งให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

โดยที่สำนักงบประมาณได้พิจารณาเห็นว่า ความในข้อ ๘^๑ แห่งระเบียบดังกล่าวได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการเสนอโครงการและการอนุมัติโครงการที่จะใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายงบกลางตามโครงการพัฒนาจังหวัดตามข้อเสนอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไว้ว่า ต้องเป็นโครงการหรือรายการที่เป็นรายจ่ายในลักษณะลงทุน และในระเบียบดังกล่าวไม่ได้กำหนดนิยามของคำว่า “รายจ่ายในลักษณะลงทุน” ไว้ แต่เจตนารมณ์ในการร่างระเบียบฯ สำหรับคำว่า “รายจ่ายในลักษณะลงทุน” หมายความว่า รายจ่ายในลักษณะค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ดังนั้น สำนักงบประมาณขอหารือว่า สำนักงบประมาณจะอนุมัติโครงการหรือรายการที่เป็นรายจ่ายในลักษณะค่าวัสดุซึ่งมิใช่รายจ่ายในลักษณะลงทุนตามข้อเสนอสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณโดยอาศัยความในข้อ ๑๔^๒ ของระเบียบฯซึ่งกำหนดว่า “การปฏิบัติอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ” ได้หรือไม่

^๑ข้อ ๘ เงื่อนไขของโครงการ

(๑) เป็นโครงการหรือรายการที่เป็นรายจ่ายในลักษณะลงทุนและสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ และต้องไม่มีผลผูกพันกับงบประมาณในปีต่อไป

(๒) เป็นโครงการหรือรายการที่ไม่มีลักษณะที่จะนำไปจัดซื้อครุภัณฑ์ที่มีคุณลักษณะเฉพาะเจาะจง

(๓) ต้องไม่เป็นโครงการหรือรายการที่นำงบประมาณไปสมทบกับงบประมาณปกติของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ

^๒ข้อ ๑๔ การปฏิบัติอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวโดยได้รับฟังคำชี้แจงของผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานงบประมาณ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) แล้ว มีความเห็นว่า ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัดเป็นงบประมาณรายจ่ายงบกลางตามมาตรา ๔^๓ แห่งพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๓๗ ซึ่งผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณมีอำนาจจัดสรรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายโดยตรงหรือเบิกจ่ายในรายการต่าง ๆ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ได้ตามความจำเป็นตามมาตรา ๑๙^๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๐๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ และผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณมีอำนาจออกระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายเงินงบประมาณดังกล่าวได้ตามมาตรา ๒๐^๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ ดังนั้น เมื่อส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเสนอโครงการตามข้อเสนอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต่อสำนักงานงบประมาณโดยได้เสนอขอให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาอนุมัติโครงการหรือรายการที่เป็นรายจ่ายในลักษณะค่าวัสดุไปด้วยตามข้อ ๑๔^๖ ของระเบียบดังกล่าว ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณย่อมมีอำนาจพิจารณาอนุมัติโครงการหรือรายการที่เป็นรายจ่ายในลักษณะค่าวัสดุนั้นได้ตามที่เห็นว่าเป็น ทั้งนี้ ตามที่มาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณได้ให้อำนาจไว้

กล่าวโดยสรุป คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) เห็นว่า ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณมีอำนาจพิจารณาอนุมัติโครงการหรือรายการที่เป็นรายจ่ายใน

^๓มาตรา ๔ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ในความควบคุมของกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ ให้ตั้งเป็นเงินจำนวน ๖๑,๑๘๐,๙๒๓,๖๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑ล๑

๑ล๑

(๑๐) ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาจังหวัด ๑๑,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑ล๑

๑ล๑

^๔มาตรา ๑๙ รายจ่ายที่กำหนดไว้ในรายการใด สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือตามพระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย จะโอนหรือนำไปใช้ในรายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการจะอนุมัติมิได้ในกรณีที่เป็นผลให้เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นงานหรือโครงการใหม่เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

รายจ่ายรายการต่าง ๆ ที่กำหนดในงบกลาง ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจจัดสรรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายโดยตรง หรือเบิกจ่ายในรายการต่าง ๆ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ได้ตามความจำเป็น

ในกรณีจำเป็นผู้อำนวยการโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรีจะโอนรายจ่ายงบกลางรายการใดรายการหนึ่งไปเพิ่มรายการอื่น ๆ ในงบเดียวกันก็ได้

^๕มาตรา ๒๐ การใช้รายจ่ายสำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่กำหนดไว้ในแต่ละรายการตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีก็ดี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก็ดี ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ (๒), ข้างต้น

ลักษณะคำวัสดุได้

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๓๗