

บันทึก

เรื่อง การดำเนินการเพื่อจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์ในระบบ UHF

สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ลับที่สุด ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๔/๘๖๔ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๓๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยรัฐบาลชุดที่แล้วได้เห็นชอบให้จัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์และดำเนินการบริการโทรทัศน์ในระบบ UHF ซึ่งก็ได้มีการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเป็นลำดับมาจนกระทั่งถึงขั้นที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๓๕ เห็นชอบในหลักการที่จะให้มีการพิจารณาจัดสรรเครือข่ายวิทยุโทรทัศน์ในระบบ UHF ให้เอกชนเข้าดำเนินการ จำนวน ๒ เครือข่ายและอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการตามนัยมาตรา ๑๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยให้ความเห็นว่า^๒ การดำเนินการให้เอกชนตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์และการดำเนินการบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ในระบบ UHF ต้องดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกฎหมายดังกล่าวมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๓๕ ฉะนั้น ปัญหาจึงมีว่าการดำเนินการที่แล้วมาจนกระทั่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการนั้น ถือได้หรือไม่ว่าเป็นการดำเนินการที่เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายดังกล่าว และหากไม่เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าวแล้ว การดำเนินการที่แล้วมาจะเป็นอันใช้ได้ สามารถดำเนินการในขั้นตอนต่อไปได้ หรือจะต้องย้อนกลับไปเริ่มดำเนินการเสียใหม่ตามขั้นตอนของกฎหมายนั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยได้ฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมประชาสัมพันธ์ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม (กรมไปรษณีย์โทรเลข) และผู้แทนสำนักงาน

^๑มาตรา ๑๓ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการประจำ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานหน่วยงานอื่นของรัฐหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณีเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงอื่นอีกสองกระทรวง กระทรวงละหนึ่งคน ผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสามคนเป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคนเป็นกรรมการและเลขานุการ

^๒บันทึกเรื่อง การดำเนินการให้เอกชนตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์และการดำเนินการบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ในระบบ UHF ส่งพร้อมบันทึกข้อความของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๖๐๑/๑๐๓๐ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) แล้ว ข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงของผู้แทน ดังนี้

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีชี้แจงว่า การดำเนินการเพื่อจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์และการดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ในระบบ UHF นี้ ได้เริ่มจากการที่คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงสื่อของรัฐขึ้นโดยมีหน้าที่ประการหนึ่งในการเสนอแนะมาตรการที่จะใช้สื่อของรัฐเป็นเครื่องมือในการระดมความคิด การปลูกจิตสำนึกของประชาชนให้ตระหนักในความสำคัญและบทบาทของตนในระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข คณะกรรมการปรับปรุงสื่อของรัฐได้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีว่าควรพิจารณาอนุญาตให้เอกชนตั้งและดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ในระบบ UHF ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยและมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลการจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์และการดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ในระบบ UHF คณะกรรมการดังกล่าวได้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีว่าควรเปิดโอกาสให้เอกชนดำเนินการสถานีวิทยุโทรทัศน์ในระบบ UHF ๒ เครือข่าย โดยออกประกาศเชิญชวนเป็นการทั่วไปและได้เสนอหลักการสำคัญ ๆ ที่ควรมีไว้ด้วย คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการ และมีมติให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการและเสนอโครงการต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการและคณะรัฐมนตรีก็เห็นชอบตามความเห็นดังกล่าวและอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้นอกจากนั้นยังมีมติอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งจากข้อเท็จจริงดังกล่าว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงมีปัญหาคือข้อหาข้อหา ดังนี้

(๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะเป็น “หน่วยงานเจ้าของโครงการ” ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หรือไม่

(๒) คลื่นความถี่ในระบบ UHF ที่ต้องนำมาใช้ในโครงการนี้ถือว่าเป็นทรัพย์สินของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือไม่

(๓) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะมีฐานะเป็นทั้ง “หน่วยงานเจ้าของโครงการ” และ “กระทรวงเจ้าสังกัด” ในขณะเดียวกัน ได้หรือไม่

(๔) การที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ริเริ่มโครงการนี้จะมีผลต่อการดำเนินการของโครงการนี้อย่างไร หรือไม่

