

บันทึก

เรื่อง อำนาจหน้าที่ของผู้รักษาราชการแทนในตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป.

สำนักงาน ป.ป.ป. ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ สร.๐๘๐๑/๗๘๓ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๔ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้รักษาราชการแทนในตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. โดยมีข้อเท็จจริงว่า เดิมสำนักงานนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สร.๐๑๐๔/๑๐๕๐ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๒๔ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป.ว่า เมื่อเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. คนปัจจุบันดำรงตำแหน่งครบสี่ปีในระหว่างปิดสมัยประชุมรัฐสภา เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. จะต้องพ้นจากตำแหน่งไปทันทีหรือสามารถจะดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะเปิดสมัยประชุมรัฐสภา และในกรณีเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. ไม่สามารถดำรงตำแหน่งต่อไปได้ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีจะใช้อำนาจตามข้อ ๔๒ และข้อ ๔๓ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ แต่งตั้งให้รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. คนหนึ่งหรือข้าราชการอื่นซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิบดี แล้วแต่กรณี ให้เป็นผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. ไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการ ป.ป.ป. คนใหม่ ได้หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วเห็นว่า ในกรณีนี้ เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. ต้องพ้นจากตำแหน่งทันที และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งรองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป.คนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. หรือถ้านายกรัฐมนตรีเห็นสมควรเพื่อความเหมาะสมแก่การรับผิดชอบราชการในสำนักงาน ป.ป.ป. นายกรัฐมนตรีจะแต่งตั้งข้าราชการคนใดคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิบดีเป็นผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป.คนใหม่ก็ได้ ทั้งนี้ ตามข้อ ๔๒ และข้อ ๔๓ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ต่อมาคณะกรรมการ ป.ป.ป.เห็นว่า โดยที่พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ พ.ศ. ๒๕๑๔ มิได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้รักษาราชการแทนในตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป.ไว้ จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้รักษาราชการแทนในตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป.ในระหว่างปิดสมัยประชุมรัฐสภา ว่าสามารถปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการ ป.ป.ป.โดยตำแหน่ง ได้เพียงใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยรับฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ป. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักงาน ก.พ. แล้ว มีความเห็นว่า อำนาจหน้าที่ของผู้รักษาราชการแทนนั้น

ข้อ ๔๔^๑ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ได้บัญญัติให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน และในกรณีที่มิกฎหมายแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนทำหน้าที่กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในระหว่างที่รักษาราชการแทนด้วย ดังนั้น เมื่อสำนักงาน ป.ป.ป.เป็นส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรมในสำนักนายกรัฐมนตรีและพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ พ.ศ. ๒๕๑๘ มิได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป.ไว้เป็นกรณีเฉพาะ อำนาจหน้าที่ของผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. จึงต้องเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๔๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ดังกล่าว ซึ่งเป็นกฎหมายทั่วไปในการบริหารราชการแผ่นดิน และเมื่อพิจารณาประกอบกับมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งกำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป.เป็นกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการ ป.ป.ป.โดยตำแหน่งแล้ว จึงเห็นว่า ในกรณีที่มีการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. ผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนดังกล่าวย่อมมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. และสามารถปฏิบัติหน้าที่กรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการ ป.ป.ป.ได้ ทั้งนี้ ไม่ว่าผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนนั้นจะมีคุณสมบัติเช่นเดียวกับที่กำหนดไว้สำหรับผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป.ตามมาตรา ๑๑^๒ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ พ.ศ. ๒๕๑๘ หรือไม่ เพราะคุณสมบัติดังกล่าวเป็นคุณสมบัติที่กำหนดไว้เฉพาะตัวผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. แต่การรักษาราชการแทนเป็นเพียงการปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป.ชั่วคราวในระหว่างที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ เพื่อให้สามารถบริหารงานต่อไปได้เท่านั้น ดังนั้น แม้ผู้รักษาราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. จะไม่มีคุณสมบัติเช่นเดียวกับที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป. ผู้รักษาราชการแทนก็สามารถจะปฏิบัติหน้าที่

^๑ ข้อ ๔๔ ให้ผู้รักษาราชการแทนตามข้อ ๓๘ ข้อ ๓๙ ข้อ ๔๐ ข้อ ๔๑ และข้อ ๔๒ มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดหรือผู้รักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้นมอบหมายหรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทน ให้ผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ

ในกรณีที่มิกฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนทำหน้าที่กรรมการ หรือมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในระหว่างที่รักษาราชการแทน หรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

^๒ มาตรา ๑๑ ให้มีเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ มีหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ และให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยปฏิบัติราชการก็ได้

การแต่งตั้งเลขาธิการ ต้องได้รับความเห็นชอบของวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร

แทนเลขธิการคณะกรรมการ ป.ป.ป.ได้ตามนัยข้อ ๔๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘
ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์
(นายอมร จันทรมบูรณ์)
เลขธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีนาคม ๒๕๒๔