(๕) การที่ สศช.ยังมิได้กำหนดประเด็นหัวข้อที่หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องศึกษาและวิเคราะห์แล้วนำเสนอเพื่อพิจารณา จะมีผลต่อโครงการนี้อย่างไรหรือไม่

(๖) การที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จะถือว่าเป็นการแต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้ว หรือไม่

ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ชี้แจงว่า ในการดำเนินการกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ในแต่ละแห่ง โดยปกติจะต้องใช้ทุนค่อนข้างสูงอยู่แล้ว และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ถ้ามีการสร้างเครือข่ายเพื่อทำหน้าที่ถ่ายทอดสัญญาณมากเท่าใด ทุนที่จะต้องไ้ก็ยิ่งสูงมากขึ้นไปด้วย สำหรับกรณีนี้ตามโครงการกำหนดให้ต้องสร้างเครือข่ายไปในคราวเดียวกันด้วยซึ่งเมื่อรวมค่าก่อสร้างสถานีและเครือข่ายตามโครงการแล้ว จะต้องเสียค่าใช้จ่ายประมาณสถานีละ ๒,๕๐๐ ล้านบาท

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

(๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะเป็น “หน่วยงานเจ้าของโครงการ” ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หรือไม่ เห็นว่า โดยที่กฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม มิได้กำหนดให้การจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์และการดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์อยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานใดโดยเฉพาะ ดังนั้น การดำเนินการเพื่อจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์และการดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ที่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานใด หน่วยงานนั้นย่อมดำเนินการดังกล่าวได้ แต่ทั้งนี้ การดำเนินการนั้นจะต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมและกฎหมายว่าด้วยวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ กล่าวคือ จะต้องขออนุญาตมี ใช้ และตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามมาตรา ๖^๓ และมาตรา ๑๑^๔ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ และต้องขออนุญาตดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ตามมาตรา ๕^๕ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๔๙๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๐

^๓มาตรา ๖ ห้ามมิให้ผู้ใด ทำ มี ใช้ นำเข้า นำออก หรือค้าซึ่งเครื่องวิทยุคมนาคม เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต

ในกรณีที่เห็นสมควร รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้เครื่องวิทยุคมนาคมบางลักษณะหรือเครื่องวิทยุคมนาคมที่ใช้ในกิจการบางประเภทได้รับยกเว้นไม่ต้องได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งทั้งหมดหรือเฉพาะแต่บางกรณีก็ได้

^๔มาตรา ๑๑ ห้ามมิให้ผู้ใดตั้งสถานีวิทยุคมนาคม เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต

สถานีวิทยุคมนาคมต้องใช้ความถี่คลื่นให้ถูกต้องตามข้อบังคับว่าด้วยวิทยุคมนาคมตามภาคผนวกต่อท้ายอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยโทรคมนาคม

เพื่อให้การเป็นไปตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลขมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขการตั้งสถานีวิทยุคมนาคม และให้อธิบดีกรมไปรษณีย์โทรเลขหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายมีอำนาจควบคุมและกำหนดการใช้ความถี่คลื่นของสถานีวิทยุคมนาคมต่าง ๆ

ในกรณีที่เห็นสมควร รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้สถานีวิทยุคมนาคมที่ใช้ในกิจการบางประเภทได้รับยกเว้นไม่ต้องได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง

^๕มาตรา ๕ ห้ามมิให้ผู้ใดส่งวิทยุกระจายเสียงหรือส่งวิทยุโทรทัศน์เพื่อให้บริการแก่สาธารณะหรือแก่ชุมชน เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตให้ดำเนินบริการส่งวิทยุกระจายเสียงหรือบริการส่งวิทยุโทรทัศน์จากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต

ด้วย เว้นแต่หน่วยงานนั้นจะได้รับยกเว้นไว้ตามมาตรา ๕^๖ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๔ และตามมาตรา ๔^๗ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๔๙๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งจากข้อเท็จจริงที่ผ่านมาปรากฏว่ามีหลายหน่วยงานที่เคยดำเนินการดังกล่าวมาแล้ว เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กรมตำรวจ หรือองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย เป็นต้น

นอกจากนี้ มาตรา ๕^๘ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้สำนักนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ในราชการซึ่งมิได้อยู่ภายในอำนาจและหน้าที่ของกระทรวงใดกระทรวงหนึ่งโดยเฉพาะ สำนักนายกรัฐมนตรีจึงอาจดำเนินการส่งวิทยุโทรทัศน์อันเป็นงานส่วนกลางของรัฐบาลได้ ซึ่งขณะนั้นก็มีการประชาสัมพันธ์อันเป็นหน่วยงานในสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ดำเนินการส่วนนี้อยู่ แต่โดยที่มิได้มีกฎหมายใดบังคับว่าการดำเนินการส่งวิทยุและโทรทัศน์ต้องเป็นงานของกรมประชาสัมพันธ์เท่านั้น ประกอบกับมาตรา ๑๗^๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ “...เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสำนักนายกรัฐมนตรี และราชการที่คณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมใดกรมหนึ่งในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยเฉพาะ ...” ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงอาจมีมติมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ เพื่อจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์และดำเนินการส่งวิทยุโทรทัศน์ในระบบ UHF ได้

^๖มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ ไม่ใช้บังคับแก่

(๑) กระทรวง ทบวง กรม

(๒) นิติบุคคลตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

^๗มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช้บังคับแก่

(๑) กรมประชาสัมพันธ์

(๒) กรมไปรษณีย์โทรเลข

(๓) กระทรวงกลาโหม

(๔) กระทรวง ทบวง กรมอื่นใด และนิติบุคคลตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ฯลฯ

ฯลฯ

^๘มาตรา ๕ สำนักนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี กิจการเกี่ยวกับการทำงานประมาณแผ่นดินและราชการอื่น ตามที่ได้มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรีหรือส่วนราชการซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือราชการอื่น ๆ ซึ่งมีได้อยู่ภายในอำนาจและหน้าที่ของกระทรวงใดกระทรวงหนึ่งโดยเฉพาะ

^๙มาตรา ๑๗ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของสำนักนายกรัฐมนตรี และราชการที่คณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมใดกรมหนึ่งในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยเฉพาะ รวมทั้งกำกับและเร่งรัดการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี ให้เป็นไปตามนโยบาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี ยกเว้นราชการของส่วนราชการซึ่งกฎหมายกำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) คลื่นความถี่ในระบบ UHF ที่ต้องนำมาใช้ในโครงการนี้ถือว่า เป็นทรัพย์สินของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือไม่ เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โครงการ^{๑๐}ที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๖^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัตินี้จะต้องเป็น”การลงทุนในกิจการของรัฐ” และกรณีถือว่าเป็น “กิจการของรัฐ”^{๑๒} ก็ได้แก่กิจการที่ต้องทำตามกฎหมาย ต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือต้องใช้ทรัพย์สินของส่วนราชการ ซึ่งสำหรับกรณีนี้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีอาจได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่จากกรมไปรษณีย์โทรเลขได้ และเมื่อได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่ และได้รับอนุญาตให้จัดตั้งและดำเนินบริการสถานีวิทยุโทรทัศน์จากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว ผู้ได้รับอนุญาตย่อมได้รับสิทธิและประโยชน์จากคลื่นความถี่ที่ได้รับการจัดสรรนั้นได้ ดังนั้น คลื่นความถี่ที่ได้รับการจัดสรรแล้วจึงย่อมถือได้ว่าเป็นทรัพย์สินของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(๓) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะมีฐานะเป็นทั้ง “หน่วยงานเจ้าของโครงการ” และ “กระทรวงเจ้าสังกัด” ในขณะเดียวกัน ได้หรือไม่ เห็นว่าโดยที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่มีข้อห้ามหรือข้อจำกัดใดว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการและกระทรวงเจ้าสังกัดจะเป็นหน่วยงานเดียวกันไม่ได้ ดังนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติกำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีฐานะเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ จึงสามารถกระทำได้โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย

(๔) การที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ริเริ่มโครงการนี้จะมีผลต่อการดำเนินการของโครงการนี้อย่างไร หรือไม่ เห็นว่า โดยที่เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดขั้นตอนในการศึกษาและวิเคราะห์โครงการไว้นั้น ก็เพื่อต้องการให้มีการตรวจสอบและกลั่นกรองอย่างรัดกุมก่อนที่จะลงมือ

^{๑๐}มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ และการลงทุนนั้นมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือตามวงเงินหรือทรัพย์สินที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๑}มาตรา ๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการใด เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการโดยละเอียดตามประเด็นหัวข้อที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดต่อกระทรวงเจ้าสังกัด

^{๑๒}มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกันซึ่งมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย หรือกิจการที่ต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน

ฯลฯ

ฯลฯ

ดำเนินการตามโครงการนั้น ๆ ซึ่งการที่การริเริ่มโครงการนี้มาจากคณะรัฐมนตรีที่มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลการจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์ และการดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ในระบบ UHF รวมทั้งการให้ความเห็นชอบในการเปิดโอกาสให้เอกชนเข้าดำเนินการกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ดังกล่าวจำนวน ๒ เครือข่ายนั้นจะเห็นได้ว่าไม่มีผลกระทบกระเทือนต่อขั้นตอนการดำเนินการอันเป็นสาระสำคัญที่กฎหมายกำหนดแต่อย่างใด นอกจากนี้ ยังปรากฏว่าหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติแล้ว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีก็ได้เสนอโครงการต่อ สศช. เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย การริเริ่มโครงการจึงเป็นการชอบด้วยกฎหมายแล้ว

(๕) การที่ สศช. ยังมีได้กำหนดประเด็นหัวข้อที่หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องศึกษาและวิเคราะห์แล้วนำเสนอเพื่อพิจารณา จะมีผลต่อโครงการนี้อย่างไร หรือไม่ นั้น เห็นว่า มาตรา ๖^{๓๓} แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามประเด็นหัวข้อที่สศช.กำหนด ซึ่งการกำหนดประเด็นหัวข้อดังกล่าวอาจจะทำก่อนหรือขอให้ทำเพิ่มเติมในระหว่างการศึกษาก็ได้ และโดยข้อเท็จจริงก็ปรากฏว่าในขณะนี้ยังมิได้มีการกำหนดประเด็นหัวข้อขึ้นแต่อย่างใด ในเรื่องนี้ปรากฏว่าเมื่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอโครงการนี้ไปยัง สศช. สศช. ก็ได้กำหนดประเด็นหัวข้อที่จะให้ศึกษาและวิเคราะห์เพิ่มเติมหรือนอกเหนือไปจากที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอไปแต่กลับให้ความเห็นชอบกับโครงการ กรณีนี้ย่อมแสดงอยู่ในตัวแล้วว่ารายละเอียดเท่าที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอไปนั้น ตรงกับความต้องการของ สศช. แล้ว ดังนั้น การที่ สศช. มิได้กำหนดประเด็นหัวข้อไว้ก่อนจึงไม่มีผลกระทบกระเทือนต่อการดำเนินการของโครงการนี้แต่อย่างใด

(๖) การที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จะถือว่าเป็นการแต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓^{๓๔} แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว หรือไม่ นั้น ในประเด็นนี้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเข้าใจว่ามติคณะรัฐมนตรีนั้นเป็นการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นตามพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว แต่โดยข้อเท็จจริงปรากฏว่าคณะกรรมการกำกับดูแลการจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์และการดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ในระบบ UHF เป็นผู้เสนอรายชื่อคณะกรรมการชุดนี้ต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๓๕ “อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามที่นายไพจิตร เอื้อทวีกุล ประธานกรรมการกำกับดูแลการจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์และการดำเนินบริการส่งวิทยุโทรทัศน์ในระบบ UHF เสนอ” ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีความหมายเพียงว่า คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการนี้ได้เท่านั้น ขั้นตอนต่อไปที่จะต้องทำก็คือดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป

^{๓๓}โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑๑), ข้างต้น

^{๓๔}โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑), ข้างต้น

เพราะว่าเมื่อขณะนี้ยังมิได้มีการออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ การดำเนินการตามขั้นตอนของ
มาตรา ๑๓ จึงยังไม่สมบูรณ์ จนกว่าสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะหน่วยงานเจ้าของ
โครงการจะได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว

(ลงชื่อ) ไมตรี ตันเต็มทรัพย์
(นายไมตรี ตันเต็มทรัพย์)

รองเลขาธิการ ฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กุมภาพันธ์ ๒๕๓๖